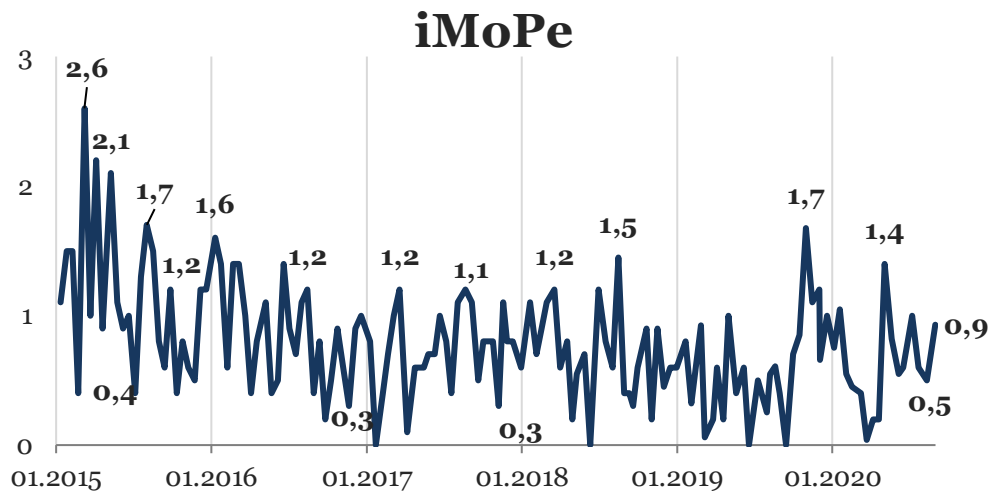


iMoRe №140. Зниження «зелених тарифів» та нові збори у авіаперевезеннях

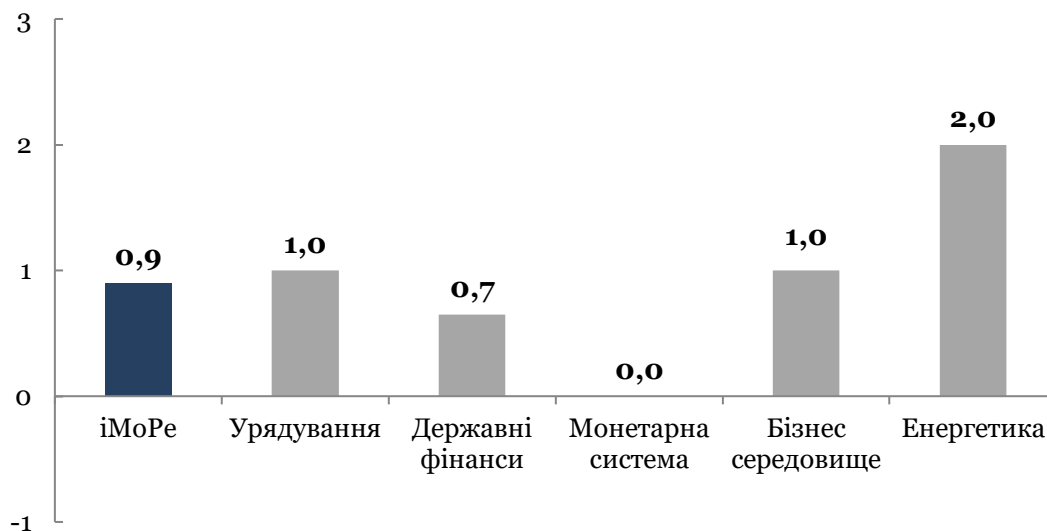
Індекс моніторингу реформ (iMoRe) становить +0,9 бала за період з 27 липня по 9 серпня 2020 року з можливих значень від -5,0 до +5,0. У попередньому раунді індекс дорівнював +0,5 бала.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



iMoRe може приймати значення від -5 до +5, значення вище за +2 розглядається як прийнятний темп реформ

Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Основні події раунду

1. Закон о снижении «зелёных тарифов», +2,0 балла

«Зелёный тариф» был [введен](#) в Украине в 2009 году, чтобы стимулировать развитие возобновляемой энергетики. Со временем этот [тариф стал очень выгодным](#), особенно для производителей солнечной энергии, так как себестоимость СЭС существенно снижается и отрасль начала быстро развиваться, а инвесторы строили всё больше новых производственных мощностей.

Стремительный рост производства из возобновляемых источников электроэнергии вызвал ряд [технических и финансовых проблем](#).

В 2019 году Парламент [принял закон](#), который должен был решить эту проблему. По новым правилам, вместо «зелёных тарифов» государство будет стимулировать развитие зелёной энергетики через «зелёные аукционы». Правительство будет определять квоту для производства объемов электроэнергии, на которые будет распространяться государственная поддержка, а производители смогут приобрести её на «зелёном аукционе». Однако, этих мер оказалось недостаточно.

