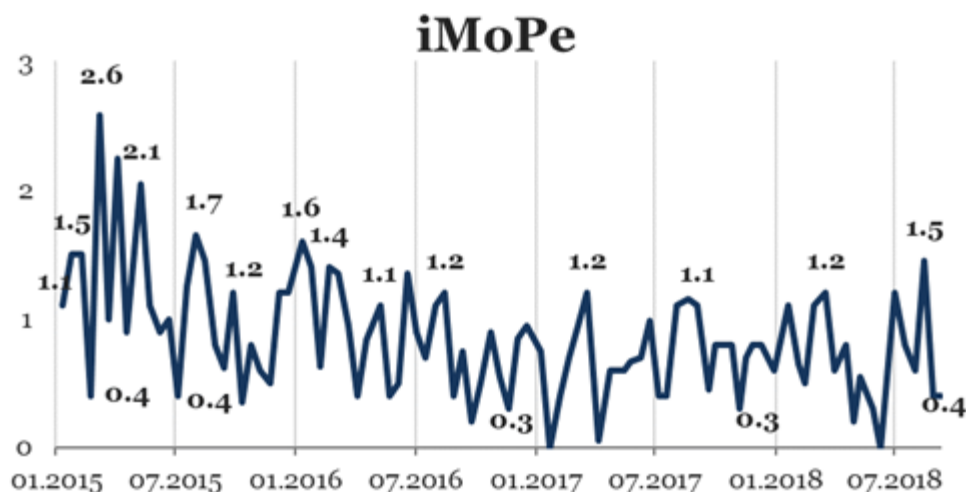


iMoRe №92. Урегулированы права коллективной собственности на землю

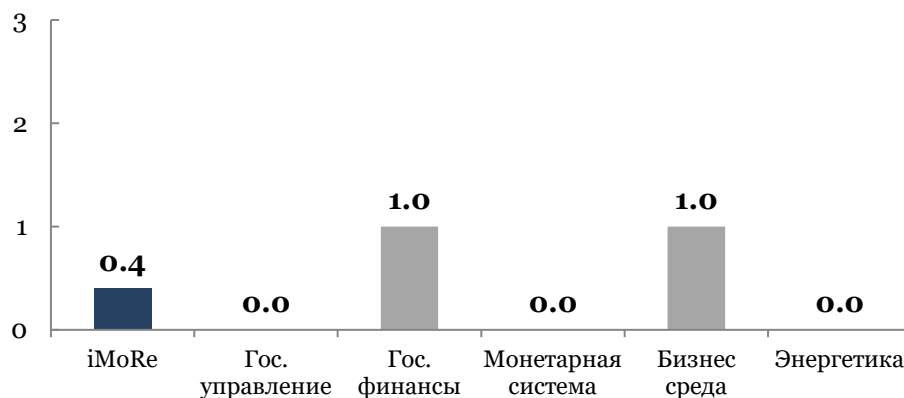
Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0,4 балла за период с 20 августа по 2 сентября 2018 года. Главное событие раунда - закон о коллективной собственности на землю и совершенствование правил землепользования.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главное событие раунда

Закон о коллективной собственности на землю и совершенствование правил землепользования, +2,0 балла

В 1990-х годах огромный объем сельскохозяйственных земель перешел из государственной в коллективную собственность сельскохозяйственных предприятий. Затем началась кампания распаивания сельскохозяйственных угодий. Однако правовой статус других земель - дорог между земельными паями, лесополос, земель под фермами, водными объектами - ни был четко урегулирован.

Остался также определенный объем недопайованой пашни. В некоторых случаях после распаивания появились государственные акты на право коллективной собственности на землю с фамилиями всех членов коллективного сельскохозяйственного предприятия. В таком случае владельца фактически нет, но сельский совет передать эти земли в аренду не может. Кроме того, нормы Конституции вообще не предусматривают коллективную собственность.

Также существовала проблема обмена земельными участками. После распаивания земель одно поле может быть разделено на десятки участков и использоваться несколькими арендаторами. При этом участки одного арендатора могут не составлять замкнутых контуров. Законодательного механизма, чтобы свести их в одно целое путем обмена, не было, а на практике это решалось на уровне устных соглашений между арендаторами.

