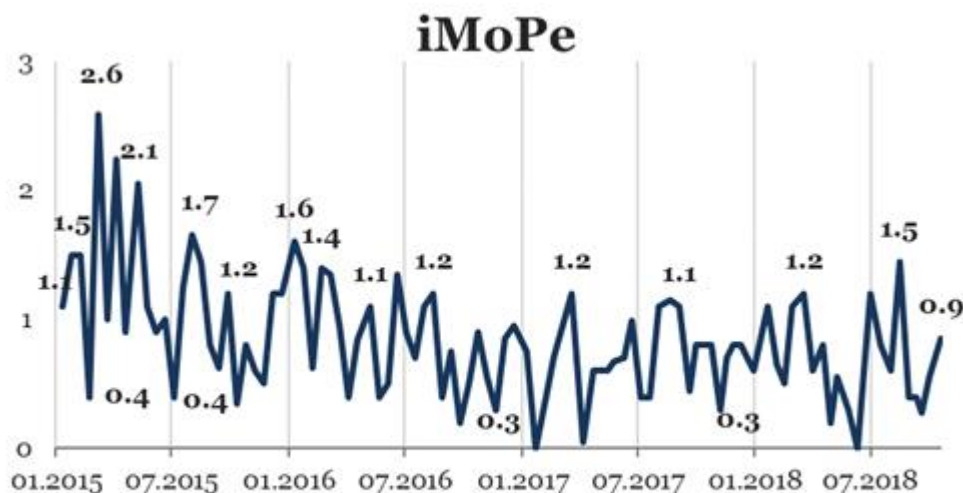


## iMoRe №95. Единое окно на таможне и прозрачная энергетика

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0,9 балла за период с 1 по 14 октября 2018 из возможных значений от -5,0 до +5,0. В предыдущем раунде индекс был равен +0,6 балла.

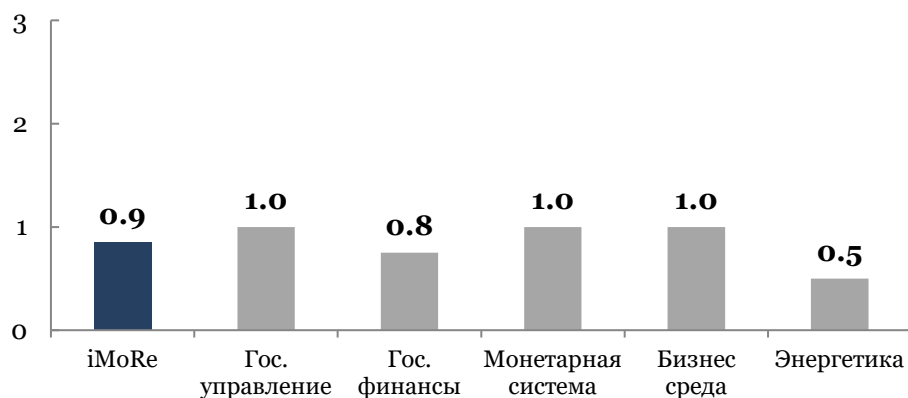
Главные события этого раунда - законы о "едином окне" на таможне и об обеспечении прозрачности в добывающих отраслях, а также порядок определения технической возможности установки узлов учета тепловой энергии.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Главные события раунда

### Закон о "едином окне" на таможене, +2,0 балла

Правительство начало внедрять "единое окно" на таможене [в 2016](#) году. Принятое Правительством постановление №[364 от 25.05.2016](#) предусматривало введение электронной информационной системы таможи, объединившей все виды контроля при импорте и экспорте товаров (таможенного, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, фитосанитарного, экологического, радиологического и других). Ожидалось, что такие изменения должны упростить таможенные процедуры и значительно сократить время на их проведение.

Однако преимущества "единого окна" остались ограниченными. Процедура была медленной, поскольку положения Постановления не всегда соответствовали действующему законодательству. Поэтому компаниям иногда было быстрее самостоятельно пройти все кабинеты, чем воспользоваться "единым окном". В частности, компании часто должны были подавать не только сканированные копии документов (как было предусмотрено Постановлением КМУ), но и в бумажной форме.

Фактически, главная цель создания механизма «единого окна» так и не была достигнута. Существенного упрощения процедур и сокращения временных затрат бизнеса на таможенное оформление товаров [не произошло](#). Для изменения правил и процедур нужно было изменить законодательство.

Закон [2530-VIII](#) от 06.09.2018 вносит изменения в Таможенный кодекс Украины и нескольких законов для дальнейшего упрощения регулирования экспортно-импортных операций и согласования норм различных законодательных актов. Внедрение этих норм обеспечивает выполнение ряда международно-правовых обязательств Украины в рамках ВТО.

