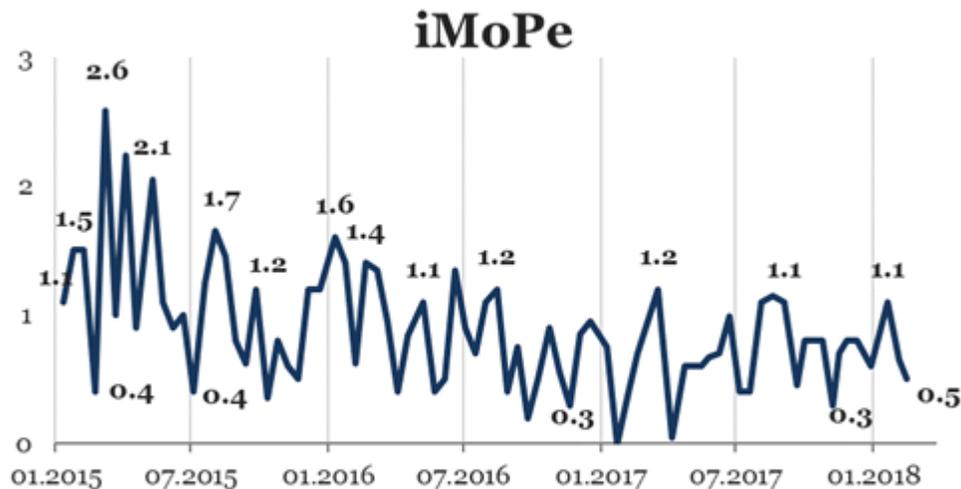


## iMoRe №78. Реформа аудиторской деятельности поддержала iMoRe в зеленой зоне

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.5 балла с 29 января по 11 февраля 2018 года (в предыдущем раунде индекс равнялся +0.7 из возможных от -5.0 до +5.0). В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся монетарной системы и бизнес-среды. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на управление, государственные финансы и энергетику, не было.

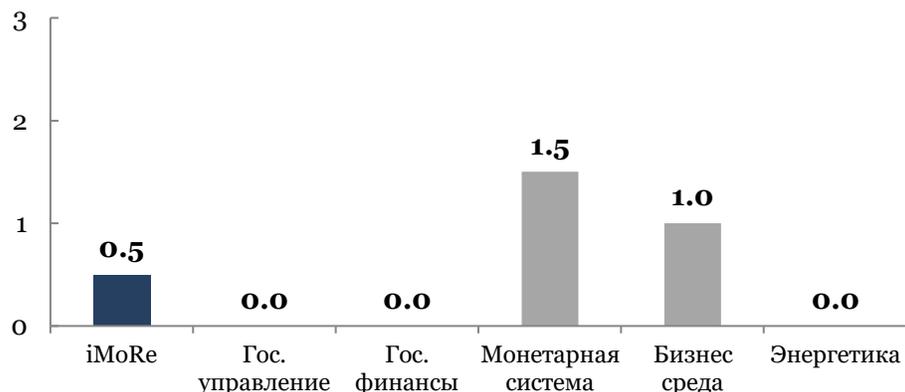
Главное событие этого раунда - закон об аудите финансовой отчетности и аудиторской деятельности.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Главные события выпуска

### **1. Закон об аудите финансовой отчетности и аудиторской деятельности, +1.5 балла.**

Качественный аудит финансовой отчетности делает компании прозрачными. Это важно для предприятий, которые привлекают средства от внешних инвесторов, поскольку аудиторское заключение позволяет повысить доверие инвестора к деятельности компании. Это очень важно для государственных и других общественно значимых компаний, где государство должно четко понимать все возможности и риски, связанные с их деятельностью, а сама деятельность должна быть прозрачной и подотчетной.

До сегодняшнего дня в стране фактически параллельно существовало 2 системы - аудит, который осуществлялся по национальным стандартам, и аудит по международным стандартам. В частности, компании, привлекали средства на внешних рынках, а также банки, чаще обращались к международным аудиторским компаниям. Остальные преимущественно делали аудит по национальным стандартам, которые являются менее прозрачными для внешних инвесторов. Однако, даже аудит международных компаний не обеспечивал качество выводов. В частности, летом 2017 известная компания PriceWaterhouseCoopers была исключена из [Реестра аудиторских](#) фирм, имеющих право на проведение аудита банков, через [предоставление недостоверной информации](#) о финансово-хозяйственной деятельности Приватбанка.

