**іМоРе №157. Конкуренция в доставке пенсий\* и Бюро экономической безопасности**

*\* Постановление об определении организаций, осуществляющих доставку пенсий, на конкурентных началах, была изъята из Индекса реформ, в связи с* [*решением правительства*](https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmin-do-deyakih-postanov-kabinetu-ministriv-s260521) *оставить* [*существующий порядок*](https://ua.interfax.com.ua/news/telecom/747921.html) *начисления пенсий как минимум до 1 января 2023 года.*

**Индекс мониторинга реформ (іМоРе) составляет +0,9 балла за период с 22 марта по 4 апреля 2021 года из возможных значений от -5,0 до +5,0. В предыдущем раунде индекс также был равен +0,9 балла.**

**График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ**

**График 2. Значение іМоРе и его компонентов в текущем раунде оценивания**

**Основные события раунда**

1. **Постановление об определении организаций, которые осуществляют доставку пенсий, на конкурентных началах\*, +2,9 балла**

Сейчас доставку пенсий осуществляет «Укрпочта». Однако до 1 сентября 2021 года правление Пенсионного фонда должно определить поставщика пенсий на конкурентных началах. Такое постановление 29 марта [приняло правительство](https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-dodatkovi-zahodi-shchodo-organizaciyi-viplati-i-dostavki-pensij-ta-groshovoyi-dopomogi-za-miscem-faktichnogo-prozhivannya-oderzhuvachiv-u-mezhah-ukrayini-277-290321). И в нём определило процедуру проведения конкурса и требования к кандидатам. Эксперты оценили позитивное влияние этого решения на конкуренцию.

***Комментарии***

*«Отдельные требования к организациям, которые могут участвовать в конкурсе, установлены в постановлении. Это опыт деятельности в сфере предоставления услуг почтовой связи в течение не менее 5 лет и опыт предоставления услуг в пределах территориальных единиц, где осуществляются полномочия управлений Пенсионного фонда, подразделений соцзащиты и т.д. (уполномоченные органы).*

*В Реестр операторов почтовой связи в начале апреля 2021 года включены более 100 компаний и предпринимателей, более половины из которых потенциально подпадают под критерий охвата территориальных единиц, где осуществляются полномочия вышеупомянутых органов.*

*Вместе с тем, в открытом доступе отсутствует обоснование критерия опыта работы (почему именно 5 лет), а из Реестра невозможно оценить, какие именно компании и предприниматели соответствуют этому критерию и для скольких операторов это будет непреодолимым барьером в ближайшие год-три.*

*Другие требования к организациям-участникам конкурса и процедура его проведения, которые будут определяться Пенсионным фондом, должны быть прозрачными, недискриминационными, открытыми. В постановлении это не определено, соответственно, нельзя определить, будут ли эти принципы соблюдены при проведении конкурса.*

*Аналогично с проведением следующих конкурсов. Из-за неопределенности процедуры их инициации непонятно, например, как участник рынка, который через определенное время будет соответствовать критериям, сможет выйти на этот рынок. Также не определена процедура выхода из рынка и выбора взамен другого оператора.*

*Отдельно необходимо обратить внимание на положения постановления от 29.03.2021, согласно которому решение конкурсной комиссии об определении победителей является основанием для закупки уполномоченными органами услуг по переговорной процедуре. Законом «О публичных закупках» определен исключительный перечень случаев, при которых может выбираться неконкурентная процедура закупки заказчиком. Наличие постановления или иного нормативного акта не относится к таким случаям. Соответственно, в случае обжалования участниками рынка таких переговорных процедур закупок в АМКУ или ГАСУ, это может быть основанием для их отмены».*

***Галина Верцимаха, руководитель направления адвокации «Лига антитраста»***

*«Конкурсный отбор почтового оператора по доставке пенсий стимулирует конкуренцию между операторами и позволяет государству выбрать наиболее выгодное предложение. Но важно учесть, что в некоторых населенных пунктах «Укрпочта» может быть единственным почтовым оператором, что сделает невозможным конкурентный отбор.*

*Из постановления также непонятен порядок проведения конкурса - сколько и для каких географических единиц будут отобраны организации для оказания услуг.*

