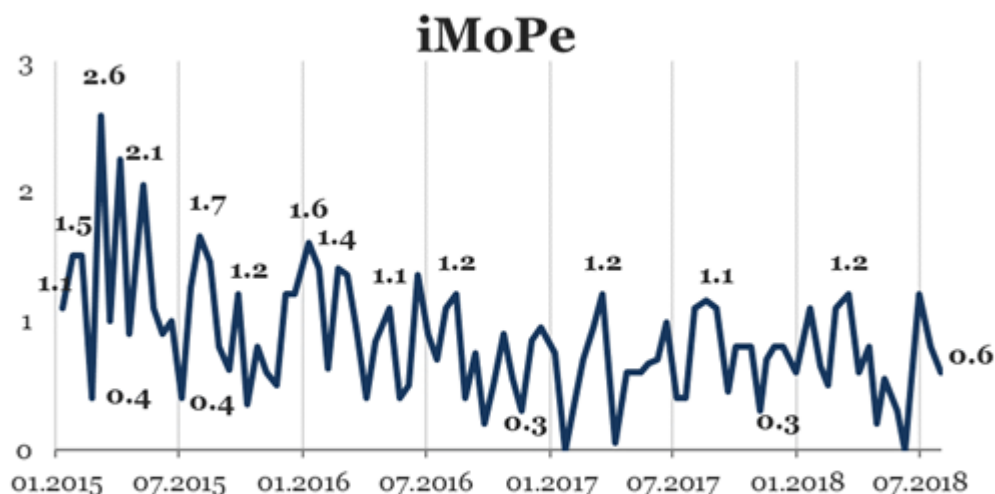


## iMoRe №89. Нацбезопасность и авторское право по-новому, или летнее затишье в реформировании

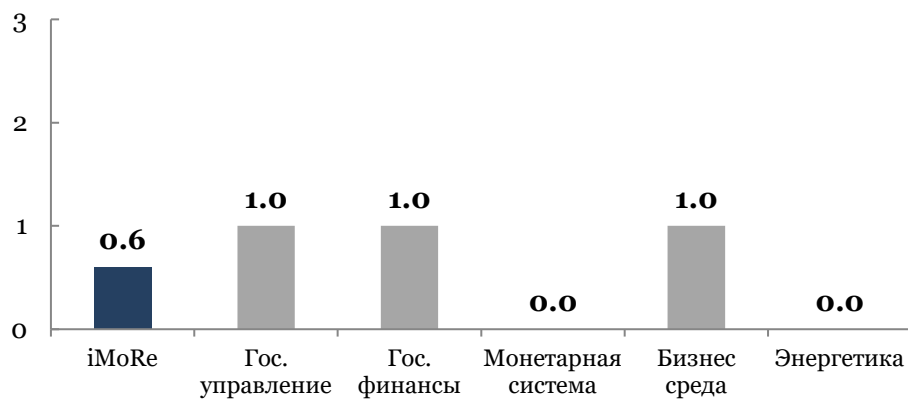
*Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.6 балла за период со 2 по 15 июля 2018 года. Главные события раунда - принятие законов о национальной безопасности и об эффективном управлении авторскими правами.*

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Главные события раунда

### 1. Закон об эффективном управлении авторскими правами, +2 балла

По данным Международного индекса прав собственности Украина занимает 93 место из 127 стран по уровню защиты прав интеллектуальной собственности.

Одна из проблем, которая существует в этой сфере - неэффективное регулирование институтов, осуществляющих управление имущественными правами владельцев интеллектуальных прав. Согласно закону ["Об авторском праве и смежных правах"](#) это осуществляют организации коллективного управления. Они уполномочены от имени авторов заключать договоры с пользователями, согласовывать при заключении договора размер вознаграждения, собирать, распределять и выплачивать собранное вознаграждение.

Такие институты нужны, потому что авторы, как правило, не имеют возможности самостоятельно отслеживать использование собственных произведений (записей), вести переговоры о выплате вознаграждения за такое использование и собирать ее.

