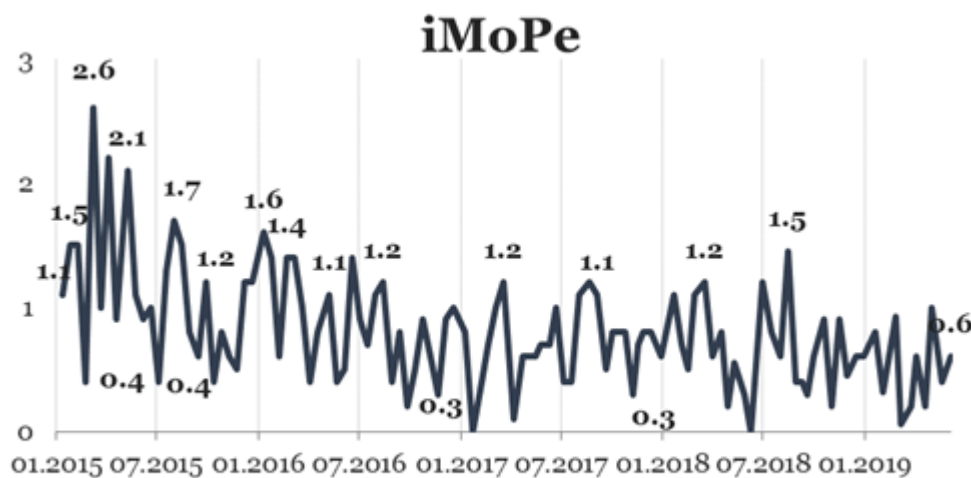


## iMoRe №110. “Зелені” аукціони

Індекс моніторингу реформ (iMoRe) склав +0,6 бала за період з 13 по 26 травня з можливих значень від -5,0 до +5,0. В попередньому раунді індекс дорівнював +0,4 бала.

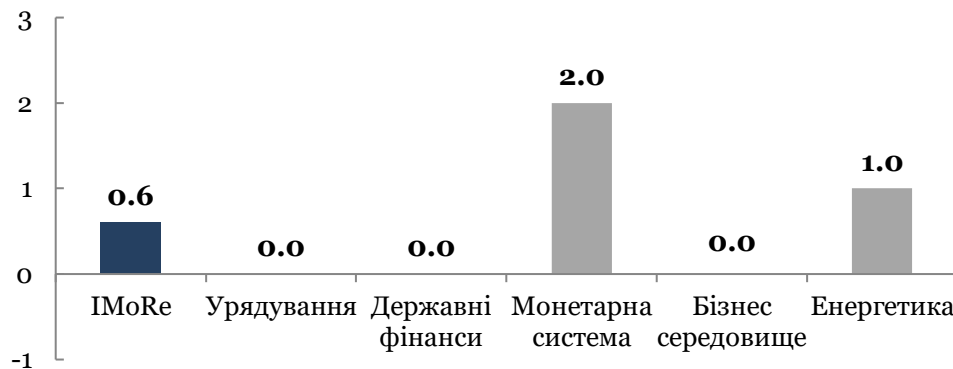
Головні події цього раунду - закон про зелені аукціони та зміна граничних термінів розрахунків за експортно-імпортними операціями.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



