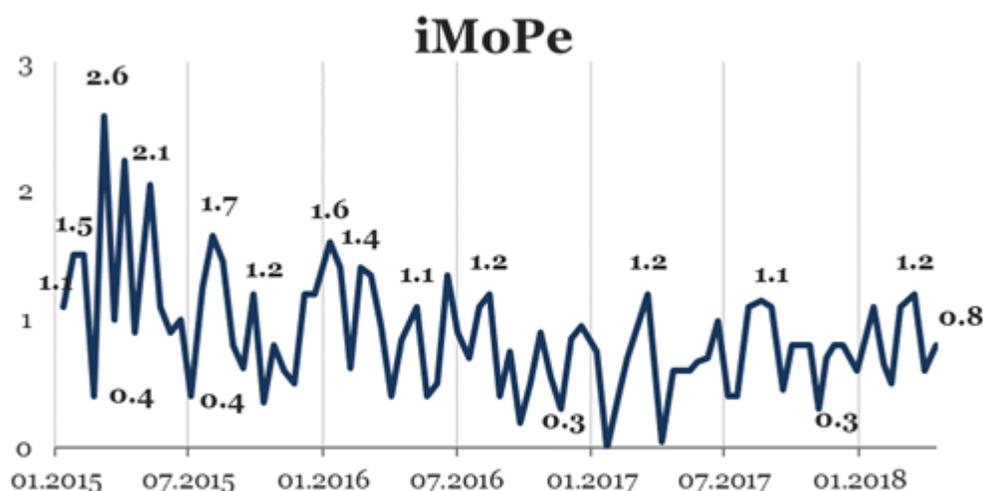


## iMoRe 82. Мелкими шагами: добытчикам нефти и газа немного упростили жизнь

*Індекс моніторингу реформ (iMoRe) составил +0.8 балл с 26 марта по 8 апреля 2018 года. В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственного управления, монетарной системы, бизнес-среды и энергетики. Главное событие этого раунда - закон об упрощении доступа к земельным участкам для добычи нефти и газа.*

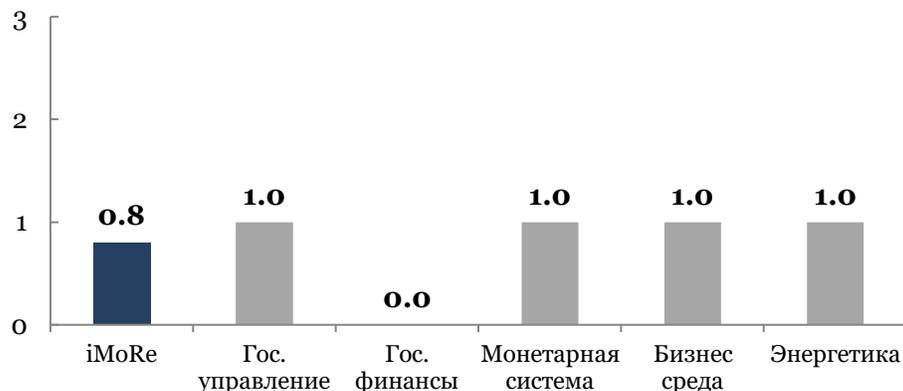
*В предыдущем раунде индекс равен +0.6 балла из возможных от -5.0 до +5.0*

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



### Главное событие выпуска

#### **Закон о об упрощении доступа к земельным участкам для добычи нефти и газа, +1.5 балл**

Регулирование добычи нефти и газа создавало системные проблемы в отрасли - процесс всех согласований был неоправданно длительным, а большое количество согласительных и разрешительных процедур создавала коррупционные риски. Это сдерживало разработку новых месторождений и не позволяло динамично наращивать добычу газа, создавало барьеры для инвесторов и существенно ограничивало их круг.

Закон решил эти проблемы - он устраняет лишние согласования и упрощает ряд процедур.

#### **Комментарии экспертов**

*"Основными плюсом закона является то, что он сокращает разрешительные процедуры для ввода месторождения в промышленную разработку с ориентировочно 3.5 года до 2 лет, преимущественно сокращаются устаревшие нормы и те, которые дублируются. Закон также регулирует некоторые сложные ситуации в вопросе землеотвода для нефтегазовой отрасли.*

*После проведения разведки на с/х землях, для проведения промышленной разработки нужно изменить целевое назначение таких земель. В то же время, существует мораторий на изменение целевого назначения с/х земель, поэтому фактически нельзя было вводить месторождение в промышленную разработку. Теперь закон позволяет изменять целевое назначения земельного участка проводить промышленную разработку на основании договора на проведение разведочных работ. Он расширяет виды земельных сервитутов и четко указывает, что договоры сервитута могут заключаться под объекты нефтегазодобычи.*

