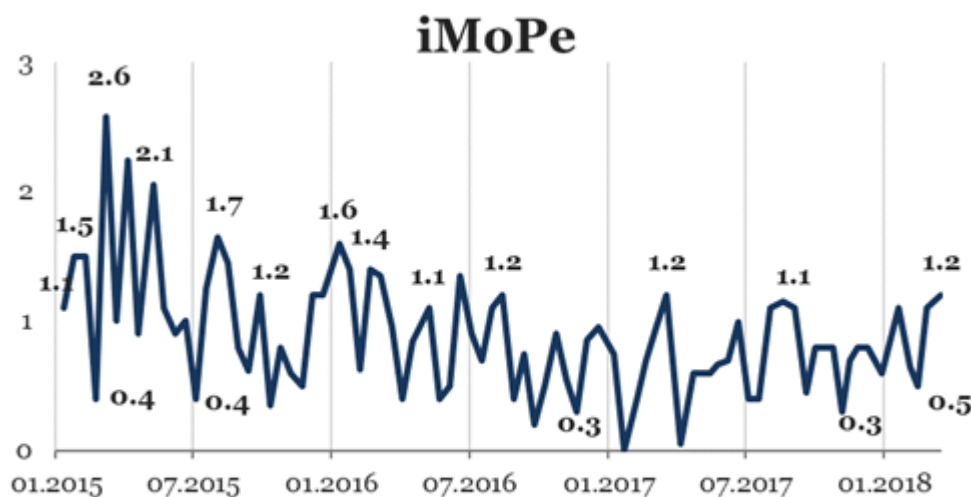


iMoRe №80. Весна на улице украинских реформ - iMoRe растет второй раунд подряд

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил + 1.2 балла с 26 февраля по 11 марта 2018 года. В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственного управления, государственных финансов, монетарной системы и бизнес-среды. Главные события этого раунда - законы о приватизации и о создании кредитного реестра НБУ.

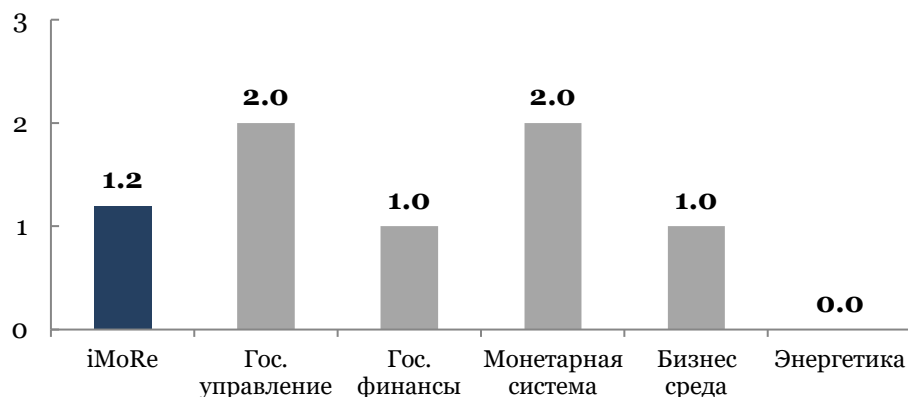
В предыдущем раунде индекс был равен +1.1 из возможных от -5.0 до +5.0

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главные события выпуска

1. Закон о приватизации

В Украине государство владеет [3444](#) предприятиями, большинство из которых являются убыточными. По итогам 2016 убытки государственных предприятий составляли [3%](#) ВВП. [По оценкам](#) Минэкономразвития, на их содержание ежегодно из бюджета тратятся средства на сумму, которая составляет половину того, что тратится на армию.

В прошлом году МЭРТ был сделан [так называемый "триажа"](#) (от англ. Triage - медицинская сортировка), где было определено, какие государственные предприятия в долгосрочном периоде должны остаться в государственной собственности, быть переданы в концессию, приватизированы или ликвидированы. Однако, приватизация так и не началась.

Последние 3 года в Государственном бюджете закладывались доходы от приватизации на уровне 17 млрд. Грн., Но этот план [ни разу](#) не было выполнено более чем на 5 процентов.

Закон [2269-VIII](#) от 18.01.2018 является очередной попыткой запуска большой приватизации. Также он вводит четкие, прозрачные и простые правила приватизации малых объектов с использованием электронных площадок.

Комментарий эксперта

"В 2016 году в Украине действовало 3444 государственных предприятия. В то же время в Польше их только 326. Государственные предприятия часто менее эффективны чем частные, во многих случаях они являются источником коррупции. Единственный гарантированный способ избавиться рисков владения государственными предприятиями - приватизировать их."

