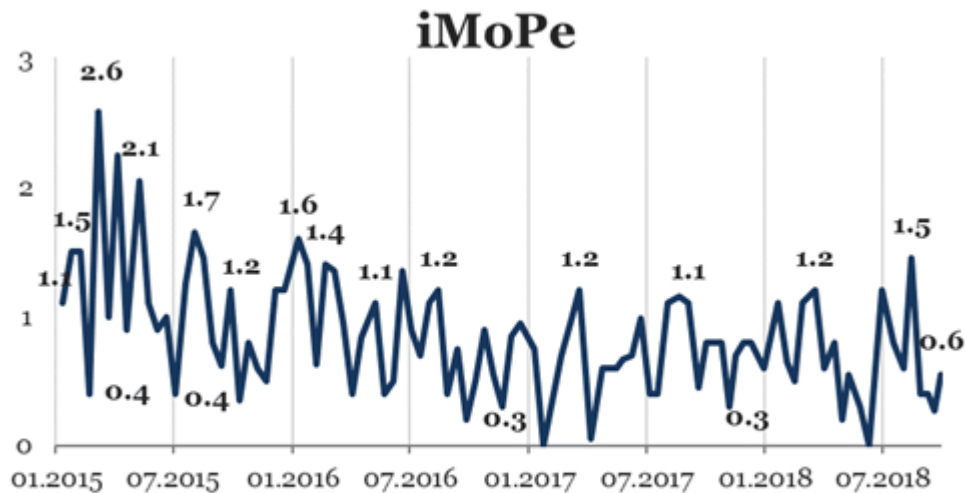


iMoRe №94. Дeregуляція на ринку цукру

Індекс моніторингу реформ (iMoRe) склав +0,6 бала за період з 17 по 30 вересня 2018 з от -5,0 до +5,0 можливо.

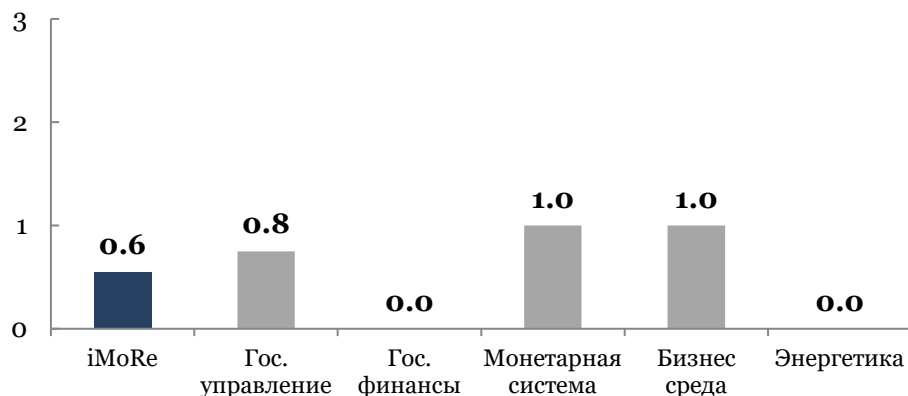
Головне подія цього раунду - deregуляція цукрової галузі.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



iMoRe може приймати значення від -5 до +5, значення вище +2 розглядаються як прийнятний темп реформ

Графік 2. Значення iMoRe і його компонентів в поточному раунді оцінювання



Главное событие раунда

Закон о дерегуляции рынка сахара, +1,8 балла

Регулирование рынка сахара в Украине осуществлялось согласно нормам закона [758-XIV](#), который был принят в 1999 году. С тех пор он неоднократно менялся, однако уже давно перестал отвечать современным условиям на мировом и внутреннем рынке.

Согласно первоначальной версии закона, регулирование на рынке сахара осуществлялось путем ежегодного квотирования производства и реализации произведенного в Украине сахара. При этом установлены были квоты трех видов: квота «А» - квота поставки сахара на внутренний рынок; квота «В» - квота поставки сахара за пределы Украины по международным договорам и пополнения (в случае необходимости) квоты «А» и квота «С» - сахар, произведенный в Украине более квоты «А» и «В» и предназначен для реализации его владельцами исключительно за пределами Украины. Из-за значительного сокращения объемов производства сахара и на выполнение обязательств Украины перед ВТО квоты «В» и «С» были отменены, однако объем производства сахара, поставляемого на внутренний рынок Украины, ограничивался квотой «А».

Вместе с тем, закон предусматривал ежегодное установление Кабмином минимальных цен на сахарную свеклу, которые являются сырьем для производства сахара квоты «А», а также минимальных цен на сахар квоты «А».

Такое регулирование не только создавало коррупционные риски, но и искажали рыночные механизмы в отрасли. Предприятия пытались организовать свою работу таким образом, чтобы избежать регулирования. В частности, при заготовке сахарными заводами сахарной свеклы значительная их часть (более 40%) поступала на переработку на давальческих условиях. Такое сырье не подпадает под ценовое регулирование, поскольку с юридической точки зрения она не реализуется. Таким образом, указанная норма не регулировала существенную часть рынка.