*Закон также отменяет специальное разрешение на снятие поверхностного слоя почвы, который дублировал согласование проекта землеотвода Держгеокадастром. Он ликвидирует ЦКР [ред. Центральная комиссия по разработке газовых, газоконденсатных, нефтяных месторождений] и вводит декларативный принцип согласования проектов разработки месторождений. Также, он создает предпосылки для ликвидации монополии ГКС [ред. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых] в части оценки запасов. Закон четко определяет, что продолжение действия специальных разрешений, их переоформление и внесение изменений в них, в частности при увеличении запасов является бесплатным. Отменяется обязанность согласования в ДСГ [ред. Государственная служба геологии и недр] реализации геологической информации, созданной недропользователем. Устанавливается добровольный (вместо обязательной) государственная регистрация и учет работ и исследований, связанных с геологическим изучением. Приостановление действия спецразрешения происходит исключительно по результатам мероприятий, проведенных геоконтролем."*

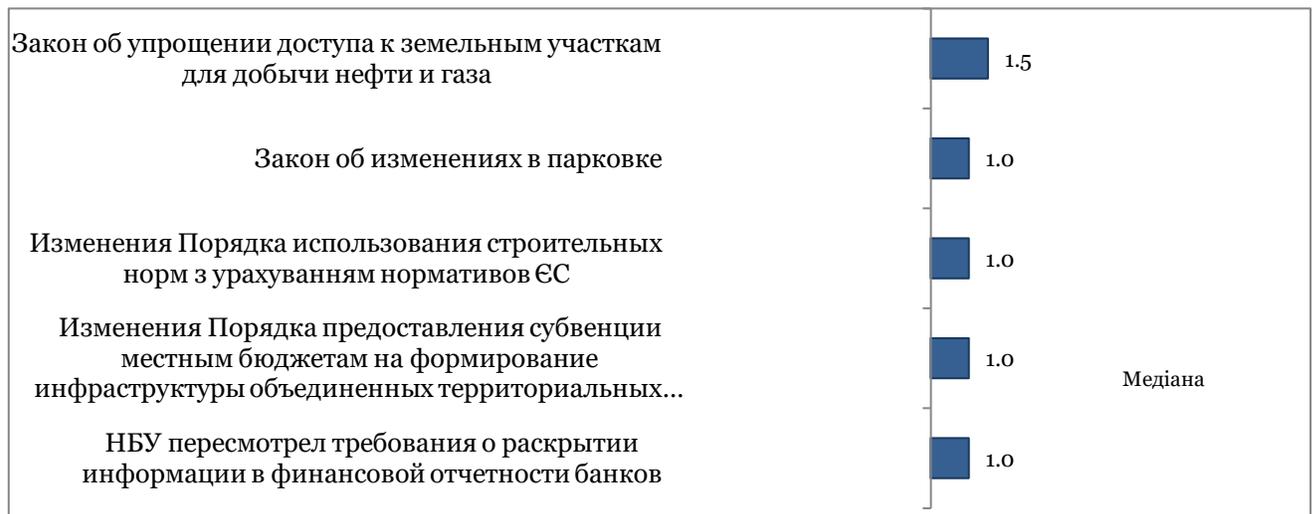
**Кушиль Владимир, Укргаздобыча**

*"Закон позволит по крайней мере вдвое сократить процесс получения разрешительных документов для начала работ на нефтегазовых участках. Таким образом, недропользователи смогут быстрее начинать разведку и добычу нефти и газа. В общем,*

*вопрос дерегуляции добывающей отрасли является важной составляющей наращивания добычи газа, а следовательно достижения энергетической независимости."*

**Роман Ницович, DiXi Group**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



### Комментарий реформатора

*"Мир переживает последние десятилетия использования нефтегазовых ресурсов в качестве основных первичных энергоносителей. Поэтому все страны пытаются упростить доступ к своим нефтегазоносным недрам, чтобы получить максимальную прибыль в этот период. Украина же, имея неплохие запасы нефти и газа, никак не может кардинально нарастить их добычу, импортируя значительные объемы этих ресурсов, ухудшая себе платежный баланс на миллиарды долларов, недополучая огромные суммы от эксплуатации недр, за сравнительно короткий исторический время будут никому не интересны.*