Очередную попытку взять ситуацию под контроль парламент сделал в июле 2020 и принял закон [810-IX](#). В частности, закон:

- снизил размер «зелёных» тарифов на 2,5 — 50% для разных видов мощностей в зависимости от времени их ввода в эксплуатацию,
- в случае, если прогнозируемые и фактические объемы поставок электроэнергии отличаются, производитель должен будет возместить долю стоимости урегулирования небаланса,
- в случае, если оператор системы передачи электроэнергии предоставлял производителю диспетчерскую команду на уменьшение или ограничение нагрузки, оператор должен будет компенсировать производителю потери.

Коментар експерта

«По оценке Bloomberg New Energy Finance в 2019 году Украина занимала 8-е место в мире по привлекательности инвестиций в возобновляемую энергетику. Этот вид генерации переживал стремительный рост: так, в 2018 году было инсталлировано 2.1 ГВт мощностей возобновляемой энергетики, а в 2020 году этот показатель вырос более чем в три раза до 7.1 ГВт. Однако уже к началу 2020 года инвесторы столкнулись с кризисом неплатежей: уровень оплаты произведенной электроэнергии уменьшился до 47% в марте, окончательно упав до 3,5% в июле. Рынок электроэнергии не смог переварить развитие возобновляемой энергетики.»

Для того, чтобы обеспечить возможность будущих расчётов со стороны ГП «Гарантированный покупатель» в пользу производителей «зелёной» электроэнергии и, собственно, деятельность таких проектов был существенно изменён инвестиционный режим поддержания таких производителей. Состоялось ретроспективное снижение «зелёного» тарифа, установлен предельный срок ввода в эксплуатацию солнечных электростанций, усилена финансовая ответственность производителей за отклонения фактической выработки электроэнергии от прогнозированной. Если раньше «зелёная» генерация финансировалась исключительно из средств, полученных в качестве платы за электроэнергию, сейчас открыта возможность прямого финансирования из бюджета. Горькую пилюлю инвесторам немного подсластили урегулированием вопроса компенсации за ограничения генерации и повышением надбавки за использование украинского оборудования.

Далее необходимо провести полные расчеты за электроэнергию с производителями и решить проблему кризиса неплатежей. В то же время существует риск инвестиционных арбитражных процессов против Украины».

Елена Байда, независимый эксперт

2. Закон об отмене обязательной книги учёта доходов для ФЛП, +1,0 балл

Закон [786-IX](#) несколько упрощает учёт для физических лиц-предпринимателей и облегчает условия налоговых проверок.

В частности, он отменяет обязательную книгу учета доходов для ФЛП. Теперь предприниматели могут самостоятельно определить, в какой форме вести учёт — бумажной или электронной. Также, закон позволит сделать электронный кабинет налогоплательщика более удобным и расширит его функционал.

Во время налоговых проверок налоговые органы больше не будут иметь права опрашивать работников компаний и работодателей о выплаченных пассивных доходах и других дополнительных благах и возмещениях.

Коментар експерта

«В законопроекте есть ряд положительных новаций.

Первая — отмена советской книги учета для ФЛП-«упрощенцев». Теперь хотите — продолжайте вести дальше бумажную книгу. Хотите — ведите записи в электронном кабинете или даже в Excel. Записывать надо только месячный итог — как вам удобно и где удобно.

Второе — этим законом максимально упрощена регистрация в электронном кабинете и добавлена возможность переписываться с налоговой онлайн. Это позволит, по крайней мере, получать электронные копии решений налоговой и отменить нелепый договор о признании электронных документов при регистрации в электронном кабинете».

Ярослав Железняк, народный депутат Украины

3. Введен сбор за каждого авиапассажира и за каждую тонну груза в авиаперевозках, 0,0 баллов

Одним из источников финансирования Госавиаслужбы — органа, который отвечает за организацию использования воздушного пространства Украины и осуществления государственного надзора за безопасностью гражданской авиации и аэронавигационным обслуживанием — являются государственные сборы. Согласно законодательству, раньше их определял Кабмин. Это противоречило Конституции, потому что такие платежи может устанавливать и регулировать исключительно закон.

Закон [759-IX](#) устанавливает ряд сборов за перевозку пассажиров и платежей за перевозку пассажиров и грузов.

Часть экспертов оценила закон негативно, потому что он влияет на стоимость авиаперевозок, а часть — положительно, потому что он решил существующую правовую коллизию. Разбег оценок — от -1,0 до +2,0 баллов, медианная оценка — 0,0 балла.

Коментар експерта

«Закон призван урегулировать правовую коллизию, которая возникла в 1996 году после принятия Конституции, ведь указанные сборы были предусмотрены еще с 1993 года Постановлением Кабинета Министров Украины. Данной правовой коллизией воспользовалась крупнейшая украинская авиакомпания, которая обжаловала в суде данный неналоговый платеж и не включала его в стоимость услуг. Вследствие несовершенства законодательства и отсутствия ответственности за нарушение уплаты таких сборов Государственный бюджет Украины недополучил более 700 млн грн.