iMoRe може приймати значення від -5 до +5,

Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



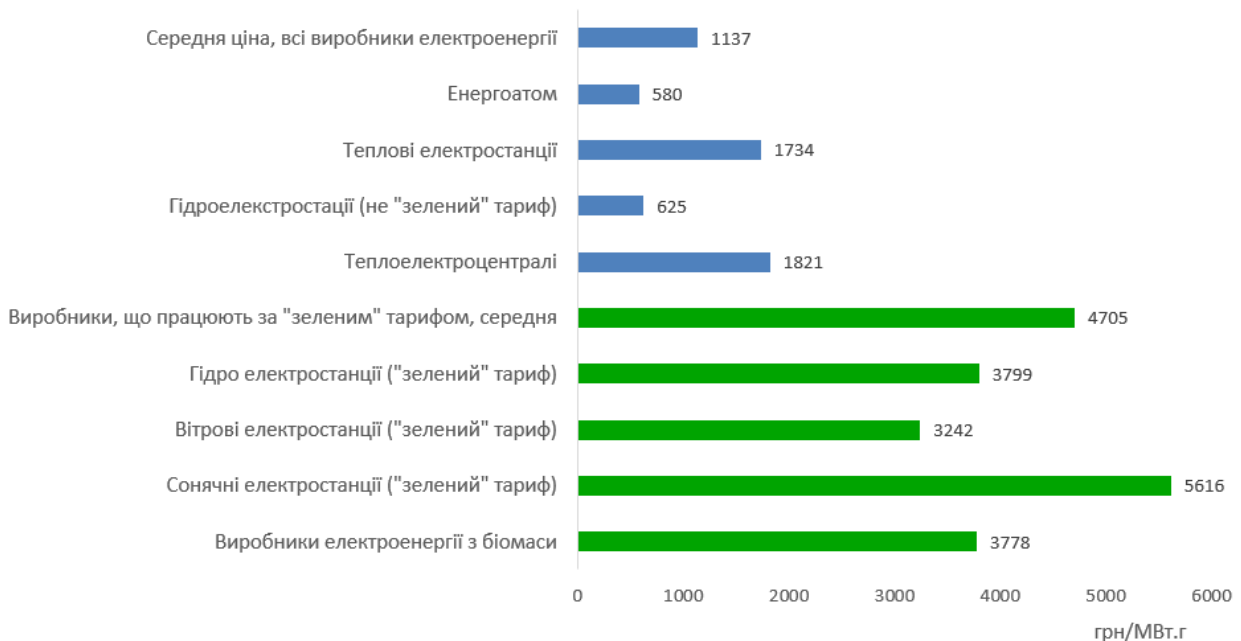
## Події раунду

### 1. Закон про зелені аукціони, +1,0 бал

#### Передісторія

Для стимулювання відновлюваної енергетики в Україні [запроваджений](#) “зелений” тариф. Електроенергію, яка вироблена з енергії сонця, вітру, біомаси тощо, коштує суттєво дорожче за інші види енергії (таблиця 1). Найбільш дорогою є сонячна енергія.

Графік 1. Ціна продажу електроенергії в оптовий ринок у травні 2019, грн/МВт.г



Джерело: ДП Енергоринок

Цей бізнес виявився дуже вигідним. “Зелений” тариф в Україні - один із [найвищих в Європі](#), а вартість виробництва такої енергії знижується. Зокрема, суттєво [знизилися ціни](#) на сонячні панелі. Завдяки цьому ця сфера стала привабливою для інвесторів.

Цей позитив, однак має і іншу сторону - Україна має забезпечити цим виробникам оплату за підвищеним тарифом. Вже зараз ця оплата складає [9% обороту енергоринку](#), хоча тільки 2% від усієї енергії в Україні виробляється з відновлювальних джерел. Станції з виробництва енергії з відновлювальних джерел запускаються дуже швидкими темпами. За електроенергію, яка виробляється на вже збудованих потужностях та тих, що планується ввести в експлуатацію у [поточному та наступному році](#) з 2021 року платитиме 40 млрд грн на рік (у 2018 - [16 млрд](#)). Також енергоринок повинен нести витрати за врегулювання небалансів цих електростанцій, що може додатково становити від 10 до 35 млрд. грн.

#### Про що закон

Щоб уникнути неконтрольованого зростання витрат на відновлювальну енергію, потрібна інша модель стимулювання розвитку сектору.

Закон [2712-VIII](#) від 25.04.2019 замінив “зелені” тарифи на “зелені” аукціони для великих виробників відновлювальної енергії. Згідно з ним, право збудувати електростанцію отримуватиме той інвестор, який запропонував найнижчий тариф. Цей тариф діятиме 20 років з дати введення станції в експлуатацію.

В цілому нова модель дозволяє вирішити проблеми з неконтрольованим збільшенням витрат на “зелені” тарифи. Перехід великих виробників на “аукціонну” модель буде поступовим.

Так, нові великі виробники (вітрові станції потужністю понад 5 МВт або сонячні - понад 1 МВт) зможуть отримати державну підтримку лише через “зелений” аукціон. Аукціони запроваджуються з 1 липня 2019 та проводяться по 31 грудня 2029. Проте, закон дозволяє отримати “зелений” тариф для виробників, які

- введуть станції в експлуатацію до 1 січня 2020 року,
- укладуть договори купівлі-продажу електроенергії за "зеленим" тарифом до 31 грудня 2019 та введуть в експлуатацію сонячні станції протягом 2 років або вітрові - протягом 3 років з моменту укладання договору.

А от для великих виробників, що вже працюють, та для будь-яких малих виробників до 2030 року діятиме існуюча система підтримки «зеленими» тарифами. у.

Можливості отримання “зеленого” тарифу великими виробниками ще протягом 4 років викликали [критику експертів](#).

Також закон обмежив можливості отримувати “зелений” тариф приватними домогосподарствами, які встановили наземні сонячні панелі. Це питання викликає багато дискусій. Адже, згідно [інформації МінЕнергоВугілля](#), багато приватних СЕС встановлюють не для компенсації власного навантаження, а виключно для заробітку за рахунок інших споживачів. В профіцитних енергорайонах це призводить до погіршення показників якості електроенергії та безпеки постачання.

Розробники закону та інші депутати подали декілька законопроектів, які повинні зняти це обмеження для домашніх наземних СЕС ([10357](#), [10318](#), [10343](#)).