Закон [2498-VIII](#) от 10.07.2018 направлен на решение этих проблем.

Комментарий эксперта

"Законом №2498-VII от 10.07.2018 года предполагается в целом две положительные и одна довольно негативная вещи.

Сначала о положительных вещах. Во-первых, законом регулируется вопрос коллективной собственности, которая осталась в наследство после паи - это полевые дороги, лесополосы и другие земли в уже существующей коллективной собственности. Во-вторых, решается вопрос «шахматной доске» на полях (через обмен), когда, например, арендатор арендует все поле, а внутри хозяйство другой владелец или арендатор.

Отрицательным моментом является так называемое право «существенного пользователя» земельного массива арендовать другие земельные участки сельхозназначения, расположенные в таком массиве. Существенным пользователем в данном случае является арендатор, который арендует не менее 75% всех земель массива. Это создает 1) неравные условия хозяйствования между малыми и мощными крупными производителями в пользу крупных, и 2) создает еще одно ограничение для владельцев земельных паев (в кдатов до минимального срока аренды и моратория на куплю-продажу земель сельхозназначения)"

Олег Нивьевский, Киевская школа экономики

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5



График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

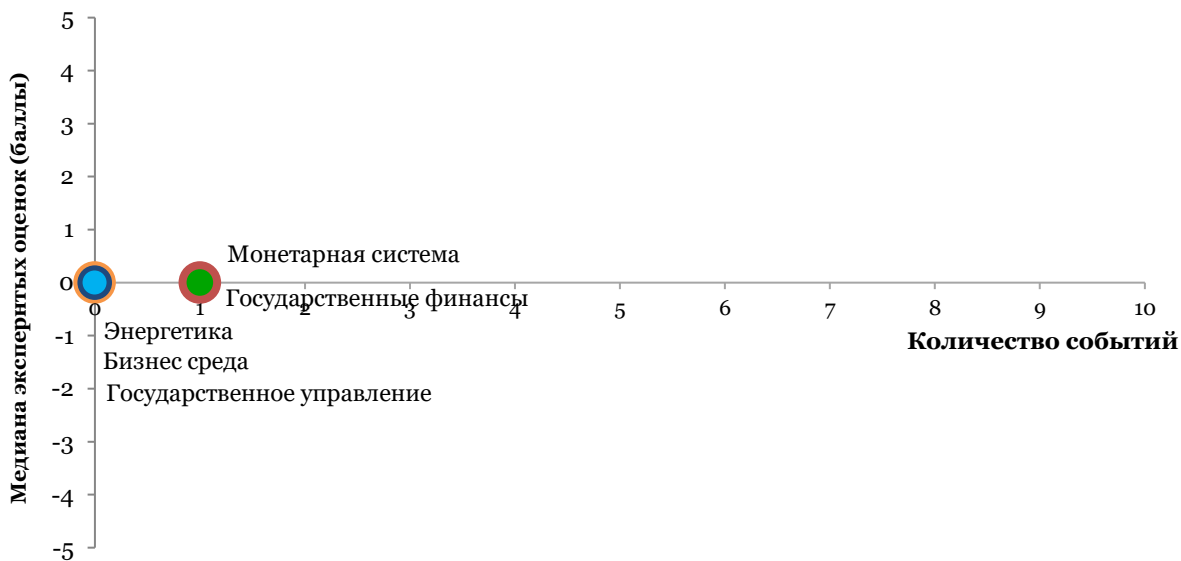


Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	0.0
Государственные финансы	+1.0
Определен порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете НАНУ для поддержки развития приоритетных направлений научных исследований	+1.0
Определены условия оплаты труда службы образовательного омбудсмена	+0.1
Решение про обеспечение жильем внутренне перемещенных детей-сирот	+0.5
Положение о ресурсном центре поддержки инклюзивного образования	+0.6
Порядок проведения государственной аттестации высших учебных заведений в части осуществления ими научной деятельности	+1.0
Введен механизм экстренного реагирования на случаи насилия	+0.8
Порядок льготного кредитования для получения профессионально-технического и высшего образования	+0.6
Монетарная система	0.0
Бизнес среда	+1.0
Приведение Технического регламента по использованию опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании к нормам ЕС	+0.5
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.