Вознаграждение иностранным авторам выплачивается на основании договоров с организациями коллективного управления.

На практике авторы не могли проконтролировать, какой объем вознаграждения был взят организациями коллективного управления, а организации коллективного управления иногда злоупотребляли своими полномочиями. В частности, пространство для таких злоупотреблений создавала норма, согласно которой после трех лет со дня поступления на счет вознаграждение, которое не было востребовано автором, могла быть использована на любой цели, предусмотренной уставом таких организаций.

Закон [2415-VIII](#) от 15.05.2018 сократил пространство для таких злоупотреблений. При эффективной имплементации положений закона система станет более прозрачной и авторы смогут легче получать вознаграждение за свои произведения.

### Комментарий реформатора

*"Закон направлен на упорядочение деятельности организаций коллективного управления (ОКУ), которые обеспечивают сбор и распределение роялти - авторского вознаграждения. Он обеспечивает прозрачность деятельности ОКУ и их подотчетности правообладателям. Со временем он позволит существенно увеличить суммы вознаграждения, которые ОКУ собирают и выплачивают правообладателям (авторам)."*

*Ранее действовали несколько ОКУ в одной сфере, они все собирали средства для перечисления правообладателям, однако не всегда это происходило прозрачным образом. Поэтому производители / импортеры оборудования и носителей не имели «единого окна» для отчислений, а правообладатели (авторы) не имели единой организации, от которой следует требовать уплаты своего роялти (авторского вознаграждения).*

*Новый закон предусматривает возможность обязательного и расширенного коллективного управления. За каждой сферой определяется одна аккредитованная организация, которая имеет профессионально и прозрачно осуществлять сбор и распределение роялти.*

*Закон позволяет самим авторам активно участвовать в деятельности ОКУ. Это добавляет прозрачности работе таких организаций.*

*Сильные стороны закона:*

*- четкое разграничение сфер коллективного управления, деятельность в одной сфере только одной аккредитованной организации (это удобно для пользователей)*

*- подробное регулирование внутренних процедур и сфер ответственности в ОКУ (деятельность общего собрания, исполнительного и наблюдательного органов ОКУ)*

*- существенное повышение прозрачности деятельности ОКУ (детальный ежегодный отчет, который ОКУ должен обнародовать на своем веб-сайте);*

*К слабым сторонам можно отнести процедуры аккредитации ОКУ и определения тарифов вознаграждения путем переговоров с пользователями, поскольку к этим процедурам вовлеченные стороны, которые противостоят между собой - правообладатели и пользователи, поэтому процедуры могут затянуться во времени."*

**Михаил Титарчук, Министерство экономического развития и торговли**

### **Комментарий эксперта**

*"Главной проблемой, которая стала причиной законодательных изменений в данной сфере, является несовершенство старого законодательства, а именно:*

*- отсутствие ответственности за умышленное нераспределенной ния собранных средств;*

*- отсутствие ответственности за представление некорректных ежегодных отчетов о деятельности ОКУ;*

*- отсутствие четкости в разграничении сфер сбора денежных средств и видов управления имуществом правами.*

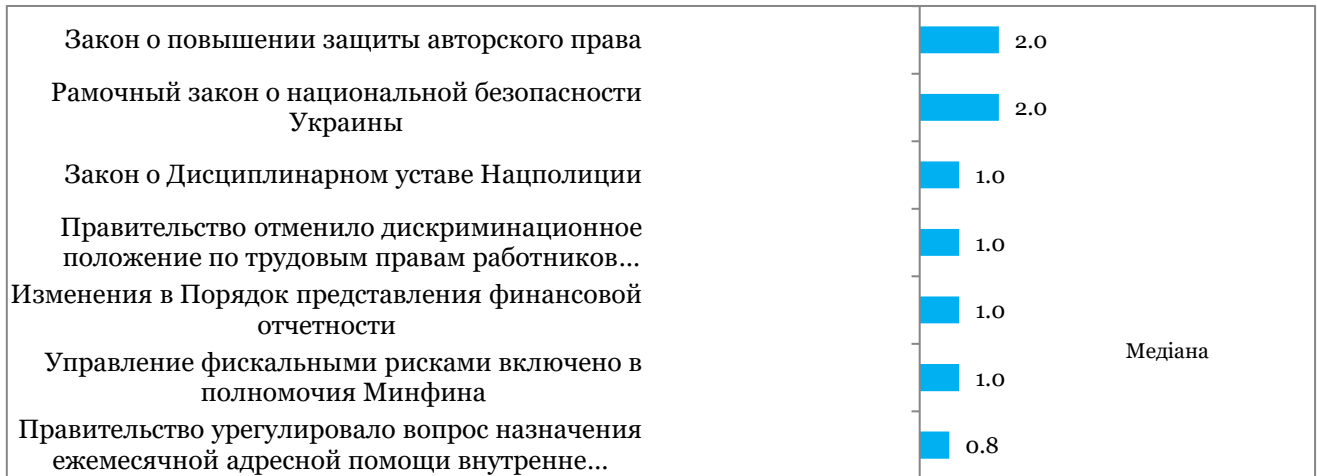
*Новым законом законодатель лишил ОКУ возможности «присвоения» собранных денежных средств. Решение вышеупомянутой проблемы заключается в том, что значительная часть нераспределенных денежных средств (кроме части, содержится ОКУ как оплата деятельности) перечисляется на нужды развития культуры в Украине. Таким образом, ОКУ просто не будут заинтересованы в нераспределении денежных средств, авторы будут более уверены в том, что получают свои средства за пользование объектом интеллектуальной собственности, а плательщики вознаграждения будут спокойны, что собранные средства будут использованы по целевому назначению.*

*Также законодатель внес нормы, предусматривающие ответственность за нарушение требований законодательства в сфере интеллектуальной собственности. Ответственность заключается в системе предупреждений и разного рода санкций за нарушения.*

*Итак, новое законодательство следует рассматривать как положительный шаг для урегулирования деятельности организаций коллективного управления, но открытым остается вопрос о практической реализации этих норм."*

**Никита Карташов, Юридическая Компания «Dictum»**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



## 2. Закон о национальной безопасности, +2.0 балла

Законодательство, регулирующее сферу национальной безопасности, имело серьезные недостатки. Эту сферу регулировало 3 закона - "[Об основах национальной безопасности Украины](#)", "[О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства](#)" и "[Об организации оборонного планирования](#)". В каждом из них была урегулирована отдельная сфера национальной безопасности.

Это законодательство недостаточно четко определяло сферу национальной безопасности. Перечень угроз национальной безопасности включал различные негативные факторы развития общества и государства. Однако их преодоление не всегда могло быть обеспечено деятельностью органов сектора безопасности. Вместе с тем, в законе отсутствовало четкое разграничение полномочий государственных органов, что затрудняло межведомственную координацию. Все эти недостатки проявились с начала агрессии России против Украины.

Также нужно было определить на уровне закона связь между решениями высших органов государственной власти в сфере национальной безопасности, деятельностью органов, направленных на их реализацию, и выделением соответствующих ресурсов.

Закон [2469-VIII](#) от 21.06.2018 определил механизмы управления в сфере национальной безопасности и обороны, унормировал структуру и состав сектора безопасности, систему менеджмента, координации и взаимодействия его органов, ввел комплексный подход к планированию в сфере национальной безопасности.

**Комментарии экспертов**

«Этот закон требовал скорейшего принятия с учетом необходимости приведения работы всех государственных органов в сфере национальной безопасности и обороны в соответствие с реалиями сегодняшнего дня. На момент принятия закона уже были утверждены новые [Стратегия национальной безопасности](#), [Военная доктрина](#), [Концепция развития сектора безопасности и обороны](#), [Стратегический оборонный бюллетень](#) и некоторые другие документы, которые определили цели Украины по формированию предпосылок для вступления в НАТО и необходимый для этого комплекс реформ.