За следующие 3 месяца Кабмину нужно привести свои нормативные акты в соответствие с этим законом, а в течение 6 месяцев - доработать необходимое программное обеспечение для единой информационной системы органов доходов и сборов, системы управления рисками, системы таможенного оформления и создать единый государственный информационный веб-портал "единое окно для международной торговли".

### Комментарий эксперта

*"Система «Единого окна» работает с 2016 года. Она позволяет импортерам и экспортерам взаимодействовать с различными контролирующими органами через электронную систему обмена информацией.*

*Закон № 2530 существенно совершенствует «Единое окно» и оптимизирует контрольные процедуры при перемещении товаров через границу. В частности, количество видов государственного контроля при ввозе товаров уменьшается до трех. Отменяются меры контроля при вывозе товаров. Все виды разрешительных документов, необходимых для таможенного оформления, будут получаться исключительно в электронном виде через веб-портал "Единое окно для международной торговли".*

*Вместе с тем, для полноценной реализации положений нового Закона нужно упростить процедуры контроля на подзаконном уровне сделать их предсказуемыми и ризику ориентированными.*

*Новая система должна ускорить таможенное оформление и снизить коррупцию."*

**Владимир Коменко, Ernst & Young LLC**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



### Закон об обеспечении прозрачности в добывающих отраслях, +2,0 балла

[Инициатива прозрачности добывающих отраслей \(ИПВГ\)](#) - это международный стандарт, который предусматривает раскрытие информации о состоянии дел в добывающем секторе страны. Сейчас 51 страна мира внедряет данный стандарт.

В сентябре 2009 года Кабинет Министров принял постановление № 1098 о присоединении Украины к этой инициативе. В июне 2015 года Парламент принял закон [об обеспечении прозрачности в добывающих отраслях](#). Он обязал нефтегазовые компании и государственные органы отчитываться об уплаченных или полученных общегосударственных и местных налогах и сборах, другие платежи, а также предоставлять данные о деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых. Уже несколько лет в рамках этой инициативы публикуется [отчет о прозрачности в добывающих](#) отраслях.

Публикация отчетов показала, что информации, которую сейчас публикуют компании, недостаточно, чтобы оценить состояние и перспективы развития отрасли. Стала понятна

потребность в обнародовании дополнительной информации о платежах, которые осуществляет компания, объемах добычи нефти, газа и других полезных ископаемых.

Закон [2545-VIII](#) от 18.09.2018 направлен на решение этой проблемы.

## Комментарий эксперта

*"Закон позволяет лучше увидеть и оценить состояние дел в добывающих отраслях Украины, в частности в сферах нефти и газа, угля и руды.*

*Закон поможет местным общинам лучше понять, какая компания добывает [полезные ископаемые - ред.] на их территории, в каких объемах, и сколько могут составить поступления от добывающей деятельности в местный бюджет. В свою очередь, это поможет лучше планировать местные бюджеты и - мы надеемся - повысит уровень диалога между громадами и компаниями на местах.*

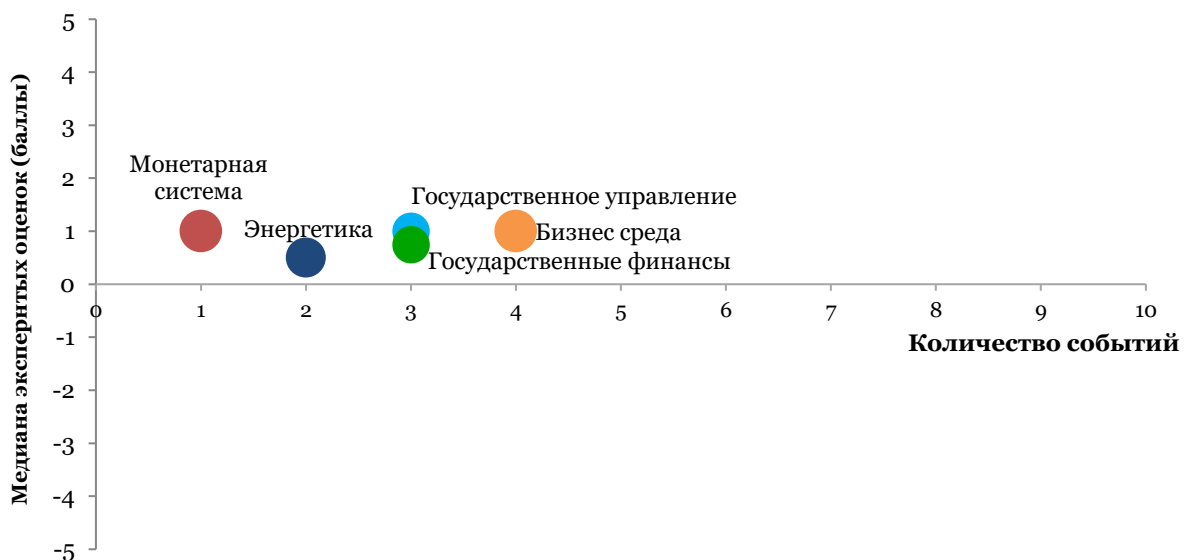
*Закон также требует от компаний показывать суммы уплаченных рентных платежей по каждой лицензии - это позволит понять, сколько в Украине "спящих" лицензий (которые просто держат для последующей перепродажи).*

