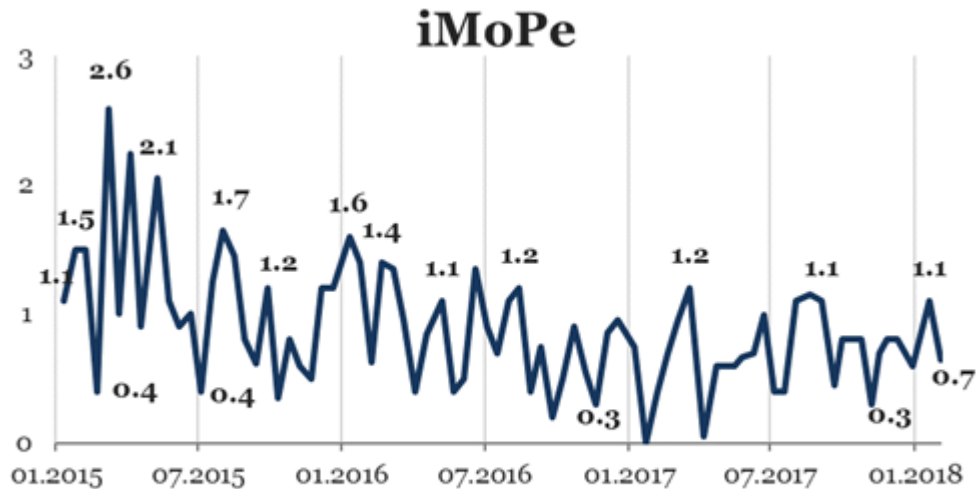


iMoRe №77. Слабый старт года

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.7 балла с 15 по 28 января 2017 (в предыдущем раунде индекс равен +1.1 из возможных от -5.0 до +5.0). В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственных финансов и бизнес среды. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на госуправление, монетарную систему и энергетику не было.

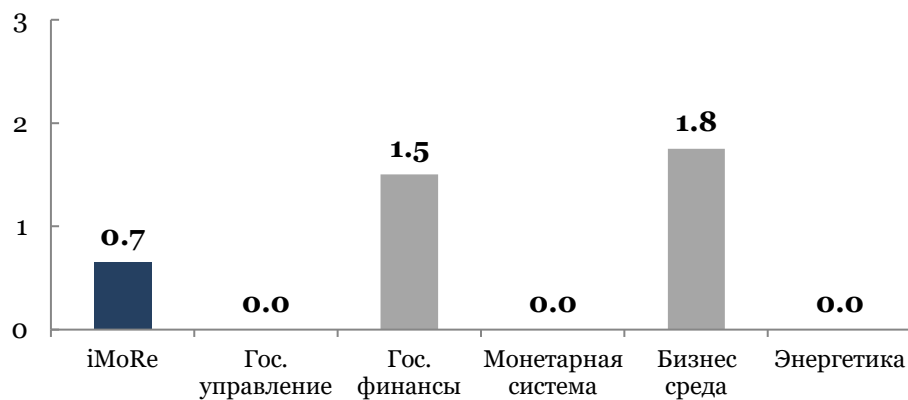
Главное событие этого раунда - закон о мониторинге государственных закупок.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главные события выпуска

1. Закон о мониторинге госзакупок, +2.0 балла.

Запуск электронной системы государственных закупок "**Прозорро**" стал настоящим прорывом в украинском реформах. Система работает по принципу "все видят все" и делает закупки прозрачными.

Запуск системы не гарантирует полное уничтожение коррупции, однако создает условия, когда попытка провести нечестный тендер может получить огласку.

Вместе с тем, механизмы предупреждения коррупции были не достаточными. Государственная аудиторская служба (ГАСУ) могла проверить тендер только когда договор уже заключен, аудиторы сами решали, какие закупки проверять, а рекомендации не были обязательными для выполнения организаторами торгов.

Законом [2265-VIII](#) от 21.12.2017 полномочия ГАСУ существенно расширены, а для более эффективной идентификации тендеров, которые надо проверять, введена система **риск** индикаторов. Теперь аудиторы могут проверять тендер на всех этапах закупки и исполнения договора. Решение по проверке будет приниматься после сообщения системы риск индикаторов, обращения общественных активистов, органов власти, или по собственной инициативе ДАСУ. Информация о процедуре и заключение будут доступны он-лайн.

Комментарий реформатора

"Со вступлением в силу указанных изменений и внедрением технической возможности фиксации в электронной системе информации по осуществлению мониторинга, аудиторы наконец начнут проводить мониторинг тендеров, начиная с их объявления."

Что стало прорывом:

1.Процедуры, требующие мониторинга, будут определяться на основании автоматических риск-индикаторов. Во-первых, это позволит сосредоточить усилия аудиторов на проверке тендеров, которые фактически могут содержать нарушение норм закона, а не распылять внимание на большом количестве, которые ежедневно объявляются в электронной системе Прозорро. Во-вторых, это значительно снижает субъективный подход при определении тендеров, подлежащих мониторингу.

