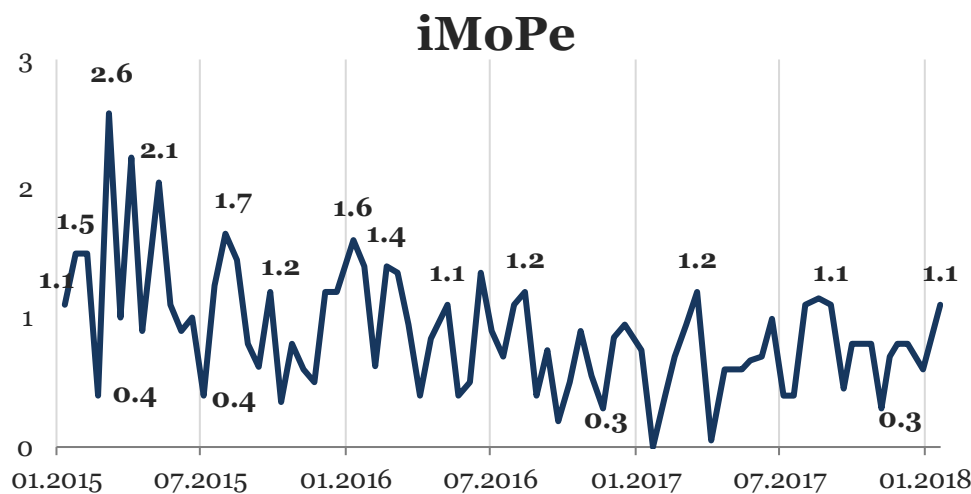


## iMoRe №76. Дорогу медицинской реформе

*Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +1.1 балла с 25 декабря по 14 января 2017 (в предыдущем раунде индекс равнялся +0.6 из возможных от -5.0 до +5.0). В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственных финансов, монетарной системы, бизнес среды и энергетики. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на управление, не было.*

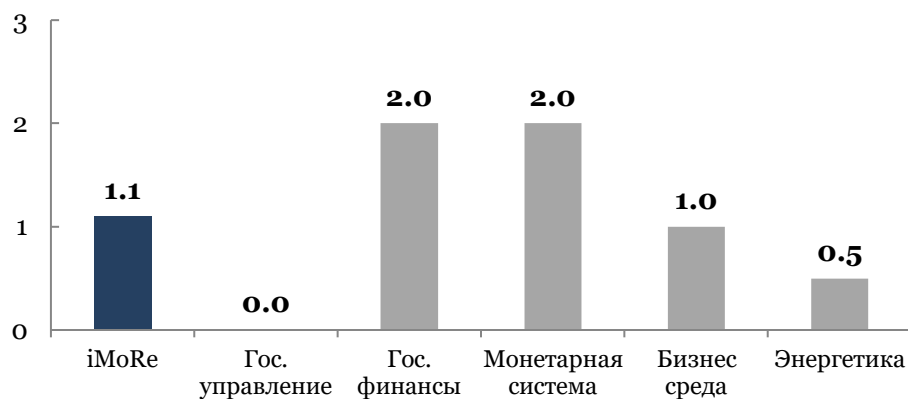
*Главные события этого раунда - медицинская реформа и упрощение ведения бизнеса в акционерных обществах.*

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Главные события выпуска

### **1. Закон о государственных финансовых гарантиях предоставления медицинских услуг, +3.0 балла.**

На протяжении многих лет независимости система здравоохранения оставалась нереструктуризированной и не способной эффективно обеспечить удовлетворительное состояние здоровья населения. Продолжительность жизни в Украине существенно ниже, чем в ЕС (72 года в Украине против 81 лет в ЕС). Государственное [финансирование здравоохранения является](#) неэффективным, поскольку средства направляются медицинским учреждениям из расчета койко мест, а не непосредственно на оказание медицинской помощи.

Несмотря на гарантированное украинским гражданам Конституцией бесплатное медицинское обслуживание, [государственное финансирование здравоохранения составляет лишь половину от общего объема расходов](#) на медицину. Остальное финансируется из кармана пациентов (часто такая плата является неофициальной). Людям [трудно платить за лекарства и медицинские услуги в случае возникновения проблем со здоровьем у них или членов семьи.](#)

Программа государственных гарантий, предусмотренной [законом](#), определяет перечень и объем медицинских услуг и лекарственных средств, оплату которых будет гарантировать государство за счет средств Государственного бюджета.

Согласно закону, не менее 5% ВВП в Госбюжете нужно будет выделять на реализацию программ медицинских гарантий. Расходы на программу будут защищены статьями расходов бюджета.

Среди услуг, которые будет оплачивать государство - предоставление экстренной медицинской помощи, первичной, вторичной (специализированной), третичной, паллиативной медицинской помощи, медицинская реабилитация, медицинская помощь детям до 16 лет, а также сопровождение беременности и роды.