Подписав в 2014 году [Соглашение об ассоциации](#) с ЕС, Украина взяла на себя обязательства гармонизировать законодательство об аудиторской деятельности с соответствующими директивами Европарламента ([2006/43/ЕС](#), [2014/56 /ЕС](#) и др.) в течение 3 лет. Внедрение этих норм встречало сопротивление и происходило с некоторым опозданием, поэтому в начале 2018 Представительство ЕС в Украине [сделало заявление](#) относительно их ввода в действие.

Закон [2258-VIII](#) гармонизирует национальное законодательство об аудиторской деятельности со стандартами ЕС. Также установлены новые требования к аудиту финансовой отчетности предприятий, имеющих общественный интерес. В частности, закон [содержит ужесточенные требования](#) по отчету аудитора таких предприятий, вводит обязательную ротацию аудиторов.

Закон также изменяет регулирования аудиторской деятельности. В нем нормативно закреплено институт профессионального самоуправления аудиторов - орган общественного надзора за аудиторской деятельностью. Реестр аудиторов и субъектов аудиторской деятельности станет публичным и доступным на официальном сайте Аудиторской палаты Украины. Закон также [содержит перечень неаудиторских](#) услуг, которые аудитору предприятия запрещено оказывать этому же предприятию, его дочерним предприятиям или материнской компании.

Последняя из перечисленных новаций вызвала критику со стороны отдельных аудиторских компаний. В частности, как [отметила Юлия](#) Терещенко, директор по аудиту KPMG в Украине, запрет неаудиторских услуг может увеличить затратность и усложнить ведение бизнеса в Украине.

### **Комментарий реформатора**

*"Одним из достижений Закона станет создание органа общественного надзора, который будет контролировать прозрачность сферы аудиторской деятельности в Украине. Орган будет состоять из наблюдательного совета и Инспекции по обеспечению качества. Положения Закона расширяют ответственность аудитора за предоставленную оценку, даже к административной ответственности за ненадлежащее предоставление профессиональных услуг.*

Благодаря новым требованиям к получению лицензий и аттестации аудиторов значительно повысится профессиональный уровень украинских специалистов в этой области и увеличится конкуренция в данном сегменте рынка.

Особого внимания требует восстановление доверия к украинским аудиторам. Даже украинское правительство не доверяет большинству аудиторских заключений, вводит дополнительные критерии для выполнения финансовой отчетности государственных предприятий. Тем более иностранные инвесторы достаточно редко пользуются услугами украинских аудиторов из-за ненадлежащего профессионализма, что приводит к значительному увеличению инвестиционных рисков.

После вступления в силу нового законодательством, Украина имеет все шансы возродить уровень доверия к собственным аудиторам как внутри страны, так и на международном уровне, в дальнейшем приведет к привлечению значительных инвестиций в экономику. Очевидно, что принятый законодательный акт комплексно решает существующие проблемы в сфере аудиторской деятельности, и уже вскоре позволит украинским компаниям стать полноценным участником международной аудиторской деятельности."

**Алексей Порошенко, народный депутат Украины**

### Комментарий эксперта

"С точки зрения государства закон является положительным. Он стимулирует компании общественного значения становиться более прозрачными. Фактически, он устраняет "двойную жизнь" украинских компаний, когда они осуществляют учет по украинским стандартам и подходами, а для инвесторов параллельно составляют отдельную отчетность по международным стандартам. Важно, что отчетность в налоговую будет составляться по тем же стандартам, как и финансовая отчетность.

Есть определенные риски, с этими нормами компании будут относиться формально, как это было с акционерными обществами. Компании не испытывали потребности в качественных аудиторских услугах и пытались минимизировать затраты на них в ущерб качеству.

