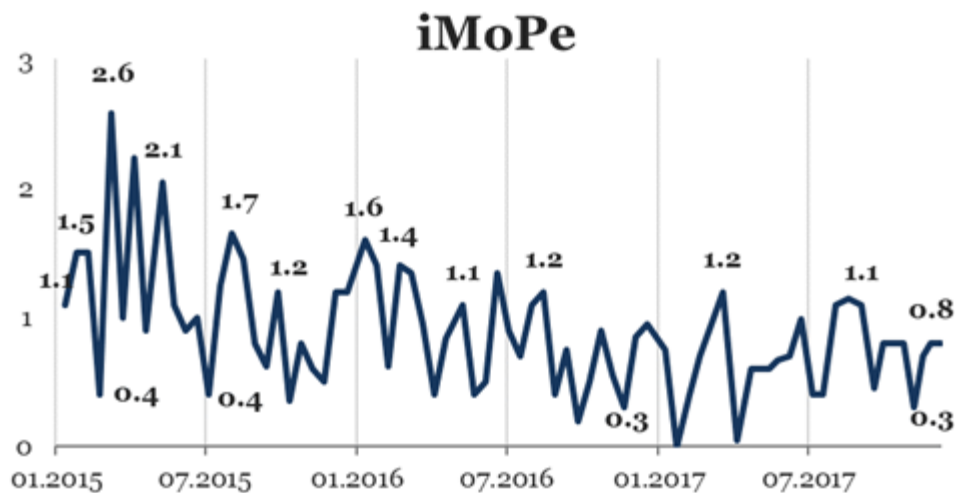


## iMoRe №74. Запрет маски-шоу поддержал жизнь в индексе реформ

*Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.8 балла с 27 ноября по 10 декабря 2017 (в предыдущем раунде индекс также был равен +0.8 из возможных от -5.0 до +5.0). В этом периоде положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственного управления, бизнес-среды и энергетики. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на государственные финансы и монетарную сферу не было.*

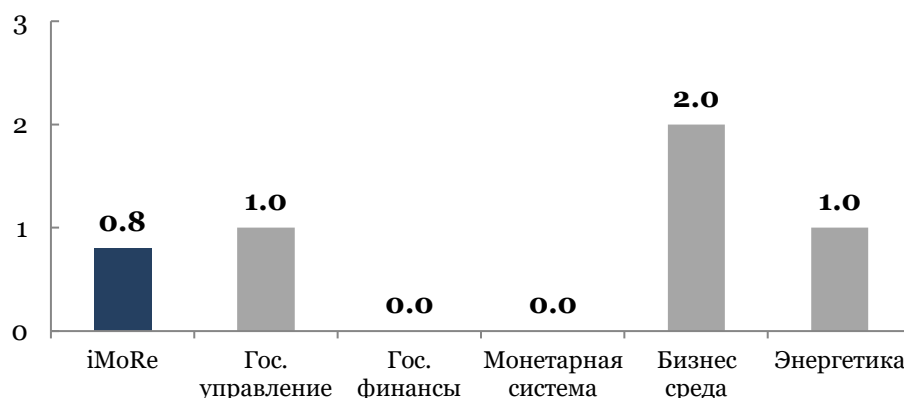
*Главные события этого раунда - закон, ограничивающий давление силовых органов на бизнес, закон, изменяющий регулирования на рынке жилищно-коммунальных услуг, а также постановление, которое совершенствует механизм защиты прав на земельные участки.*

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Главные события выпуска

### **1. Закон, ограничивающий давление силовых органов на бизнес, +4.0 балла**

По [данным опросов](#) иностранных инвесторов, репрессивные действия правоохранительных органов - одно из ключевых препятствий, мешающих привлечению капитала в Украине. В частности, правоохранительные органы часто парализуют работу предприятий, когда во время досудебного расследования проводят обыски, изымают технику и документы. В 2016 году Совет бизнес-омбудсмена получил [172 жалобы](#) на действия силовых органов, в первой половине 2017 - [107](#) жалоб.

Закон [2213-VIII](#) делает невозможным злоупотребления правоохранительных органов по отношению к бизнесу во время досудебного расследования.