После Революции Достоинства государство установило амбициозные планы продажи государственных предприятий, но с 2014 года ни одно крупное предприятие продано не было. Закон призван запустить большую приватизацию посредством привлечения советников, создать более комфортные условия для инвесторов из-за использования английского права. В Законе также заложена процедура продажи мелких предприятий через электронные площадки, такие как «Prozorro.Продажи», что должно помочь ускорить приватизацию сотен мелких госпредприятий."

Дмитрий Яблоновский, Центр экономической стратегии

Комментарий реформатора

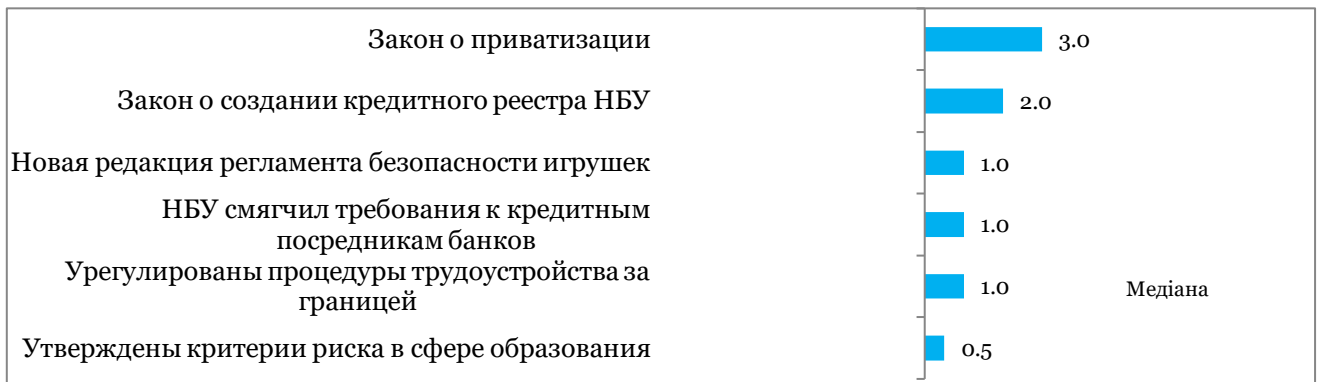
"Новый закон о приватизации должен запустить масштабный процесс привлечения инвесторов на украинские государственные предприятия."

Наиболее ощутимые изменения коснутся процесса продажи мелких предприятий, объектов и имущества. По новому закону они будут продаваться на открытом аукционе за Prozorro.Продажи."

Для крупных инвесторов, которые заинтересованы в покупке предприятий с активами 250+ млн грн, мы предлагаем возможность применения международного права в договорах купли-продажи до 2021 года. Также мы наконец отказываемся от оценки предвзятыми оценщика. Для того, чтобы закон заработал в полную силу, нужно принять ряд подзаконных актов. Планируем справиться до июня 2018 года."

Максим Нефедов, Министерство экономического развития и торговли

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5



2. Закон о кредитном реестр НБУ

На сегодня в Украине работает несколько бюро кредитных историй, аккумулирующих информацию о займах физических и юридических лиц. Однако, существующая система оказалась недостаточной для того, чтобы банки могли эффективно оценить степень риска клиентов из-за отсутствия налаженного обмена такой информацией.

С целью обеспечения такого мониторинга, а также потребностей банков по анализу их кредитных рисков принят закон о создании кредитного реестра НБУ ([2277-VIII](#) от 06.02.2018). Этот реестр будет сосуществовать с частными бюро кредитных историй. Банки будут обязаны передавать данные о крупных кредитах (более 100 минимальных зарплат, на сегодня это около 370 тыс грн) в такой реестр. При необходимости, данные о своих клиентах из этого реестра смогут получить банки, а также физические и юридические лица, которые хотят узнать, какая информация содержится о них в реестре.

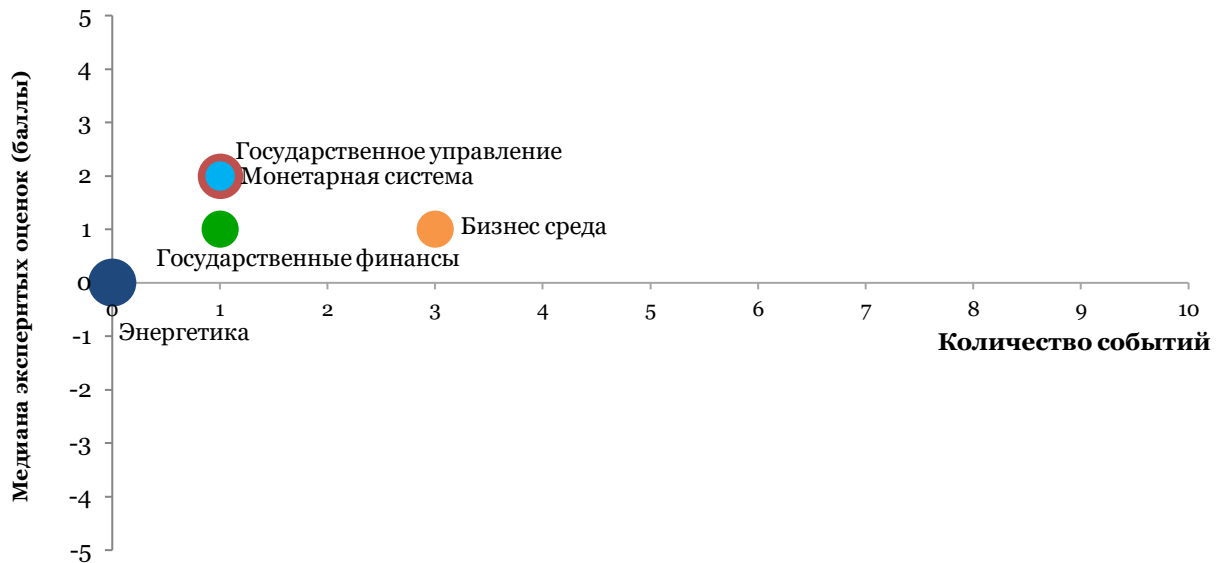
Комментарий эксперта

“Наличие централизованного кредитного реестра позволит банкам получать больше информации о своих потенциальных заемщиках, улучшит отбор дисциплинированных заемщиков и будет способствовать уменьшению стоимости кредитов для них.

Также в средне- и долгосрочной перспективе это улучшит платежную дисциплину заемщиков и уменьшит расходы банков на предоставление новых кредитов, а следовательно и ставки. В краткосрочной перспективе, обязательство банков учитывать данные из кредитного реестра для оценки кредитного риска заставит заемщиков быть одинаково дисциплинированными по отношению ко всем кредиторам - это может положительно повлиять на банки, не отличающиеся агрессивностью по отношению к заемщикам.”

Александр Парацуй, Concorde Capital

График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий



Комментарий реформатора

"Как показывает практика, наиболее проблемной для банков является задолженность юридических лиц и большие кредиты физических лиц, информацией о которой бюро кредитных историй не обладают. Теперь эта проблема решается, и все банки будут обладать одинаковой информацией о таких должниках. Это особенно актуально, учитывая концентрацию проблемной задолженности, по информации НБУ, в двух-трех десятках крупнейших группах заемщиков.

На рынке мелких кредитов (до 100 минимальных зарплат) будут продолжать работать бюро кредитных историй, которые достаточно покрывают этот сегмент, собирая информацию в добровольном порядке.

Защищаются и права заемщиков - они имеют возможность бесплатно спрашивать у НБУ информацию, об имеющихся о них записях в Реестре и требовать ее изменения в случае, если банки подали неточную или недостоверную информацию. По новым кредитам, которые выдаются после вступления в силу закона, банки должны получать письменное согласие на передачу данных в реестр, а по ранее выданным - сообщать своим заемщикам о такой передаче данных.

О нерешенных проблемах. Сейчас этот закон касается только банков. Однако заемщики могут получать финансирование и другим способом, в том числе через лизинговые компании или небанковские финансовые учреждения. Поэтому следующим этапом должна стать консолидация информации о всей существующей задолженности заемщиков перед всеми кредиторами. Также нуждается в совершенствовании законодательство о кредитных историях по оценке рисков за мелкими, но массовыми кредитами физических лиц.

После вступления Закона в действие, НБУ должен создать базу данных и предоставить всем банкам доступ к ней. Также он должен подготовить нормативные документы по работе с Реестром для банков-пользователей и механизма обращения заемщиков за информацией из Реестра.

Фактически Закон будет вступать в действие в 3 этапа - сначала наполнения базы данных, затем получение банками и должниками доступа к исходной информации, а в конце - обязательства банков использовать информацию из Реестра при оценке кредитных рисков и формирования соответствующих резервов по кредитным операциям."

Михаил Довбенко, народный депутат Украины

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	+2.0
Закон о приватизации	+3.0
Государственные финансы	+1.0
Урегулированы процедуры трудоустройства за границей	+1.0
Монетарная система	+2.0
Закон о создании кредитного реестра НБУ	+2.0
Бизнес среда	+1.0
Утверждены критерии риска в сфере образования	+0.5
Новая редакция регламента безопасности игрушек	+1.0
НБУ смягчил требования к кредитным посредникам банков	+1.0
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.