*Мы также ожидаем, что Закон поможет повысить уровень доверия к добывающему сектору Украины со стороны международных компаний, которые планируют инвестировать в добычу газа в Украине.*

*Во многом, основа для выполнения Закона уже заложена - это процесс подготовки и публикации отчетов Инициативы прозрачности добывающих отраслей ([eiti.org.ua](http://eiti.org.ua)), которые готовятся в Украине с 2015 года. Однако если раньше некоторые компании могли не предоставлять информацию, необходимую для отчета, с принятием Закона этот процесс становится Обязательным".*

**Елена Павленко, Dixi Group**

**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



## Порядок определения технической возможности установки узлов учета тепловой энергии, +1,8 балла

Закон [2119-VIII](#) от 22.06.2017 [определяет основные принципы](#) для внедрения учета тепловой энергии. Он установил, что для многоквартирных домов оснащение индивидуальными приборами учета или приборами-распределителями показателей потребления тепловой энергии должно быть обязательным. Подробную процедуру и подходы к этому должен был разработать Кабмин.

Однако, далеко не во всех жилых домах есть технические возможности для установления индивидуальных счетчиков на тепло, а только в тех, где существует горизонтальная разводка систем отопления. Постановление правительства [от 10 октября 2018 № 829](#) призвано исправить такую ситуацию и определяет порядок оценки технической возможности и экономической целесообразности их установки для индивидуальных потребителей в квартирах с вертикальной разводкой систем отопления.

Теперь домохозяйства, живущих в квартирах, где будет определено, что установка приборов учета технически возможна и экономически целесообразна, смогут установить приборы-распределители на отопительные приборы. Это позволит им наладить индивидуальный учет полученного тепла и платить именно за потребленное тепло, а не среднего потребления по многоэтажном доме.

### Комментарий эксперта

*"Постановление касается домов с однотрубной системой отопления. Это большинство (60-70%) городского жилищного фонда в Украине, что составляет ориентировочно 430 млн м2. Радиаторный учет имеет перспективу дать экономию потребления тепла ориентировочно для половины из них.*

*Почему так? При вертикальной подаче тепла нижние этажи получают мало тепловой энергии. Именно для них и является наиболее актуальным установление «радиаторного» учета, так фактическая температура в помещениях отчасти бывает ниже нормы. Чтобы это зафиксировать официально, надо каждый раз вызывать инженеров Теплоэнерго, а то уже есть ненужные траты времени. В то же время жители верхних этажей должны открутить вентили на полную, чтобы другие жители многоэтажек получали достаточно тепла. При таких условиях ни о какой экономии ресурсов говорить не стоит.*

*Введение постановления позволит определить, для каких квартир установления «радиаторной счетчиков» будет иметь смысл, однако ожидать 100% покрытия жилого фонда средствами коммерческого учета тепла не стоит."*

**Оксана Затворницкая, Центр экономической Стратегии**

**Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям**

Государственное управление	+1.0
Закон о сохранении украинских лесов	+0.6
Закон, который урегулировал процедуру отчуждения жилья работникам госпредприятий	+0.1
закон об обеспечении прозрачности в добывающих отраслях	+1.0

<b>Государственные финансы</b>	<b>+0.8</b>
Закон, обеспечивающий условия обучения детей с особыми образовательными потребностями	+1.5
Усовершенствован правовой механизм социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах	+0.8
Урегулирован вопрос исчисления трудового стажа физических лиц-предпринимателей	+1.0
<b>Монетарная система</b>	<b>+1.0</b>
Расширены возможности использования дистанционной идентификации физических лиц через Систему BankID НБУ	+1.0
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Антипиратский закон о выдаче контрольных марок	+1.0
Закон о "единое окно" на таможне	+2.0
Критерии риска от осуществления хозяйственной деятельности в сфере землеустройства	+0.2
закон об обеспечении прозрачности в добывающих отраслях	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>+0.5</b>
Закон о инвестпривлекательности строительства объектов возобновляемой энергетики	+1.0
Порядок определения технической возможности установки узлов учета тепловой энергии	+1.8

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).