2. Все процедуры мониторинга будут происходить в электронной системе (в режиме онлайн), что позволит следить за объективностью проведения мониторинга аудиторами, а также обеспечить наличие в открытом доступе его результатов.

Слабой стороной на сегодня есть возможность проведения мониторинга при отсутствии технической возможности отображения в электронной системе всей процедуры мониторинга. В переходный период на официальном сайте Дасу предусмотрено обнародование только даты начала и окончания мониторинга, а также результатов. Следовательно, вся процедура мониторинга остается закрытой, что может приводить к определенным злоупотреблениям.

Для имплементации закона нужно принять ряд нормативно-правовых актов, определяющих перечень риск-индикаторов и порядок их применения, обеспечивают техническую возможность фиксации в электронной системе Прозорро результатов мониторинга, даты начала и завершения мониторинга закупки, обнародование заключения о результатах

мониторинга закупки и возражений к нему, а также возможность обмена информацией между заказчиком и органом государственного финансового контроля."

Лилия Лахтионова, Министерство экономики и торговли

Комментарий эксперта

"Система риск индикаторов, которая теперь является частью системы "Прозорро", позволит значительно повысить эффективность мониторинга. Она будет сигнализировать, что определенный тендер имеет высокую вероятность сговора между заказчиком и поставщиком.

Таковыми индикаторами, в частности, является не детализированное тендерное объявление, избрание победителя торгов при отсутствии тендерной документации или тендерного предложения, аномально большое количество позиций в лоте, незначительное изменение ценового предложения победителя в течение аукциона (в пределах 3% от ожидаемой стоимости), значительная разница ставок участников аукциона (более 30% от самой высокой ставки в последнем раунде) и др."

Татьяна Тицук, VoxUkraine

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5

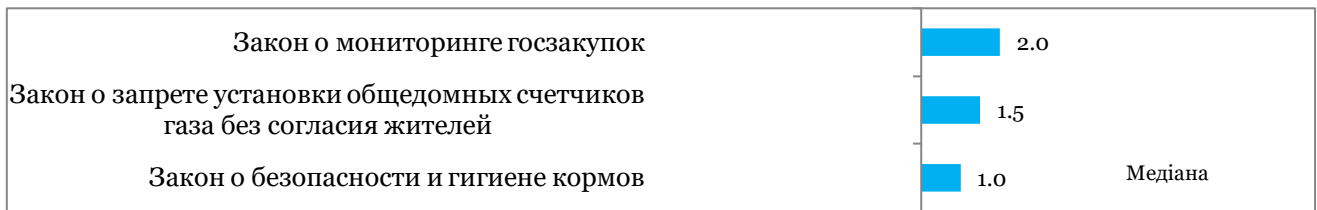


График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

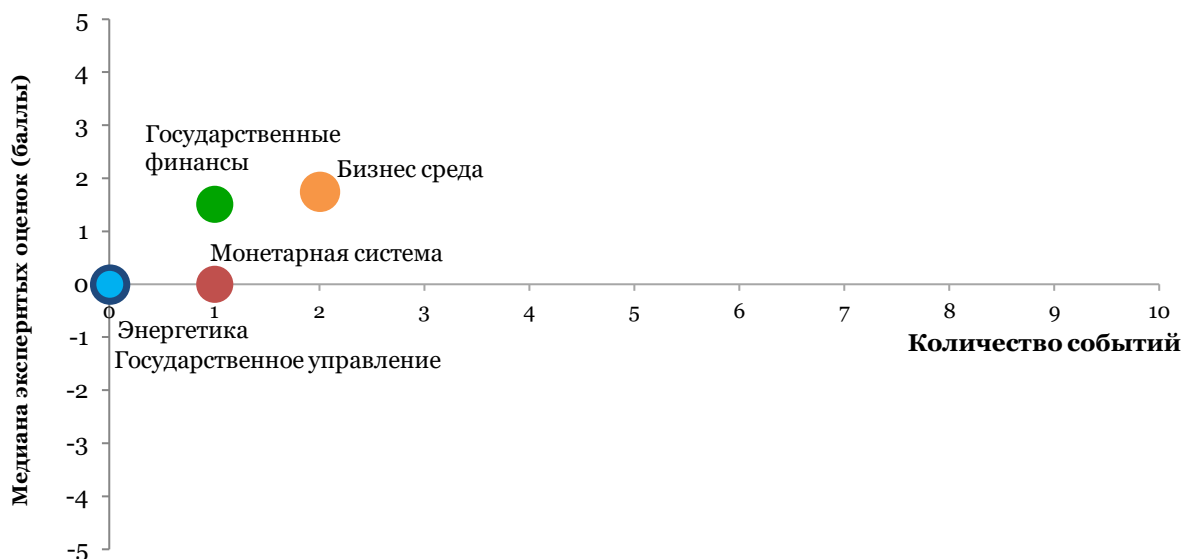


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	0.0
Государственные финансы	+1.5
Закон о мониторинге госзакупок	+2.0
Монетарная система	0.0
Бизнес среда	+1.8
Закон о безопасности и гигиене кормов	+1.0
Закон о запрете установки общедомных счетчиков газа без согласия жителей	+1.5
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.