Есть положительные сдвиги с точки зрения регулирования профессии - оно становится более понятным, с четко определенными ролями стейкхолдеров. Органы аудиторского самоуправления будут содержаться за счет отчислений компаний. Надеюсь, что крупные аудиторские компании присоединятся к этому процессу."

**Александр Почкун, Бейкер Тилли Украина**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**

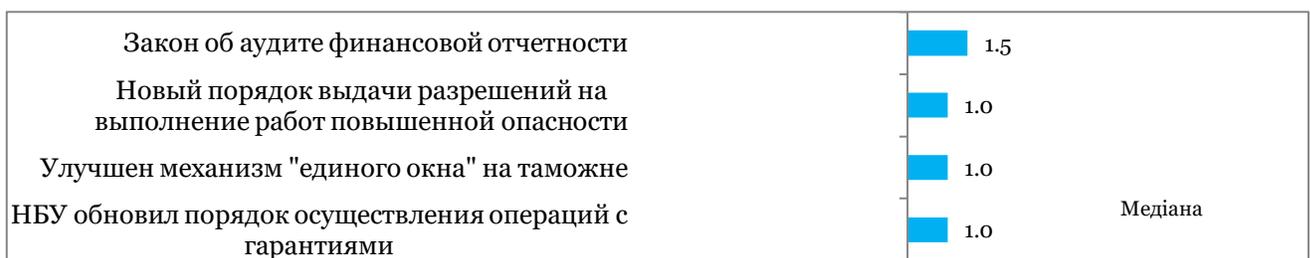


График 4. Значение отдельных компонентов iMoPe и количество событий

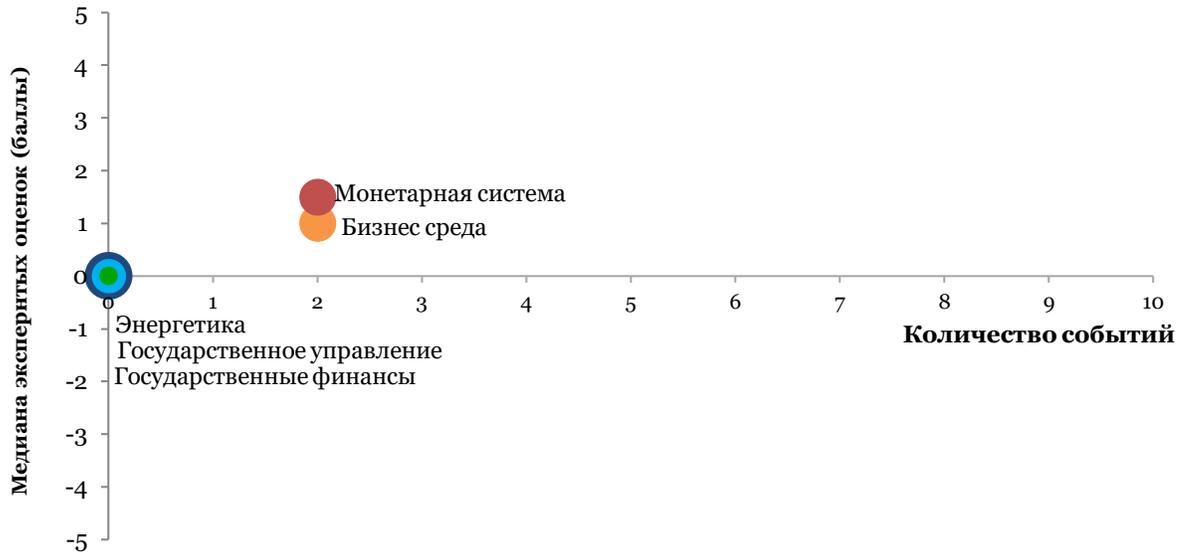


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

<b>Государственное управление</b>	<b>0.0</b>
<b>Государственные финансы</b>	<b>0.0</b>
<b>Монетарная система</b>	<b>+1.5</b>
Закон об аудите финансовой отчетности	+1.5
НБУ обновил порядок осуществления операций с гарантиями	+1.0
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Новый порядок выдачи разрешений на выполнение работ повышенной опасности	+1.0
Улучшен механизм "единого окна" на таможене	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>0.0</b>

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMoPe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).