### **Коментар експерта**

*“Коли йшла робота над першим законопроектом, метою було запровадження ефективної конкурентної системи підтримки для об’єктів, що виробляють електричну енергію з відновлюваних джерел енергії.*

*Ця система мала замінити законодавчо визначений розмір «зеленого» тарифу, який дав сильний поштовх для розвитку генерації електроенергії з ВДЕ, але виявилась неефективною в умовах різкого зменшення собівартості генеруючого обладнання, особливо сонячних панелей.*

*Простими словами – через високі «зелені» тарифи інвестори почали отримувати необґрунтовано високу дохідність за кошт споживачів електричної енергії.*

*В процесі опрацювання законопроекту, серед іншого, був проведений аналіз впливу стимулювання ВДЕ [ВДЕ - відновлювальних джерел енергії, ред.] на вартість електричної енергії протягом наступних трьох років. Відповідно до розрахунку, вже за результатами 2020 року електроенергія вироблена з ВДЕ вартуватиме споживачам більше 40 млрд. грн. Якщо дивитись на ситуацію комплексно, то стає зрозуміло, що українська економіка не зможе потягнути такі додаткові витрати. Ймовірно, це могло б стати причиною часткового дефолту по зобов'язанням з виплат за “зеленим” тарифом, зі всіма наступними негативними наслідками (програні арбітражі, погіршення інвестиційного клімату, збільшення вартості капіталу тощо).*

*Необхідно було надати можливість уряду впливати на обсяг фінансових зобов'язань, що бере на себе Україна. Це можна було б зробити встановивши певні ліміти виплат для нових інвесторів. Ця ідея не знайшла підтримки.*

*Опосередкований контроль над обсягом виплат досягався шляхом встановлення обов'язку учасників йти на аукціон, де вони конкурують за квоту (обсяг потужності, в рамках якого надається підтримка), яку встановлює КМУ. Такий механізм є ефективний лише у випадку, якщо інвестори, які не виграли в аукціоні, не зможуть реалізувати всі свої проекти за “зеленим” тарифом. Саме тому в Законі встановлено, що розмір об'єктів, які можуть отримувати “зелений” тариф починаючи з 01.01.2020 року має бути не більше 1 МВт для сонця та 5 МВт для вітру. Таким чином ми спробували стабілізувати перегрітий сектор ВДЕ, не порушуючи взяті зобов'язання взяті на себе Україною, відповідно до ЗУ «Про альтернативні джерела»*

**Ілля Полулях, Dixi Group**

## **2. Граничні строки розрахунків за низкою експортно-імпортних операцій скасовано, +2 бала**

[Постановою](#) № 67 від 14 травня 2019 р. НБУ спростив валютний нагляд за дотриманням граничних строків розрахунків за низкою зовнішньоекономічних операцій.

### **Коментарі експертів**

*“Постановою з-під дії валютних обмежень виводяться зовнішньоекономічні контракти на ряд товарів та послуги. Тепер розрахунки за такими контрактами непотрібно завершувати протягом 365 днів, розрив між датою постачання товару/послуги та датою оплати не регламентується та може встановлюватися на розсуд сторін контракту. Це обмеження було одним з найболючіших для бізнесу, коли воно становило 90, а згодом 180 днів – підприємства, щоб не порушувати строки розрахунків були змушені переукладати договори щотримісяці або щопівроку, або потрапляли під санкції.*

*Виводяться з-під обмеження, зокрема: (1) складні товари для космічних ракетних комплексів, авіації та ВПК – розробка та виготовлення таких товарів цілком може перевищувати рік, і обмеження для них надто суворе (2) товари за угодами про розподіл продукції (3) закупівлі лікарських засобів та медичних послуг МОЗу (4) роботи та послуги – їх виводили з-під валютного контролю іще у 2016 році спеціальним законом як такі, що їх неможливо та недоцільно контролювати, в Законі про валюту це не зафіксували і зараз Нацбанк повертає ліберальний режим для цього ринку.”*

**Марія Репко, Центр економічної стратегії**

“Постановою №67 від 14.05.2019 затверджено перелік виключень з режиму контролю строку розрахунків за експортно-імпортними операціями. Простими словами, це зменшує навантаження на банки та дозволяє не вимагати зайві документи від клієнтів за наведеними у переліку операціями.

Разом з тим, у частині експорту послуг (найбільш поширена операція з наведених у переліку) ця постанова є лише відновленням status quo. Ще до прийняття Закону про валюту ці операції були виключені з режиму контролю строків розрахунків. Це дозволяло банкам не вимагати акти про надані послуг, підписувати які з іноземними замовниками проблематично (у 2016 році були внесені відповідні зміни до Закону "Про порядок здійснення розрахунків в іноземній валюті" з метою спрощення експорту послуг, переважно в IT).

Закон про валюту скасував це виключення разом із Законом "Про порядок здійснення розрахунків в іноземній валюті", і дав КМУ та НБУ право визначати такі виключення чи особливості своїми актами. Після набуття Законом про валюту чинності і до прийняття постанови №67 банки та клієнти при експорті послуг працювали в більш жорсткому режимі регулювання ніж до ЗУ про валюту - банки почали знову вимагати від клієнтів підписані іноземними замовниками акти про надані послуги. З прийняттям постанови №67 ситуацію було виправлено.”

**Олена Коробкова, Незалежна асоціація банків України**

(Див. графіки та таблиці на сайті [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Довідкова інформація:** Індекс Моніторингу Реформ (iMore) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками:

1. Державне управління
2. Державні фінанси
3. Монетарна система
4. Бізнес середовище
5. Енергетика

Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті [imorevox.org](http://imorevox.org).

[VoxUkraine](#) - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику.