

## iMoPe №86. Реформы достигли нуля: Кабмин выводит ряд услуг из под контроля АКМУ

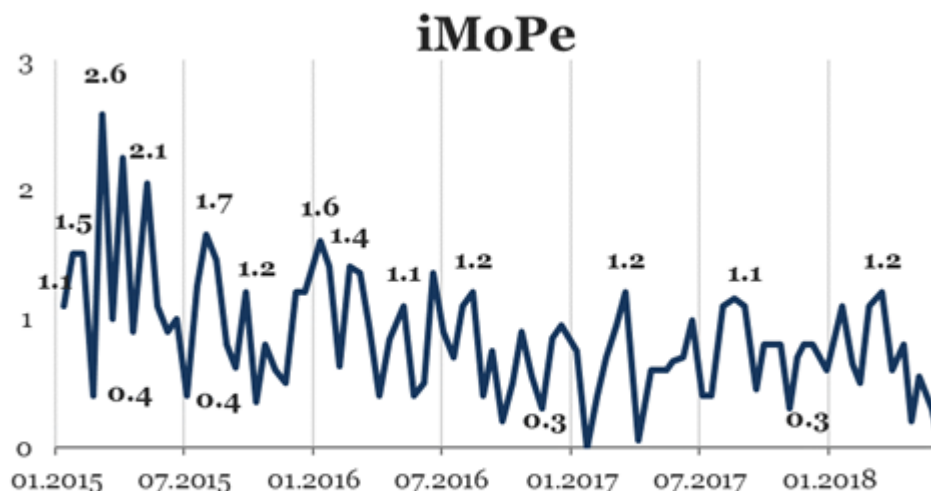
Это второй случай за всю историю существования индекса, когда он равен нулю. А апрель-май 2018 стали самыми слабыми месяцами в истории индекса. До парламентских выборов осталось 17 месяцев.

Индекс мониторинга реформ (iMoPe) упал до 0 (нуля) баллов за период с 21 мая по 3 июня 2018 года. За этот период не зафиксировано никаких нормативных актов, которые бы положительно влияли на реформы в сфере управления, государственных финансов, монетарной сферы, бизнес-среды или энергетики.

*Хотя общий итог раунда имеет оценку "ноль", эксперты отметили событие, которое негативно влияет на реформы - определение перечня услуг, представляющих общий экономический интерес. Предприятия, предоставляющие их, смогут получать помощь не по общим правилам. Ряд услуг в этом перечне является экономически выгодными и могут предоставляться и без помощи государства.*

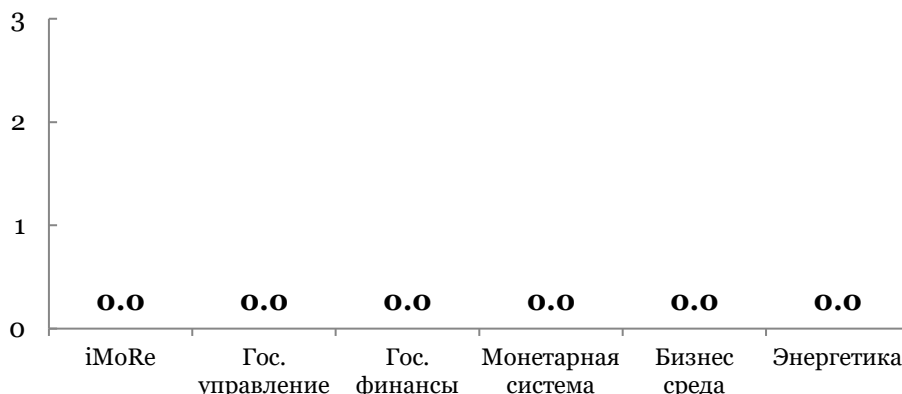
В предыдущем раунде индекс был равен +0.3 балла из возможных от -5.0 до +5.0. В первом квартале iMoPe равен +0.9, а среднее значение во 2 квартале состоянию на начало июня снизилось до +0.4 балла.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoPe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

## График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



### Важное событие этого раунда

#### Перечень услуг, представляющих общий экономический интерес, -0.5 балла

Согласно закону "["О государственной помощи субъектам хозяйствования"](#)", услуги, составляющие общий экономический интерес, связаны с удовлетворением особо важных общих потребностей граждан и не могут предоставляться на коммерческой основе без государственной поддержки.

Для поддержки субъектов хозяйствования, государство может предоставлять субсидии, гранты, дотации, налоговые льготы, списывать долги, предоставлять гарантии или кредиты на льготных условиях, продавать государственное имущество по ценам ниже рыночных и увеличивать государственную долю в уставном капитале этих субъектов.

В общем случае, такая помощь не должна искажать экономическую конкуренцию. Законодательство устанавливает общие правила предоставления государственной помощи. Если Антимонопольный комитет устанавливает, что предоставленная помощь не соответствует этим правилам, помощь должна быть возвращена государству.

Услуги составляют общий экономический интерес, является исключением из этих правил.

Перечень таких услуг недавно определил КМУ в своем *постановлении*.

Эксперты дали противоположные оценки этому документу. Хотя позитивом является то, что перечень был создан и определен в одном документе, целый ряд услуг в нем может предоставляться на коммерческой основе без государственной поддержки.

#### Комментарии экспертов

*"Большинство услуг могут быть обеспечены рыночным путем без вмешательства государства. Однако бывают случаи, когда рынок не обеспечивает оптимального результата с точки зрения общества в рамках существующих условий. Именно для таких случаев КМУ утвердил перечень услуг, составляющих общий экономический интерес. Некоторые из этих услуг уже были описаны в других нормативных документах.*

*Позитивом является определение перечня таких услуг в едином документе, установления определенных «правил игры» в этом вопросе. В то же время, значительная часть услуг*

описана очень нечетко, например, «услуги по обеспечению развития генерирующих мощностей», что потенциально несет риски дискреционных решений”

Александр Жолудь, редколлегия VoxUkraine

"Постановление принято во исполнение закона о государственной помощи и определяет перечень видов деятельности, на которые не распространяются его требования. То есть любую помощь от государства - налоговые льготы, кредиты, субвенции, дотации и прочее - не нужно будет согласовывать с Антимонопольным комитетом. Предполагается, что эта деятельность нужна для удовольствия "особо важных общих потребностей граждан" и без поддержки правительства не может осуществляться на коммерческой основе.

Именно здесь кроется "дьявол в деталях". Отдельная деятельность в перечне действительно может отвечать общегражданским экономическим интересам (например, поставки газа и электроэнергии населению по регулируемым ценам) или европейским подходам к госпомощи (покупка "зеленой" электроэнергии, уменьшение выбросов, более эффективная когенерация). С другой стороны, непонятно присутствие в перечне в принципе прибыльных видов деятельности - услуг поставщика "последней надежды" (предоставляются по маржинальной или даже более высокой цене, которая покрывает большинство рисков по резервированию лишних объемов энергоресурсов), а также услуг по транспортировке и хранению газа (предоставляются по регулируемым тарифам со своей ставкой прибыли). Формулировка "услуги по обеспечению развития генерирующих мощностей" позволяет достаточно широко его трактовать, вплоть до создания нерыночных преимуществ для определенного вида одной энергогенерации над другой.

Такой "креативный" подход к предоставлению государственной помощи, конечно, поможет правительству упростить процедуры и обойти контроль АМКУ по бюджетным и квазифискальным потокам в пользу отдельных игроков рынков газа и электроэнергии. Однако оборотной стороной может быть искажения конкуренции в пользу тех, кто получил определенные преференции от государства. А это уже может считаться нарушением требований законодательства ЕС и Соглашения об ассоциации в части предоставления госпомощи."

Роман Ницович, DiXi group

### **Комментарий представителей власти**

"Закон Украины «О государственной помощи субъектам хозяйствования» разработан во исполнение евроинтеграционных обязательств. В соответствии со статьей 3 указанного Закона его действие не распространяется на любую хозяйственную деятельность, связанную с оказанием услуг, представляющих общий экономический интерес, в части компенсации обоснованных затрат на оказание таких услуг. Правительством во исполнение этой нормы Закона утвержден соответствующий перечень услуг. Позиция Комитета по услуг, представляющих общий экономический интерес (ПЗЕИ) изложена в разъяснении, которые размещены по [ссылке](#).

В acquis ЕС отсутствует утвержденный перечень ПЗЕИ, однако определены так называемые критерии Альтмарка, при соблюдении которых компенсация обоснованных затрат на предоставление ПЗЕИ нельзя считать государственной помощью:

- 1) субъект хозяйствования, который получает компенсацию, фактически выполняет обязательства по предоставлению ПЗЕИ и такие услуги четко определены;
- 2) методика, по которой рассчитывается размер компенсации, определенная заранее объективным и прозрачным способом;
- 3) компенсация не превышает размер, необходимый для покрытия расходов, понесенных в результате исполнения обязательств по предоставлению ПЗЕИ;
- 4) субъект хозяйствования, который предоставляет ПЗЕИ, избирается или путем проведения конкурентной процедуры публичных закупок, или уровень компенсации определяется, основываясь на анализе затрат, которые являются типичными для предприятия, который смог бы предоставлять такие услуги, с учетом соответствующего дохода и обоснованного прибыли.

При этом, даже после утверждения Правительством соответствующего перечня услуг, не исключается возможность предоставления государственной помощи субъектам хозяйствования, которые предоставляют определенный перечень ПЗЕИ, и которая потребует оценки уполномоченным органом (Антимонопольный комитет) о допустимости такой помощи для конкуренции.

На сегодняшний день сообщений о государственной помощи по утвержденному перечню услуг в Антимонопольный комитет Украины не поступало.

Вместе с этим, Комитетом принято 5 решений о признании государственной поддержки поддержки предприятия такой, что не является государственной помощью, поскольку услуги, предоставляемые получател признаны ПЗЕИ (в сфере транспортных и телекоммуникационных услуг). С решениями можно ознакомиться на Портале государственной помощи по [ссылке](#)"

Анна Артеменко, Антимонопольный комитет Украины

**Таблица 1. Оценки событий и прогресса реформ по направлениям**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Государственное управление</b>  | <b>0.0</b> |
| <b>Государственные финансы</b>   | <b>0.0</b> |
| Порядок реализации права поступающих на первоочередное зачисление в учреждения высшего медицинского и педагогического образования по государственному (региональным) заказом | +0.1       |
| Перечень услуг, представляющих общий экономический интерес для осуществления мер государственной поддержки   | -0.5       |
| Изменения в Порядок проведения конкурса по определению программ (проектов, мероприятий), разработанных институтами гражданского общества                                     | +0.1       |
| <b>Монетарная система</b>  | <b>0.0</b> |
| <b>Бизнес среда</b>  | <b>0.0</b> |
| <b>Энергетика</b>  | <b>0.0</b> |

# Індекс моніторингу реформ (iMore)

Выпуск 86

Період моніторингу: 21 мая – 3 июня апреля 2018г



Справочная информация: Індекс моніторингу реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).