Принятый Закон позволит создать равные условия для всех авиакомпаний и их пассажиров, ведь теперь все перевозчики будут включать данный сбор в стоимость билета. Кроме того, это позволит значительно увеличить поступления в специализированный фонд Госавиаслужбы, за счет которого она финансируется.

Вместе с тем, данный Закон устанавливает размер государственных пошлин за пассажира, который улетает из аэропорта Украины, и за тонну груза,

отправляемого или прибывающего в аэропорт Украины, в долларах США, но денежной единицей Украины является гривна. При резких курсовых колебаниях это может иметь негативные последствия для экономической стабильности авиакомпаний.

Второй слабой стороной Закона является продолжение практики финансирования государственного органа за счет средств специального фонда. Предыдущие годы с увеличением количества авиапассажиров также увеличивалось наполнение спецфонда Госавиаслужбы, но в структуре расходов более 70% средств продолжают тратиться на фонд заработной платы и увеличение премий работникам госоргана. Поэтому есть риск что дальнейшее увеличение поступления в специальный фонд приведет лишь к росту доли расходов на оплату труда, но не будет иметь существенного эффекта на рост качества предоставляемых услуг и контроля за безопасностью в авиационной отрасли».

Богдан Долинце, Государственное агентство инфраструктурных проектов Украины

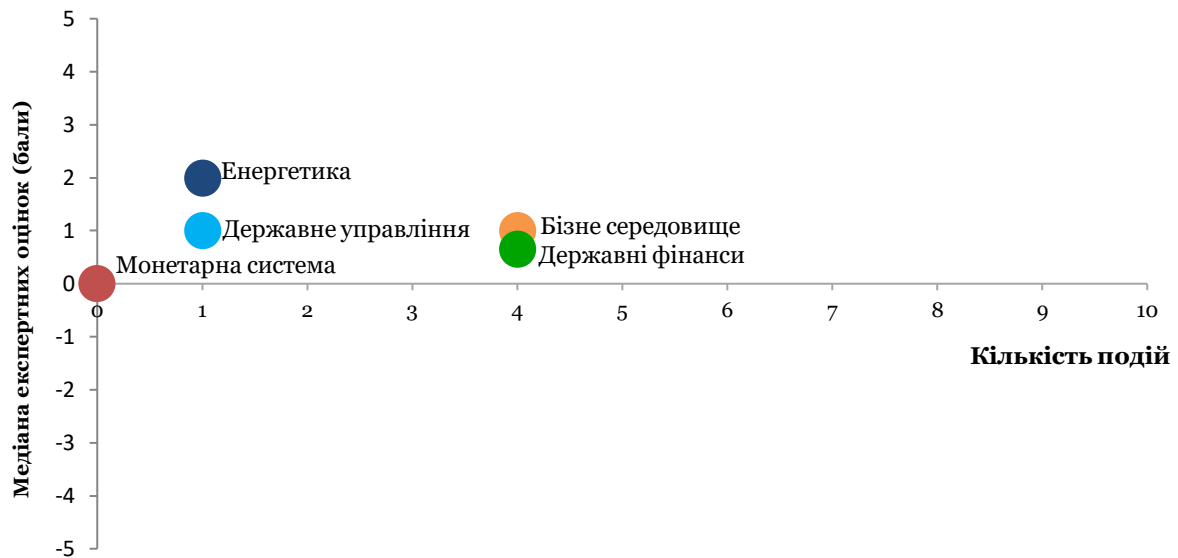
Графік 3. Події, що визначали значення індексу, оцінка події є сумою її оцінок за напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками

Державне управління	+1,0
На Урядовому порталі з'явився розділ із висновками КМУ до законопроектів, зареєстрованих у ВРУ	+1,0
Державні фінанси	+0,7
Закон про реорганізацію санаторних шкіл-інтернатів	+0,5
Запроваджено збір за кожного авіапасажира та за кожен тону вантажу в авіаперевезеннях	0,0
Затверджено Класифікатор соціальних послуг	+0,4
Паліативна допомога: в Україні будуть створені Центри медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям	+1,0
Монетарна система	0,0
Бізнес середовище	+1,0
Закон про скасування обов'язкової книги обліку доходів для ФОП	+1,0
Закон про зниження "зелених тарифів"	0,0
Українські нотаріуси отримали більше повноважень	+0,8
Уряд підтримав запровадження е-резидентства в Україні	+1,0
Енергетика	+2,0
Закон про зниження "зелених тарифів"	+2,0

Графік 4. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій



(Див. графіки та таблиці на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (iMoPe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками:

1. Державне управління
2. Державні фінанси
3. Монетарна система
4. Бізнес середовище
5. Енергетика

Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.org.

VoxUkraine- це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику.