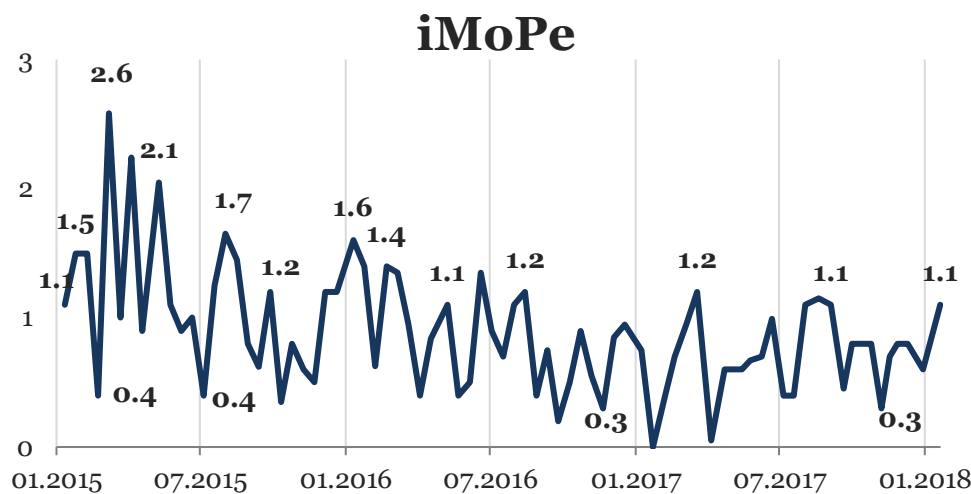


iMoRe №76. Дорогу медицинской реформе

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +1.1 балла с 25 декабря по 14 января 2017 (в предыдущем раунде индекс равнялся +0.6 из возможных от -5.0 до +5.0). В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственных финансов, монетарной системы, бизнес среды и энергетики. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на управление, не было.

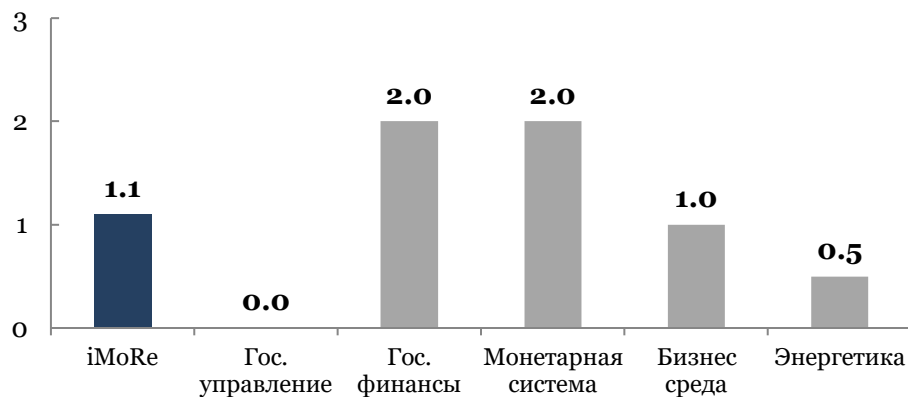
Главные события этого раунда - медицинская реформа и упрощение ведения бизнеса в акционерных обществах.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главные события выпуска

1. Закон о государственных финансовых гарантиях предоставления медицинских услуг, +3.0 балла.

На протяжении многих лет независимости система здравоохранения оставалась нереструктуризированной и не способной эффективно обеспечить удовлетворительное состояние здоровья населения. Продолжительность жизни в Украине существенно ниже, чем в ЕС (72 года в Украине против 81 лет в ЕС). Государственное [финансирование здравоохранения является](#) неэффективным, поскольку средства направляются медицинским учреждениям из расчета койко мест, а не непосредственно на оказание медицинской помощи.

Несмотря на гарантированное украинским гражданам Конституцией бесплатное медицинское обслуживание, [государственное финансирование здравоохранения составляет лишь половину от общего объема расходов](#) на медицину. Остальное финансируется из кармана пациентов (часто такая плата является неофициальной). Людям [трудно платить за лекарства и медицинские услуги в случае возникновения проблем со здоровьем у них или членов семьи.](#)

Программа государственных гарантий, предусмотренной [законом](#), определяет перечень и объем медицинских услуг и лекарственных средств, оплату которых будет гарантировать государство за счет средств Государственного бюджета.

Согласно закону, не менее 5% ВВП в Госбюжете нужно будет выделять на реализацию программ медицинских гарантий. Расходы на программу будут защищены статьями расходов бюджета.

Среди услуг, которые будет оплачивать государство - предоставление экстренной медицинской помощи, первичной, вторичной (специализированной), третичной, паллиативной медицинской помощи, медицинская реабилитация, медицинская помощь детям до 16 лет, а также сопровождение беременности и роды.

Закон вводится в действие с 1 января 2018 поэтапно.

Согласно методологии расчета индекса, этот закон влияет на составляющую "государственные финансы". Оценка экспертов по направлениям "система социальной защиты и рынок труда" (код 202) и "эффективность государственных расходов" (код 204) составляет по 1.5 баллов.

Комментар реформатора

"Закон 2168-VIII - это изменение модели финансирования всей системы здравоохранения. Мы вводим более современные методы финансирования медицинской помощи, используемых в успешных системах здравоохранения. Теперь государство будет платить не за койко-места, а именно за конкретные медицинские услуги. Каждый пациент будет знать, что он может получить бесплатно, а за что придется заплатить. Также мы создаем национального страховщика - Национальную службу здоровья Украины - которая будет оплачивать услуги медицинским учреждениям за пациентов."

Павел Ковтонюк, Министерство охраны здоровья

Комментарий эксперта

"Принятие и подписание данного законопроекта является, без преувеличения, революцией в медицине, которую ждала вся страна. Данный Закон является последним и самым главным рамочным нормативным актом который необходим для запуска реструктуризации системы здравоохранения. Закон принципиально меняет модель финансирования учреждений

здоровоохранения, от финансирования по принципу количества койкомест к финансированию предоставленных услуг.

Для администрирования такого процесса предполагается создание государственного заказчика - Национальной службы здоровья, до этого момента такие функции будут выполнять органы местного самоуправления.

Законом вводится государственный гарантированный пакет медицинских услуг - это фиксированный перечень услуг которые гарантирует государство. Остальные услуги, не включенные в данный пакет, могут оплачиваться из средств Государственного бюджета Украины предусмотренных на реализацию других программ, местных бюджетов, медицинского страхования, юридических и физических лиц, других источников.

Стоит также отметить одну из прогрессивных норм данного закона - создание электронной системы здравоохранения, которая должна решить вопрос регистрации и ведения отношений врача и пациента. С помощью этой системы планируется ведение учета всех услуг предоставляемых учреждениями здравоохранения на основе которых будет формироваться гарантированный пакет медицинских услуг."

Ярослав Кудлатський, Киевская школа экономики

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5



2. Закон об эмитентах ценных бумаг, +3.0 балла

Неразвитый фондовый рынок является одним из препятствий для [привлечения инвестиций](#) отечественными компаниями. В частности, процедуры [размещения ценных](#) бумаг бюрократизированы, а требования к раскрытию информации акционерного общества не гармонизированы с мировыми стандартами.

Закон [2210-VIII](#) внедряет европейские принципы в сфере регулирования акционерных обществ ([1](#), [2](#), [3](#), [4](#), [5](#), [6](#)). Он имплементирует требования европейских директив по корпоративному управлению, меняет определение публичного акционерного общества, совершенствует процедуры эмиссии ценных бумаг и раскрытия информации на фондовом рынке. В результате, публичные акционерные общества станут более прозрачными для инвесторов, а требования по публикации отчетности компаниями, акции которых не обращаются на биржах, будут упрощены. По [расчетам](#) Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку (НКЦБФР), акционерные общества, которые потеряют приставку «публичные», смогут уменьшить свои ежегодные расходы на раскрытие информации примерно на 70%, а общая экономия для компаний составит 53 миллиона гривен в год.

Также, введен новый вид деятельности на фондовом рынке - агент по раскрытию информации. Эти компании будут подавать информацию об эмитентах к НКЦБФР, отвечать за ее регулярное обнародование и распространение. Это сделает украинский фондовый рынок более прозрачным и создаст условия для его развития в будущем.

Новые требования вступят в силу с 1 января 2019 года.

Согласно методологии расчета индекса, этот закон влияет на составляющие "монетарная система" и "бизнес среда". По направлению "рынки капитала" (код 302) эксперты оценили закон на +1.0 балл, а по направлению "регулирования бизнеса" (код 401) - +2.0 балла.

Комментарий реформатора

"Для публичных акционерных обществ и банков обязательному обнародованию подлежит регулярная годовая и квартальная информация, особая информация, инсайдерская информация, информация о владельцах существенных пакетов акций, начиная с 5% и тому подобное. Для частных - требования по раскрытию информации уменьшено."

Закон также вводит новый вид деятельности на фондовом рынке - агент по раскрытию информации. Агенты будут подавать информацию про эмитентов ценных бумаг в НКЦБФР; обнародовать регулируемую информацию от имени эмитента; распространять в режиме непрерывного обновления консолидированную информацию о ценных бумагах. Регулируемая информация должна быть бесплатно доступна для любых юридических и физических лиц не позднее чем через 15 минут после ее обнародования."

Изменение подходов позволит перезапустить фондовый рынок страны. Иностранные инвесторы будут видеть, что украинские компании, которые выходят за капиталом на публичный рынок, играют по понятным им правилам. А компании наконец увидят, что за

деньгами не обязательно идти на иностранные биржи, их можно будет привлечь и в Украине, но за это придется платить такую же «цену» как и в Европе”

Максим Либанов, Государственная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку

Комментарий эксперта

“Закон создает условия для изменения правил игры на фондовом рынке Украины. Новые правила, которые будут гармонизированы с европейскими директивами, требуют от публичных компаний большей прозрачности. С другой стороны, бюрократические процедуры, которые осуществляются при размещении ценных бумаг будут упрощены.

Также изменены подходы к раскрытию информации. Устранено требование размещать информацию в печатных изданиях. Теперь компании будут размещать ее на своем официальном веб сайте и подавать к НКЦБФР. Также, на рынке будут работать профессиональные агенты, которые будут предоставлять услуги по предоставлению информации об эмитентах в комиссию и распространять ее.

В среднесрочной перспективе это повысит доверие инвесторов к украинским компаниям и содействует привлечению инвестиций на фондовом рынке Украины.”

Татьяна Тыщук, VoxUkraine

График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

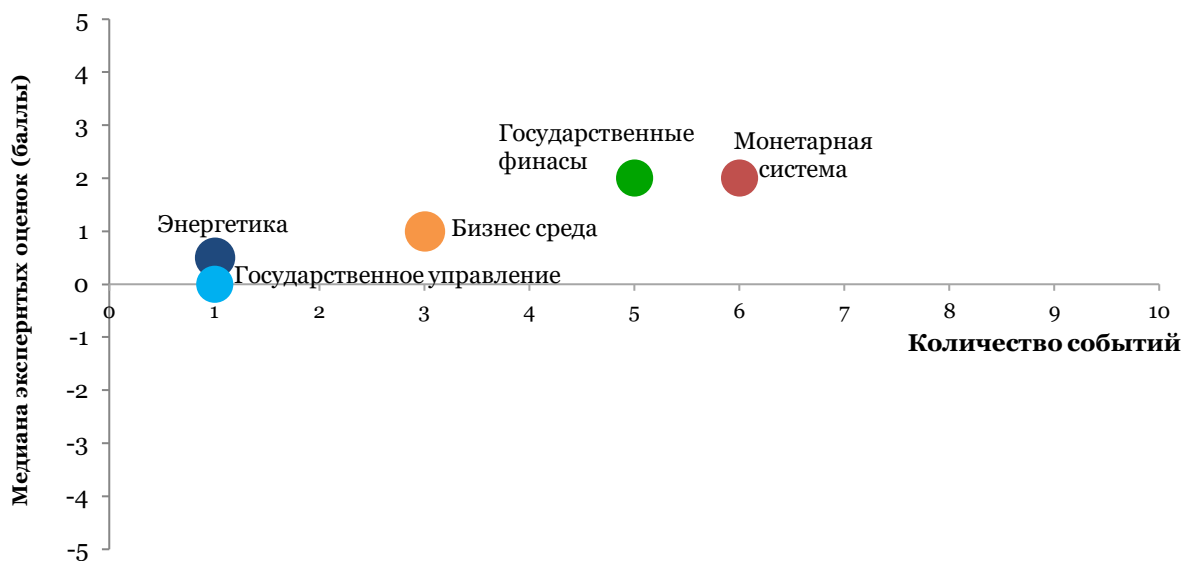


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	0.0
Государственные финансы	+2.0
Закон о государственных финансовых гарантиях предоставления медицинских услуг и лекарств	+3.0
Закон о сельской медицине	+1.5
Правки в бюджетный кодекс для бюджетного пакета 2018	+0.5
Закон про госбюджет 2018	0.0
Изменения порядка размещения временно свободных средств единого казначейского счета	+1.3
Монетарная система	+2.0
Закон об эмитентах ценных бумаг	+1.0
Закон про госбюджет 2018	0.0
Новый порядок регистрации и лицензирования банков	+1.5
НБУ расширяет возможности банков для получения долгосрочной ликвидности	+1.0
Национальный банк упростит условия проведения торгов иностранной валютой для банков и международных финансовых организаций	+1.0
Нацбанк усовершенствовал условия выдачи НФУ генеральных лицензий на осуществление валютных операций	+1.5
Бизнес среда	+1.0
Закон об эмитентах ценных бумаг	+2.0
Нацбанк упростил перемещение банковских металлов через таможенный кордон Украины	+0.5
Изменения порядка государственного контроля за международными передачами товаров двойного использования	+1.0
Энергетика	+0.5
Правки в бюджетный кодекс для бюджетного пакета 2018	+1.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.