### **Комментарии эксперта**

*"Закон о соблюдении прав участников уголовного производства правоохранительными органами при осуществлении досудебного расследования вводит:*

- *обязательность видеофиксации процедур обыска и изъятия имущества;*
- *недопустимость использования результатов обыска в качестве доказательств в случае недопущения адвоката,*
- *ограничения изъятия органами расследования серверов, компьютеров и другой техники;*
- *возможность обжалования продолжительности расследования заинтересованными лицами.*

*Эти положения уже вступили в силу и, безусловно, являются прогрессивными, так уменьшают возможности для злоупотреблений со стороны органов правопорядка. Такие злоупотребления создавали значительные препятствия для бизнеса. Также с начала 2019 государство должно обеспечить видеофиксации всех судебных заседаний по уголовным делам.*

*В то же время, непредсказуемые последствия может иметь положения нового закона, существование неотмененного постановления о прекращении дела является препятствием для нового расследования по этому делу. Это будет способствовать распространению безнаказанности и несет большие коррупционные риски, ведь органы власти этим могут злоупотреблять - один раз закрыть производство, чтобы помочь лицу избежать ответственности и навсегда лишить доступа потерпевших к правосудию. "*

**Роман Куйбида, Центр политико-правовых реформ**

### **Комментарий реформатора**

*"Существует проблема так называемых «маски-шоу», когда силовики по надуманным основаниям приходили в офисы компаний, изымали документацию и технику. Работа компании могла быть заблокирована на несколько месяцев. Министерство юстиции вместе с Офисом Бизнес-омбудсмена и представителями бизнес ассоциаций разработали законопроект, который фактически ликвидировал «маски-шоу».*

*Очень приятно, что проект поддержали все ветви власти. После одобрения Правительством его сразу внесли на рассмотрение Верховной Рады. Актуальность закона «маски-шоу стоп» подтвердили 312 депутатов, которые нажали кнопку «за».*

1. Документом вводиться обязательная видео- и аудио фиксация судебного заседания, на котором принимается решение о проведении обыска, а также весь процесс обыска. Без наличия таких записей получены доказательства признаются недопустимыми.
2. Адвокаты предприятия могут участвовать в обыске на любой стадии. Доказательства, полученные во время обыска, на который не было допущено защитника, признаются недопустимыми.
3. Закон запрещает изъятие оригиналов финансово-хозяйственной документации, компьютерной техники, серверов и мобильных телефонов субъектов предпринимательской деятельности.
4. Также предусмотрен запрет повторного нарушения закрытых уголовных производств и обеспечено разумные сроки производства уголовного дела.
5. Лица, права которых ограничиваются, получают право обжаловать бездействие следователя и вносить ходатайство о применении разумных сроков производства. Представители бизнеса получают право на подтверждение регистрации уголовного дела.

Еще одной важной инициативой является запуск механизм аудита деятельности правоохранительных органов в направлении расследования экономических преступлений.

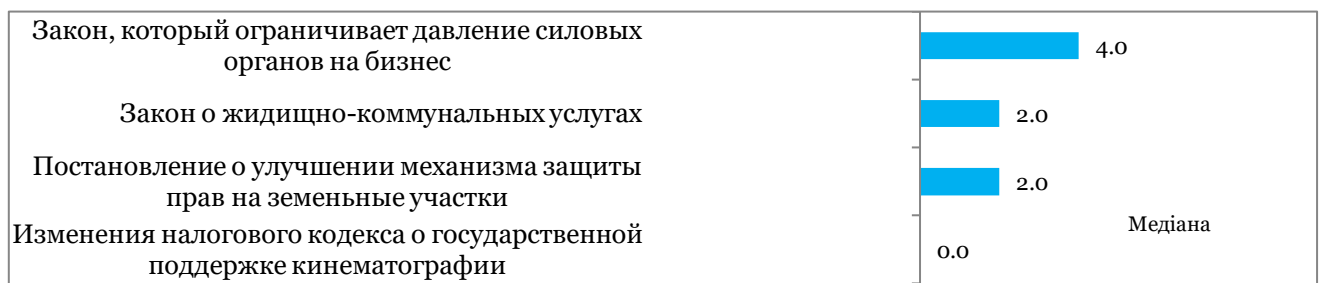
Основная идея закона - не о том, чтобы сузить права правоохранителей, а чтобы обеспечить баланс между защитой прав бизнеса и соблюдением законодательства со стороны правоохранительных органов. Мы должны получить эффективные расследования правоохранителей с соблюдением прав бизнеса.

Закрепление в законодательстве положений, которые защитят бизнес от давления правоохранителей во время проведения следственных действий, является важным шагом для создания надлежащих условий для предпринимательства.

Теперь очень важно, чтобы все принятые изменения были реализованы."

**Павел Петренко, Министр юстиции Украины**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



## 2. Закон о жилищно-коммунальные услуги, +2.0 балла

Рынок жилищно коммунальных услуг сегодня является монополизированным и чрезмерно зарегулированным. Потребители не могут свободно выбирать поставщиков коммунальных

услуг. Существуют многочисленные барьеры для вхождения на рынок новых поставщиков. Качество услуг является низким.

Закон [2189-VIII](#) должен решить эти проблемы. Он урегулировал взаимоотношения потребителей и поставщиков коммунальных услуг.

### **Комментар реформатора**

*"Основные новации Закона:*

- вводится переход от взаимоотношений с монополистом через договоры присоединения к выбору потребителем одной из четырех возможных модели отношений;*
- разрушается монополия ЖЭКов на обслуживание домов;*
- потребитель платит только за те жилищно-коммунальные услуги, которые заказал в соответствии с условиями договора и фактически потребил;*
- все цены, кроме цен / тарифов на услуги субъектов естественных монополий - является предметом договоренности сторон;*
- для потребителей автономного (то есть на домовую систему) теплоснабжения предусмотрено определение тарифов отдельно для дома;*
- предусмотрено меры экономического стимулирования потребителей в случае сортировки ими бытовых отходов;*
- внедрена услуга по управлению многоквартирным домом; подробно определены права, обязанности и ответственность управляющего, а также требования к нему с точки зрения профессиональной аттестации.*

*В Законе на выбор потребителей предложено 4 модели взаимоотношений с исполнителями услуг по водо- и теплоснабжения, а именно:*

*1. Модель прямого договора, когда есть индивидуальный потребитель (квартира) и монополист. При которой монополист будет отвечать за качество в квартире и за обслуживание внутридомовой сети, но владельцы должны будут согласовать с ним вопросы стоимости обслуживания сетей.*

*2. Модель коллективного потребителя, когда от своего имени объединения совладельцев будет заключать договор о поставках тепловой энергии или воды на входе в дом. Это форма так называемой коллективной ответственности, которую сегодня поддерживает очень мало людей, но она существует согласно действующему закону Об ОСМД.*

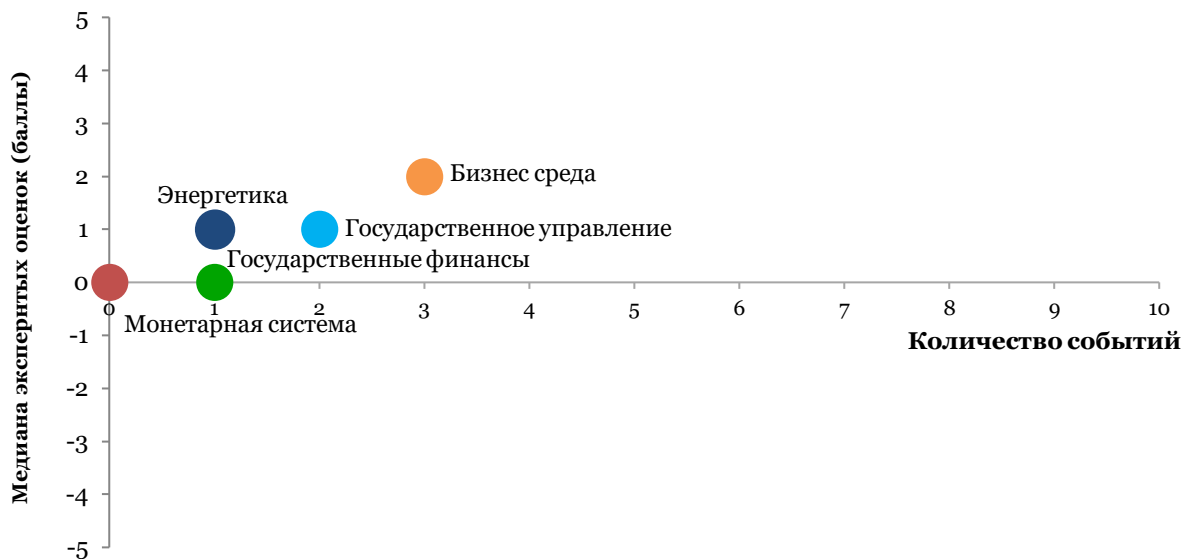
*3. Модель коллективного договора, когда будет определена уполномоченное лицо от дома, которое от имени каждого индивидуального потребителя будет заключать договор с монополистом. В этом случае ответственность за, например, несвоевременную оплату будет лежать на конкретном индивидуальном потребителе, а не будет коллективной.*

*4. Модель «статус-кво» - так, как сегодня. То есть, квартира является потребителем и есть прямые договоры, но монополист не отвечает за внутридомовые сети.*

*В то же время, поставку и распределение природного газа и электроэнергии осуществляется путем заключения прямых договоров, по которым исполнители услуг несут ответственность за качество предоставленной услуги в квартиру."*

**Алена Бабак, народный депутат Украины**

**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



### **3. Закон об усовершенствовании механизма защиты прав на земельные участки, +2.0 балла**

Опасения владельцев земли относительно рейдерства и мошенничества, согласно [опросам](#), являются важными препятствиями для введения свободного рынка сельскохозяйственных земель.

