**іМоРе №98. Компромиссные правила для "Евробляхеров"**

 **Индекс мониторинга реформ (іМоРе) составил +0,5 балла за период с 12 по 25 ноября 2018 из возможных значений от -5,0 до +5,0. В предыдущем раунде индекс равен +0,9 балла.**

События этого раунда - законы, направленные на решение проблемы "Евроблях" - автомобилей, которые имеют иностранную регистрацию. Законы предусматривают усиление ответственности за нарушение правил ввоза авто в Украине (+2,0 балла) и снижение акциза на растаможивание авто (+ 1,0 балл).

**График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ**

****

**График 2. Значение іМоРе и его компонентов в текущем раунде оценивания**

**События раунда**

Для того, чтобы минимизировать налоги и таможенные сборы при ввозе автомобилей из-за границы, часть собственников не оформляла договор купли-продажи. В частности, формальным владельцем оставаться фирма, зарегистрированная за рубежом, а фактический владелец ездит этой машиной без регистрации в Украине. Так, в 2017 году в Украину [было ввезено но не вывезено](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64236) 45 тыс автомобилей в режиме транзита и 145 тыс- в режиме временного ввоза. Вместе с тем, по данным Нацполиции, в 2017 году произошло более 10 000 ДТП с участием транспортных средств с иностранной регистрацией (более 6% от всех автомобильных аварий). Отсутствие украинской регистрации усложняет наказание водителя, который нарушил ПДД.

Чтобы стимулировать владельцев регистрировать их машины в Украине, было принято 2 закона - об усилении контроля над перемещением и использованием автомобилей [(2612-VIII](http://zakon.rada.gov.ua/go/2612-VIII) от08.11.2018) и о снижении снижение акциза на них [(2611-VIII](http://zakon.rada.gov.ua/go/2611-VIII) от08.11.2018). Эти законы с одной стороны сокращают налоговую нагрузку при импорте  автомобилей, с другой - усиливают их ответственность за нарушения. Эксперты іМоРе оценили эти законы в +2,0 и +1,0 баллов соответственно.

**Комментарии экспертов**

*"Проблема, из-за которой приняли эти законы - большое количество легковых авто на иностранных номерах, которые де-факто эксплуатируются гражданами Украины. Контроль за такими авто затруднен как со стороны полиции, так и со стороны таможни.*

*Фактические водители таких авто видели решение проблемы в существенном уменьшении импортных налогов на такие транспортные средства и в либерализации экологических ограничений. Власти пошли на компромисс и:*

*·  снизили ставки акцизного налога на бывшие в употреблении автомобили (иногда - значительно);*

*·  снизили акцизный налог еще наполовину в случае таможенного оформления в течение 90 дней с даты вступления в силу закона;*

*·     отменили экологические ограничения (стандарт Евро-5) при ввозе легковых авто.*

*В то же время, значительно усилена ответственность за управлением авто, находящихся в Украине с нарушениями таможенных правил и за самые нарушении таможенных правил.*

*То есть любое лицо (не только водители, уже ездят на авто на иностранных номерах) может воспользоваться положениями нового закона, ввезти в Украину и оформить на таможне легковой автомобиль по льготным ставкам акциза в течение определенного периода времени.*

*Плюс новых законов - установление механизма контроля за авто на иностранном регистрации и четкой ответственности за нарушение законодательства. Но возникает вопрос - будет ли закон в этой части выполняться и насколько эффективно? Ведь за несколько первых дней действия нового законодательства наплыва желающих легализовать «евробляхы» пока не наблюдается.*

*Можно спрогнозировать, что в Украине вскоре приобретет новые обороты бизнес по ввозу подержанных авто из Европы и США для свободного обращения. Учитывая отмену экологических ограничений, это может привести к массовому ввозу дешевых авто в абсолютно неудовлетворительном состоянии.*

*Новые законы затрагивают интересы импортеров новых авто, спрос на которые может уменьшиться за большого количества дешевого подержанного импорта.*

*А вскоре нужно будет решать другую проблему - каким образом и на какие средства утилизировать импортные авто (в т.ч. оформлены по новому закону).****»***

***Владимир Котенко, EY в Украине***

*"Это решение очень похоже на налоговую амнистию. С одной стороны, хорошо, что эта проблема как-то решается. С другой стороны, это классический пример динамической несогласованности в налогообложении: все должны были соблюдать правила (и платить налоги), но потом для тех, кто не желал соблюдать правила (и платить налоги), правила скорректировали. В результате это уменьшает стимулы для людей платить налоги в будущем.****"***

***Юрий Городниченко, Университет Беркли,*** *Калифорния*

*"Ситуация с Еврономерами дает возможность проиллюстрировать несколько* [*важных моментов*](https://voxukraine.org/uk/connector/shho-pokazav-konflikt-navkolo-yevronomeriv-tri-klyuchovi-aspekti/)*.*

*1) Компромисс. Обе стороны уступают в чем друг другу, и ни одна не получает полностью то, что хотела. По моему мнению, принятый закон, который снижает уровень налогообложения применяемых авто и дает возможность водителям авто на Еврономер официально стать их владельцами, является приемлемым компромиссом.*

*2) Ответственность. В детальном* [*обсуждении*](https://censor.net.ua/resonance/3098291/evroblyahi_za_i_protiv) *этого вопроса прозвучало мнение, что значительный рост количества автомобилей на Еврономер в последние три года (если ранее они концентрировались преимущественно в Закарпатье) связан с ослаблением контроля на дорогах в связи с реформированием полиции. Если это так, то получается, что владельцы авто на Еврономерах воспользовались слабостью государства для того, чтобы обойти закон. Это безответственно.*

*3) Внешние эффекты (экстерналии). Автомобили загрязняют воздух, от чего страдают не только владельцы авто, но и общество в целом. Итак, государство должно вмешаться и создать стимулы к снижению загрязнения - в частности, поскольку старые авто больше загрязняют воздух, чем новые, логично облагать старые авто по более высокой ставке. "*

***Илона******Сологуб, Киевская школа экономики***

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**

**График 4. Значение отдельных компонентов іМоРе и количество событий**

**Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям**

|  |  |
| --- | --- |
| **Государственное управление** | **0.0** |
| **Государственные финансы** | **+0.8** |
| Изменения в Налоговый кодекс для снижения акциза на легковые автомобили | +1.0 |
| **Монетарная система** | **0.0** |
| **Бизнес среда** | **+1.5** |
| Закон об усилении контроля над перемещением и использованием автомобилей | +2.0 |
| **Энергетика** | **0.0** |

*Справочная информация*: Индекс мониторинга реформ (іMoРe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

*1. Государственное управление*

*2. Государственные финансы*

*3. Монетарная система*

*4. Бизнес-среда*

*5. Энергетика.*

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.