Закон [2518-VII](#) от 04.09.2018 отменил закон [758-XIV](#), который регулировал рынок сахара.

Комментарий эксперта

"Установление государством минимальных цен на сахар - это одна из форм государственной поддержки. Согласно расчетам в соответствии с правилами ВТО, поддержка только одной сахарной отрасли более чем вдвое [\[по данным по состоянию на 2016 год - ред.\]](#) превышала объем разрешенной в рамках ВТО поддержки для сельского хозяйства. Наличие минимальных цен на сахар существенно "сужало" и к тому небольшие возможности правительства оказывать поддержку сельскохозяйственным производителям.

Эта проблема решалась очень просто - нужно было отменить минимальные цены на сахар."

Олег Нивьевский, Киевская школа экономики

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5

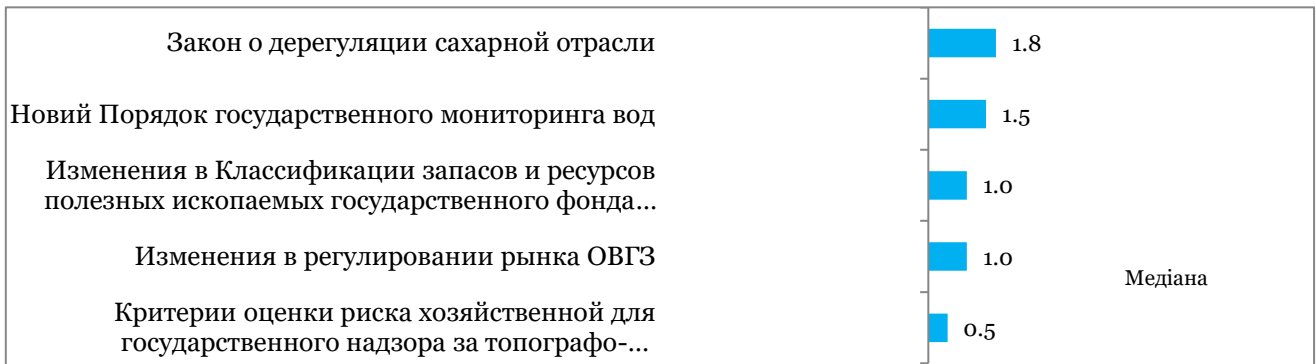


График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

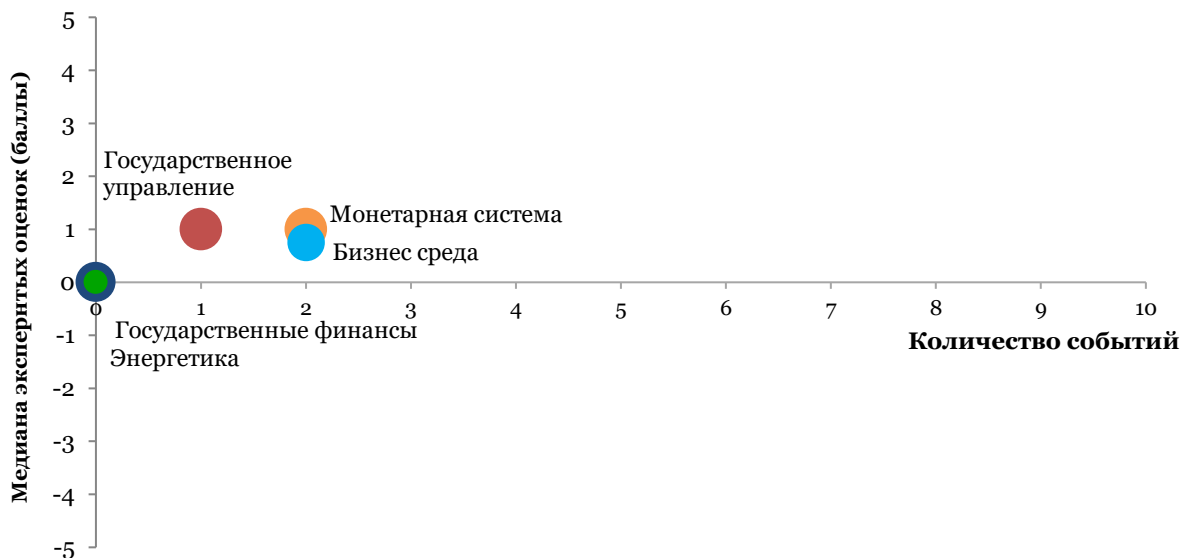


Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	+0.8
Новый Порядок государственного мониторинга вод	+1.5
Критерии оценки риска хозяйственной для государственного надзора за топографо-геодезической деятельностью	+0.5
Государственные финансы	0.0
Монетарная система	+1.0
Изменения в регулировании рынка ОВГЗ	+1.0
Бизнес среда	+1.0
Закон о дерегуляции сахарной отрасли	+1.8
Изменения в Классификации запасов и ресурсов полезных ископаемых государственного фонда недр	+1.0
Энергетика	0.0

Справочная информация: Індекс моніторингу реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.