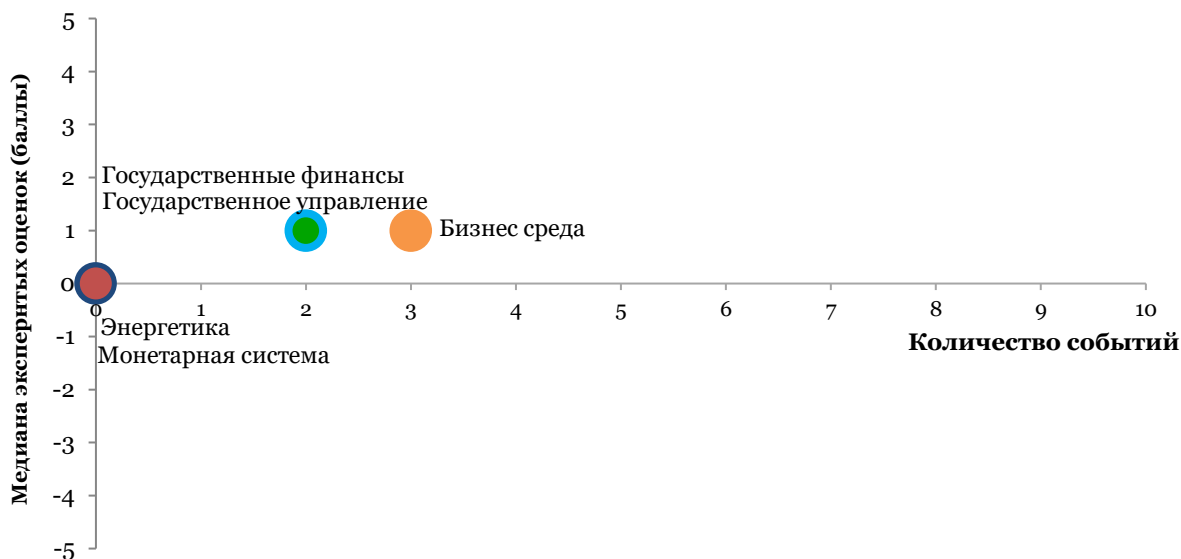
Новый закон определяет общую структуру органов национальной безопасности и обороны и принципы взаимодействия между ними, в частности в рамках принципиально новой системы - сектора безопасности и обороны. Он утверждает на законодательном уровне новую систему планирования в секторе безопасности и обороны, общие подходы к взаимодействию органов и сил этого сектора, уточняет иерархию документов стратегического планирования, вводит действенный гражданский контроль над силами безопасности и обороны. Утверждена законом система управления сектором безопасности и обороны приближает Украину к стандартам, которые существуют в странах НАТО»

**Константин Кононенко, Национальный институт стратегических исследований**

"Закон отменяет действие предыдущего рамочного более декларативного закона. В современных условиях внешней и внутренней агрессии принятый закон обеспечивает более четкое регулирование действий государственных органов власти. Разграничивается компетенция, полномочия и обязанности органов государственной власти в сферах национальной безопасности и обороны. Определяется система командования, контроля и координации операций сил безопасности и сил обороны, вводится всеобъемлющий подход к планированию в сферах национальной безопасности и обороны, вводится общественный контроль над сектором безопасности и обороны."

**Олег Иванов, независимый эксперт**

**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



**Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям**

<b>Государственное управление</b>	<b>+1.0</b>
Закон о Дисциплинарном уставе Нацполиции	+1.0
Рамочный закон о национальной безопасности Украины	+2.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>+1.0</b>
Управление фискальными рисками включено в полномочия Минфина	+1.0
Правительство урегулировало вопрос назначения ежемесячной адресной помощи внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание	+0.8
<b>Монетарная система</b>	<b>0.0</b>
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Закон о повышении защиты авторского права	+2.0
Правительство отменило дискриминационное положение по трудовым правам работников представительств иностранных юридических лиц	+1.0
Изменения в Порядок представления финансовой отчетности	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>0.0</b>

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).