*По моему мнению, следует проводить конкурсный отбор не только почтового оператора, но и уполномоченного банка, который упоминается в постановлении как тот, через который будут автоматически выплачивать пенсии, если пенсионер не выбрал другой банк. Так, Сбербанк без конкурса определен таким банком распоряжением Кабинета Министров Украины от 21 января 2004 № 25 "Об определении уполномоченного банка, который осуществляет расчетно-кассовые операции со средствами Пенсионного фонда Украины" (Официальный вестник Украины, 2004 г., № 3, ст. 127))».*

***Дмитрий Яблоновский, независимый консультант по корпоративному управлению***

1. **Закон о создании Бюро экономической безопасности, +2,0 балла**

За расследование экономических преступлений сегодня отвечают Государственная налоговая служба (налоговая милиция), Служба безопасности и Национальная полиция. Часть функций у этих органов дублируются, а подходы к работе остаются далёкими от аналитических. Такое количество правоохранительных органов создает избыточное давление на бизнес и поле для злоупотреблений.

[Закон 1150-IX](https://zakon.rada.gov.ua/go/1150-IX) от 28.01.2021 вводит единый орган, который будет отвечать за расследование экономических преступлений — Бюро экономической безопасности, определяет его полномочия и задачи. Когда Бюро экономической безопасности начнет работать, задачи СБУ и Нацполиции по расследованию экономических преступлений перейдут к нему, а налоговая милиция будет ликвидирована.

***Комментарии***

*«Для бизнеса принятие закона о Бюро экономической безопасности — долгожданное событие. Но более важно не принятие закона, а его применение, поэтому пока рано делать выводы.*

*Важно, чтобы начала функционировать государственная система, в которой ключевую роль в борьбе с экономическими преступлениями возьмет на себя агентство, которое будет заниматься аналитической работой и находить признаки совершения экономических преступлений. Такой структурой должно стать Бюро экономической безопасности. Уже потом, после проверки этих подозрений, можно было бы привлекать силовые органы: полицию, прокуратуру, когда речь идет о защите государственных интересов, или СБУ, если преступление несет угрозу национальной безопасности. Сейчас эти институты часто пытаются паразитировать на бизнесе. Если это удастся остановить, это будет чрезвычайно большим достижением.*

*Сейчас же у предпринимателей существуют опасения, что Бюро экономической безопасности может стать еще одним, дополнительным, контролирующим органом в сфере функционирования бизнеса.*

*Будем ждать практики применения нового закона».*

***Александр Почкун, сооснователь и руководящий партнер Baker Tilly в Украине***

*«Вступил в силу Закон №1150-ІХ, предусматривающий создание единого органа по расследованию экономических преступлений — Бюро экономической безопасности Украины. Я убежден, что создание БЭБ является правильным решением, которое формирует институциональные условия для защиты экономических процессов и бизнеса от давления силовых органов и в конечном итоге дает возможность субъектам хозяйствования в случае нарушения законодательства контактировать только с БЭБ, а не с десятками других органов, как это было ранее.*

*Хочу заметить, что основной функцией БЭБ будет аналитическая работа, а не силовые полномочия. Бюро будет анализировать бенефициаров финансовых операций и определять, присутствует ли нарушение закона в обращении средств тех или иных бизнес- или государственных структур. Очевидно, что при таких условиях давление на бизнес уменьшится.*

*Принятие Закона №1150-ІХ — это первый шаг по созданию единого правоохранительного органа. В парламенте на законодательном уровне идет подготовка соответствующих законопроектов по его имплементации. Нуждаются во внесении изменений административное и уголовное законодательство, кроме этого, в процессе имплементации есть необходимость в принятии ряда подзаконных актов относительно функционирования БЭБ. В конце концов, работа продолжается, и от нас всех зависит то, будет ли эффективно работать новый правоохранительный орган».*

***Даниил Гетманцев, Глава Комитета Верховной Рады Украины по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики***

*«На сегодняшний день борьбой с экономическими преступлениями занимается и налоговая милиция, которая входит в структуру Государственной фискальной службы, и отдел по борьбе с экономической преступностью Службы безопасности Украины, и соответствующий отдел Национальной полиции Украины.*

*Представители компаний-членов Американской торговой палаты в Украине (Палата) отмечают, что их объединенная работа часто способствовала не так раскрытию уголовных преступлений, как созданию давления, в частности, на добросовестных налогоплательщиков.*