Закон вводится в действие с 1 января 2018 поэтапно.

Согласно методологии расчета индекса, этот закон влияет на составляющую "государственные финансы". Оценка экспертов по направлениям "система социальной защиты и рынок труда" (код 202) и "эффективность государственных расходов" (код 204) составляет по 1.5 баллов.

### **Комментар реформатора**

*"Закон 2168-VIII - это изменение модели финансирования всей системы здравоохранения. Мы вводим более современные методы финансирования медицинской помощи, используемых в успешных системах здравоохранения. Теперь государство будет платить не за койко-места, а именно за конкретные медицинские услуги. Каждый пациент будет знать, что он может получить бесплатно, а за что придется заплатить. Также мы создаем национального страховщика - Национальную службу здоровья Украины - которая будет оплачивать услуги медицинским учреждениям за пациентов."*

**Павел Ковтонюк, Министерство охраны здоровья**

### **Комментарий эксперта**

*"Принятие и подписание данного законопроекта является, без преувеличения, революцией в медицине, которую ждала вся страна. Данный Закон является последним и самым главным рамочным нормативным актом который необходим для запуска реструктуризации системы здравоохранения. Закон принципиально меняет модель финансирования учреждений*

здравоохранения, от финансирования по принципу количества койкомест к финансированию предоставленных услуг.

Для администрирования такого процесса предполагается создание государственного заказчика - Национальной службы здоровья, до этого момента такие функции будут выполнять органы местного самоуправления.

Законом вводится государственный гарантированный пакет медицинских услуг - это фиксированный перечень услуг которые гарантирует государство. Остальные услуги, не включенные в данный пакет, могут оплачиваться из средств Государственного бюджета Украины предусмотренных на реализацию других программ, местных бюджетов, медицинского страхования, юридических и физических лиц, других источников.

Стоит также отметить одну из прогрессивных норм данного закона - создание электронной системы здравоохранения, которая должна решить вопрос регистрации и ведения отношений врача и пациента. С помощью этой системы планируется ведение учета всех услуг предоставляемых учреждениями здравоохранения на основе которых будет формироваться гарантированный пакет медицинских услуг."

**Ярослав Кудлатський, Киевская школа экономики**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



## 2. Закон об эмитентах ценных бумаг, +3.0 балла

Неразвитый фондовый рынок является одним из препятствий для [привлечения инвестиций](#) отечественными компаниями. В частности, процедуры [размещения ценных](#) бумаг бюрократизированы, а требования к раскрытию информации акционерного общества не гармонизированы с мировыми стандартами.

Закон [2210-VIII](#) внедряет европейские принципы в сфере регулирования акционерных обществ ([1](#), [2](#), [3](#), [4](#), [5](#), [6](#)). Он имплементирует требования европейских директив по корпоративному управлению, меняет определение публичного акционерного общества, совершенствует процедуры эмиссии ценных бумаг и раскрытия информации на фондовом рынке. В результате, публичные акционерные общества станут более прозрачными для инвесторов, а требования по публикации отчетности компаниями, акции которых не обращаются на биржах, будут упрощены. По [расчетам](#) Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку (НКЦБФР), акционерные общества, которые потеряют приставку «публичные», смогут уменьшить свои ежегодные расходы на раскрытие информации примерно на 70%, а общая экономия для компаний составит 53 миллиона гривен в год.

Также, введен новый вид деятельности на фондовом рынке - агент по раскрытию информации. Эти компании будут подавать информацию об эмитентах к НКЦБФР, отвечать за ее регулярное обнародование и распространение. Это сделает украинский фондовый рынок более прозрачным и создаст условия для его развития в будущем.

Новые требования вступят в силу с 1 января 2019 года.

Согласно методологии расчета индекса, этот закон влияет на составляющие "монетарная система" и "бизнес среда". По направлению "рынки капитала" (код 302) эксперты оценили закон на +1.0 балл, а по направлению "регулирования бизнеса" (код 401) - +2.0 балла.

### Комментарий реформатора

*"Для публичных акционерных обществ и банков обязательному обнародованию подлежит регулярная годовая и квартальная информация, особая информация, инсайдерская информация, информация о владельцах существенных пакетов акций, начиная с 5% и тому подобное. Для частных - требования по раскрытию информации уменьшено."*

*Закон также вводит новый вид деятельности на фондовом рынке - агент по раскрытию информации. Агенты будут подавать информацию про эмитентов ценных бумаг в НКЦБФР; обнародовать регулируемую информацию от имени эмитента; распространять в режиме непрерывного обновления консолидированную информацию о ценных бумагах. Регулируемая информация должна быть бесплатно доступна для любых юридических и физических лиц не позднее чем через 15 минут после ее обнародования."*