Постановление правительства [от 6 декабря 2017 № 925](#) совершенствует процедуры регистрации прав на земельный участок, должно сузить возможности шахрайских действий.

#### **Комментар реформатора**

"В рамках проекта Минюста «Я ИМЕЮ ПРАВО» во всех регионах были запущены аграрные антирейдерские штабы. Результат - 15 уголовных дел против рейдеров и сотни предупрежденных увлечений и конфликтов. Но самое главное - работа штабов выявила системные пробелы, которые давали возможность действовать рейдерам.

Еще летом мы анонсировали, что по итогам их работы будет принят ряд инициатив, которые ликвидируют существующие схемы рейдерства в аграрном секторе.

В начале декабря мы представили на заседании Правительства первые законодательные инициативы и они были приняты. Разработана постановление вводит несколько стратегических изменений, которые выбивают землю из-под ног рейдеров.

1. Документ сделал невозможным проведение регистрации прав на несуществующие земельные участки. Это исключит возможность физического захвата земельных участков крестьян и двойной регистрации.
2. Вводится проверка наличия и подлинности кадастрового номера земельного участка. Также Регистратор перед тем, как поступить регистрационное действие, должен проверить зарегистрированные права до 1 января 2013 года в госземкадастре. В случае отсутствия кадастрового номера земельного участка в Государственном земельном кадастре государственная регистрация не будет проведена.
3. Введено автоматическое исправление ошибок и неточностей в реестре, без необходимости со стороны пользователя писать заявление. Регистратор будет направлять соответствующие сообщения об исправлении технических ошибок в Государственном земельном кадастре.
4. Мы усовершенствовали процедуру установления личности и проверку его правоспособности регистратором при проведении регистрационных действий, не связанных с совершением нотариального действия.
5. Параллельно мы продолжаем внедрять новые технологии и предоставляем пользователям участков возможности идентификации личности благодаря Mobile ID или иного средства, которое дает возможность однозначно идентифицировать такое лицо.
6. Кроме того был расширен сервис Минюста «СМС-МАЯК» на пользователей земельных участков. Таким образом арендатор будет проинформирован о любых попытках перерегистрации и сможет своевременно отреагировать.

Все эти новации фактически связывают руки рейдерам.

Хочу подчеркнуть: мы уже обеспечили информационное взаимодействие между имущественным реестром и Государственным земельным кадастром.

С 13 ноября регистраторами направлено около 240 тыс. запросов Госземкадастру в подтверждение информации о земельном участке. 82% из этих запросов оказались успешными.

Кроме этого, 6 декабря 2017 Министерство юстиции вместе с Минагропромом, Госагентством по вопросам электронного управления и Фондом Восточная Европа презентовали новую электронную услугу по регистрации договоров аренды аграрных земель онлайн.

Для того, чтобы зарегистрировать подписанный контракт, достаточно скачать сканкопию соглашения об аренде земли сельскохозяйственного назначения и подписать эти данные собственной электронной цифровой подписью.

Ежегодно в имущественном реестре регистрируется более 10 млн заявлений. 2 млн из них - заявления на регистрацию других вещных прав, связанных с землей.

Сервис даст возможность без очередей, без контакта с чиновниками и лишних затрат времени подать заявление на регистрацию договора аренды всего за несколько минут. Это - действительно европейское качество услуг"

*Павел Петренко, Министр юстиции Украины*

**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям**

<b>Государственное управление</b>	<b>+1.0</b>
Закон, который ограничивает давление силовых органов на бизнес	+2.0
Постановление о улучшении механизма защиты прав на земельные участки	+1.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>0.0</b>
Изменения налогового кодекса о государственной поддержке кинематографии	0.0
<b>Монетарная система</b>	<b>0.0</b>
Закон о жилищно-коммунальных услугах	
Закон, который ограничивает давление силовых органов на бизнес	
Изменения налогового кодекса о государственной поддержке кинематографии	
Постановление о улучшении механизма защиты прав на земельные участки	
<b>Бизнес среда</b>	<b>+2.0</b>
Закон о жилищно-коммунальных услугах	+1.0
Закон, который ограничивает давление силовых органов на бизнес	+2.0
Постановление о улучшении механизма защиты прав на земельные участки	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>+1.0</b>
Закон о жилищно-коммунальных услугах	+1.0

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMoRe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).