*После создания Бюро экономической безопасности (БЭБ) станет единственным, отделенным от других государственных органов, органом по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию уголовных преступлений в сфере хозяйственной деятельности, связанной с государственными финансами.*

*Закон наделяет орган довольно широкими полномочиями по сравнению с другими правоохранительными органами, что, по мнению бизнес-сообщества, может создать поле для злоупотреблений. Обеспокоенность также вызывает процедура отбора работников и директора БЭБ.*

*По мнению экспертов компаний-членов Палаты, для обеспечения эффективного внедрения реформы необходимо принять ряд взвешенных и качественных законодательных изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины.*

*Ранее эксперты компаний-членов Палаты предоставили ряд предложений в соответствующий законопроект №3087-д, часть из которых была учтена в принятом Законе. Мы приветствуем наличие диалога между бизнесом и государством, продолжаем отслеживать вышеприведенные аспекты и готовы предоставлять соответствующие предложения».*

***Ксения Величко, менеджер по вопросам стратегического развития (Правовая политика), Американская торговая палата в Украине***

*«Закон Украины “О Бюро экономической безопасности” — это результат многолетнего диалога между государством и бизнесом, где последний выражал ожидания об уменьшении давления на бизнес со стороны правоохранительных органов. Ниже рассмотрим эти ожидания и то, удалось ли их реализовать в новом законе:*

*- ликвидация налоговой милиции — да, закон предусматривает, что после создания БЭБ соответствующие материалы уголовных производств должны быть переданы налоговой милицией в этот орган;*

*- один орган для расследования так называемого “экономического блока” преступлений — нет, БЭБ фактически будет расследовать те преступления, расследованием которых занималась налоговая милиция. Таким образом, бизнесу придется и в дальнейшем иметь дело с многочисленными правоохранительными органами;*

*- создание аналитического органа — не совсем. Ведь согласно Закону, БЭБ возьмет на себя не только аналитическую, но и правоохранительную, и другие функции;*

*- забрать у СБУ возможность расследовать “экономику” — почти. Закон вносит ряд изменений, которые должны были бы служить превентивным механизмом. А именно, из задач СБУ забирают расследования уголовных правонарушений о коррупции и организованной преступной деятельности в сфере управления и экономики. В то же время остается лазейка в виде положения ст.216 Уголовного процессуального кодекса Украины, что в определенных случаях позволяет прокурору определить подследственность дела своим постановлением;*

*- создание нового органа согласно высоким стандартам отбора — скорее нет, чем да. Для отбора кандидатов на должность руководителя БЭБ предусмотрено создание комиссии. Однако членом такой комиссии может быть только гражданин Украины. То есть участия международных экспертов в отборе, что в свое время имело место в случае с НАБУ, не будет».*

***Катерина Гупало, адвокат, партнер АО «Арцингер»***

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**

**Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям**

|  |  |
| --- | --- |
| **Государственное управление** | **+2,0** |
| Президент подписал закон о доступе к правосудию граждан Украины, проживающих на временно оккупированной территории Крыма | +0,8 |
| Закон об оформлении иностранцам и лицам без гражданства биометрических украинских виз | +1,0 |
| Создание Бюро экономической безопасности | +2,5 |
| Закон, который позволяет органам местного самоуправления осуществлять контроль за соблюдением законодательства о труде | +0,8 |
| Правительство урегулировало вопрос признания лицом без гражданства | +1,0 |
| **Государственные финансы** | **0,0** |
| **Монетарная система** | **+1,0** |
| Упрощены условия выдачи лицензий на осуществление валютных операций небанковским финансовым учреждениям и операторам почтовой связи | +1,3 |
| **Бизнес среда** | **+1,5** |
| Минэкономики вводит международные подходы к осуществлению фитосанитарных процедур | +1,0 |
| **Энергетика** | **0,0** |

**График 4. Значение отдельных компонентов іМоРе и количество событий**

*Справочная информация*: Индекс мониторинга реформ (іMoРe) VoxUkraine — это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

*1. Государственное управление*

*2. Государственные финансы*

*3. Монетарная система*

*4. Бизнес-среда*

*5. Энергетика.*

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.

[VoxUkraine](http://voxukraine.org) - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine является распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировое сообщество экономистов и людей, ответственных за экономическую политику.