*Мотивация упростить доступ к запасам нефти и газа достаточно ясна. Суть же самых изменений, если коротко, заключается в упрощении оформления пользования земельными участками при разработке нефтегазоносных недр, де бюрократизации определенных процедур старта опытно-промышленной и промышленной разработки недр, оптимизации процесса переоформления специальных разрешений.*

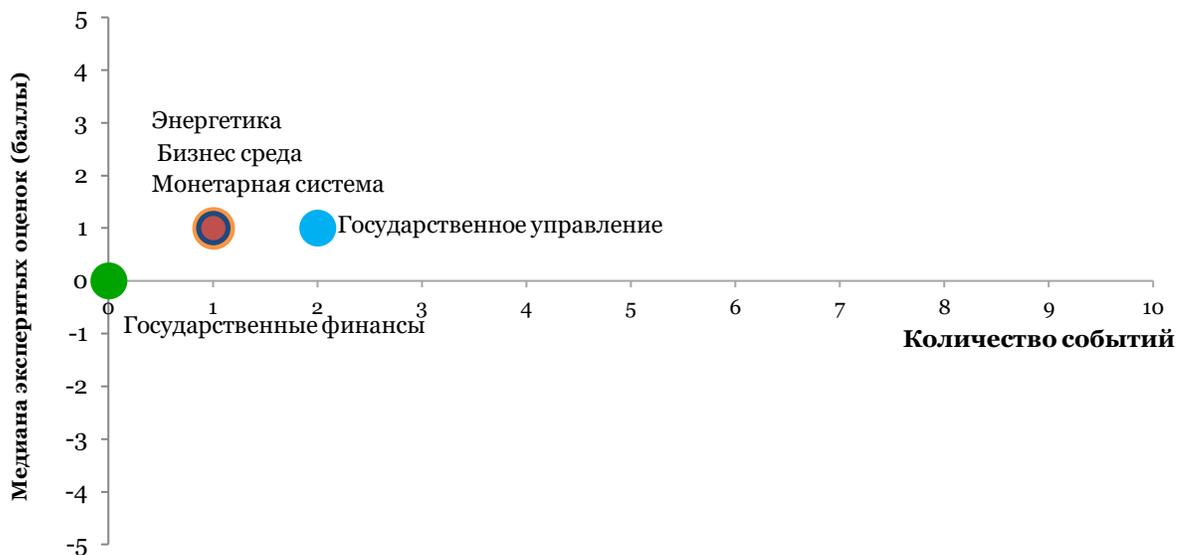
*Как мы понимаем, такие кардинальные меры Парламента приходится принимать не от хорошей жизни - ведь если бы прагматичным стратегическим подходом руководствовались чиновники, в том числе чиновники Держгеонадр, добыча рос бы даже при ранее действующей нормативной базе. Однако коррупционные тормоза на всех этапах работы отрасли - начиная от практически полного отсутствия аукционов на пользование недрами и заканчивая невозможностью годами оформить земельные участки под объектами добычи - обуславливают необходимость хирургического воздействия со стороны Верховной Рады.*

*Все ли идеально в новом законе? Очень хочется думать, что он будет иметь исключительно положительное влияние, хотя лично меня немного смущает норма об отсутствии необходимости "доплачивать" за внесение изменений в спецразрешения в случае увеличения запасов. Как бы это не стало источником злоупотреблений.*

*Чего я ожидаю от закона? Прежде всего быстрого роста инвестиций в отрасль и, как следствие, роста добычи нефти и газа в Украине. Надеюсь, через несколько лет благодаря принятой нами дерегуляции мы прекратим импортировать газ, благодаря чему можно будет рассчитывать на его удешевления внутри страны по крайней мере на размер платы за транспорт из европейских хабов. Рассчитываю также на активизацию нефтеперерабатывающей отрасли вследствие значительного увеличения добычи нефти. Думаю, что в целом речь может идти о создании нескольких тысяч рабочих мест в добыче и переработке, а также десятки миллиардов поступлений в бюджеты всех уровней от налогов и ренты."*

**Виктория Войцицкая, Народный Депутат Украины**

**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям**

<b>Государственное управление</b>	<b>+1.0</b>
Закон об изменениях в парковке	+1.0
Изменения Порядка предоставления субвенции местным бюджетам на формирование инфраструктуры объединенных территориальных громад	+1.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>0.0</b>
<b>Монетарная система</b>	<b>+1.0</b>
НБУ пересмотрел требования о раскрытии информации в финансовой отчетности банков	+1.0
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Изменения Порядка использования строительных норм с урахуванням нормативов ЄС	+1.0

## Енергетика

+1.0

Закон об упрощении доступа к земельным участкам для добычи нефти и газа

+1.5

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).