*Изменение подходов позволит перезапустить фондовый рынок страны. Иностранные инвесторы будут видеть, что украинские компании, которые выходят за капиталом на публичный рынок, играют по понятным им правилам. А компании наконец увидят, что за*

деньгами не обязательно идти на иностранные биржи, их можно будет привлечь и в Украине, но за это придется платить такую же «цену» как и в Европе”

**Максим Либанов, Государственная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку**

## Комментарий реформатора

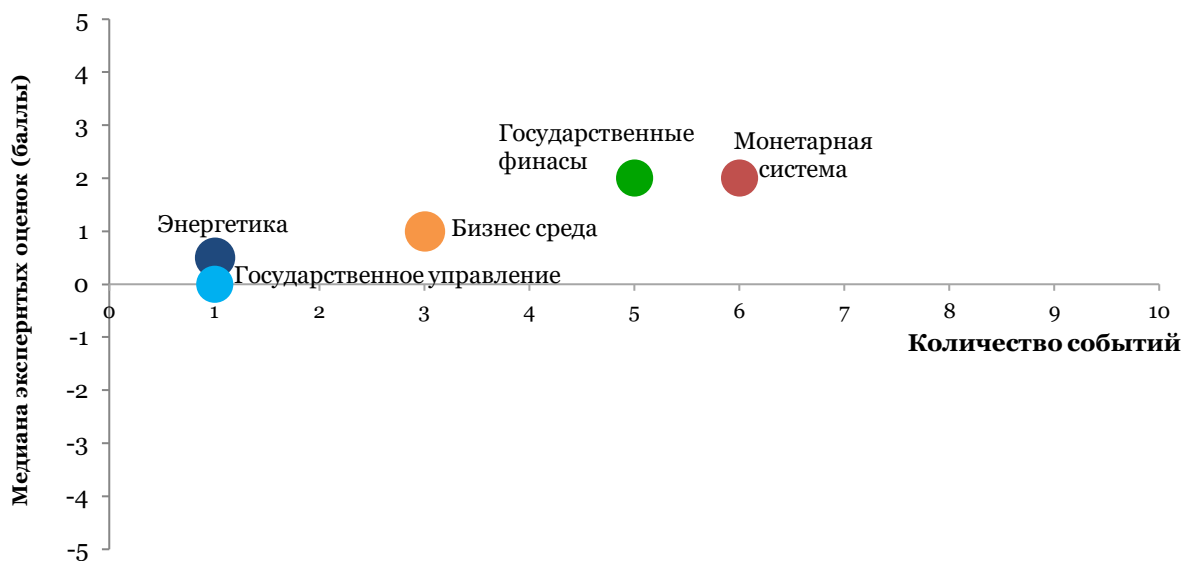
“Закон создает условия для изменения правил игры на фондовом рынке Украины. Новые правила, которые будут гармонизированы с европейскими директивами, требуют от публичных компаний большей прозрачности. С другой стороны, бюрократические процедуры, которые осуществляются при размещении ценных бумаг будут упрощены.

Также изменены подходы к раскрытию информации. Устранено требование размещать информацию в печатных изданиях. Теперь компании будут размещать ее на своем официальном веб сайте и подавать к НКЦБФР. Также, на рынке будут работать профессиональные агенты, которые будут предоставлять услуги по предоставлению информации об эмитентах в комиссию и распространять ее.

В среднесрочной перспективе это повысит доверие инвесторов к украинским компаниям и содействует привлечению инвестиций на фондовом рынке Украины.”

**Татьяна Тыщук, VoxUkraine**

**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям**

<b>Государственное управление</b>	<b>0.0</b>
<b>Государственные финансы</b>	<b>+2.0</b>
Закон о государственных финансовых гарантиях предоставления медицинских услуг и лекарств	+3.0
Закон о сельской медицине	+1.5
Правки в бюджетный кодекс для бюджетного пакета 2018	+0.5
Закон про госбюджет 2018	0.0
Изменения порядка размещения временно свободных средств единого казначейского счета	+1.3
<b>Монетарная система</b>	<b>+2.0</b>
Закон об эмитентах ценных бумаг	+1.0
Закон про госбюджет 2018	0.0
Новый порядок регистрации и лицензирования банков	+1.5
НБУ расширяет возможности банков для получения долгосрочной ликвидности	+1.0
Национальный банк упростит условия проведения торгов иностранной валютой для банков и международных финансовых организаций	+1.0
Нацбанк усовершенствовал условия выдачи НФУ генеральных лицензий на осуществление валютных операций	+1.5
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Закон об эмитентах ценных бумаг	+2.0
Нацбанк упростил перемещение банковских металлов через таможенный кордон Украины	+0.5
Изменения порядка государственного контроля за международными передачами товаров двойного использования	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>+0.5</b>
Правки в бюджетный кодекс для бюджетного пакета 2018	+1.0

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).