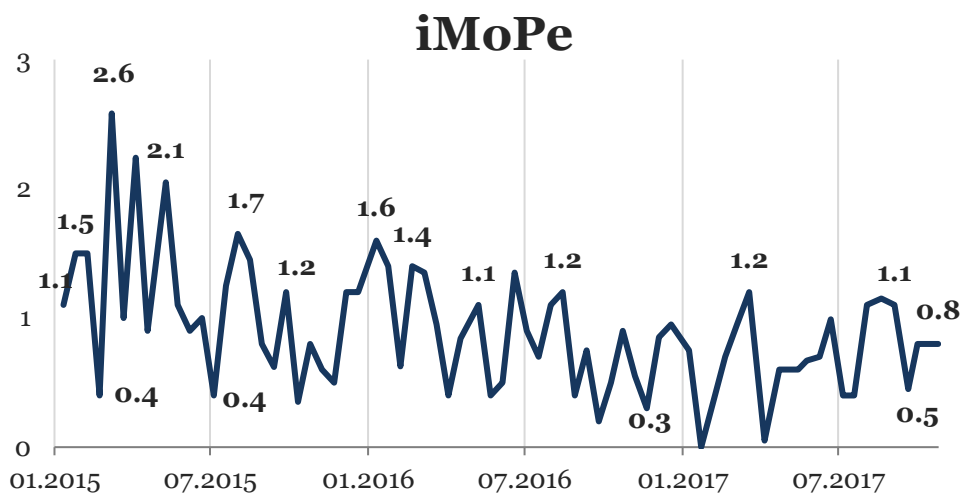


iMoRe №70. Пенсионная реформа не смогла сдвинуть среднюю скорость реформ в стране

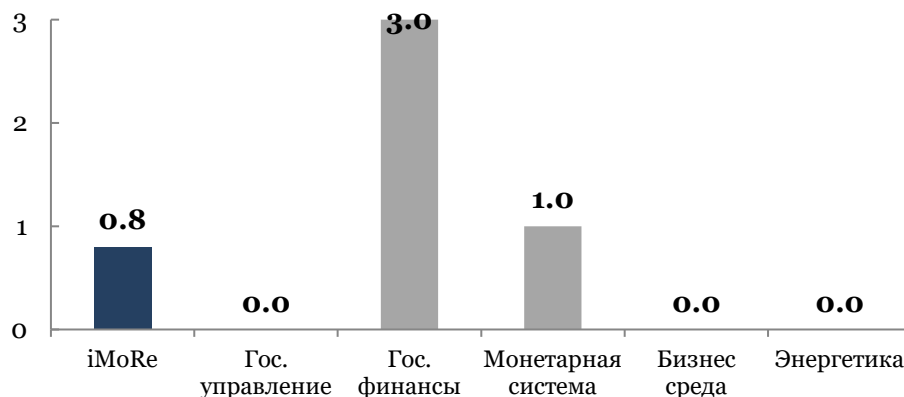
Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.8 балла из возможных от -5.0 до +5.0 за период со 2 по 15 октября 2017 (в предыдущем раунде индекс также равен +0.8). В этом периоде определенные положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственных финансов и монетарной системы. В частности, был принят важный закон, который запустил пенсионную реформу. При этом, значение iMoRe осталось невысоким, поскольку реформаторских законодательных изменений, влияющих на государственное управление, бизнес среду и энергетику, не было.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значение выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главное событие выпуска

1. Закон об изменениях в пенсионной системе, +3,0 балла

Пенсионная система Украины требовала изменений, поскольку была несправедливой и нежизнеспособной в долгосрочной перспективе. В последние годы трансферты государственного бюджета в Пенсионный фонд составляли 5-6% ВВП. При этом, на 1 пенсионера приходится лишь 1 работник, который регулярно платит взносы в Пенсионный фонд. В значительной степени, это связано с нелегальной занятостью - по данным Министерства социальной политики, только за 75% занятого населения работодатели платят взносы, а 25% - работают в теневой экономике.

Существующая пенсионная система была крайне несправедливой, 68% пенсионеров получали минимальную пенсию. Размер пенсий фактически не зависел от стажа работы и заработка, с которого платились страховые взносы. Пенсия зависела от года выхода человека на пенсию. К тому же, было около 20 категорий «специальных» пенсий (госслужащим, ученым, прокурорам, судьям, депутатам и т.д.). Для них размер пенсий рассчитывался по другим правилам и был выше среднего.

Законом № 2148-VIII внесены изменения в пенсионное законодательство, которыми изменена система начисления пенсий. Самое важное - введены новые правила выхода на пенсию в зависимости от трудового стажа, которые одинаковы для всех, за исключением небольшого количества вредных профессий. Кроме того, изменены коэффициенты в формуле начисления пенсий, которые сокращают уровень замещения (доля дохода в течение трудовой деятельности на уровне которой человек будет получать пенсию), отменены специальные пенсии для будущих пенсионеров, осуществлено так называемое, "осовременивание пенсий" и другие. Также Закон обязывает Кабмин принять меры для введения второго уровня пенсионной системы (обязательного накопительного) с 2019 года.

В правительственной версии закона фонд должен был стать бездефицитным до 2024 года. Однако, после изменений, сделанных в парламенте, прогнозные показатели дефицита могут измениться.

Комментарий эксперта

"Принятие пенсионной реформы было одним из условий Программы МВФ. В целом, принятый закон отвечает требованиям МВФ, хотя нужно еще подождать точку зрения миссии. Законопроект восстанавливает мотивацию работников получать "белую" заработную плату и платить взносы в Пенсионный фонд, увеличив требования о страховом стаже. В стаж в дальнейшем будут входить только периоды, в которые лица платили взносы в Пенсионный фонд, что соответствует принципам финансирования. Пенсионный возраст для лиц, имеющих необходимый стаж не были повышены. В то же время лица без необходимого стажа будут выходить на пенсию позже.

Благодаря закону, пенсионеры, вышедшие на пенсию раньше, теперь получают повышение пенсий. Из-за отсутствия индексации пенсии в течение последних лет существовал большой разрыв между ранее вышедшими на пенсию и новыми пенсионерами с одинаковым страховым стажем. Чтобы избежать такой ситуации в будущем и защитить пенсионеров от существенного снижения покупательной способности (что

имело место в 2014-2015 гг.) Правительство предусмотрело индексацию пенсий на 50% инфляции и 50% темпов прироста средней заработной платы."

Александра Бетлий, Институт экономических исследований и политических консультаций

Комментарий реформатора

"Согласно принятого Закона с 1 октября 2017 пересчитаны и осовременены все ранее назначенные пенсии по единым правилам расчета пенсии. Все перерасчеты сделаны автоматизировано, по материалам пенсионных дел, без обращений пенсионеров. Из общего количества пенсионеров 11,7 млн лиц размер пенсии повышен для 10,5 млн. Человек (90% от общей численности пенсионеров). Средний размер пенсии после перерасчета растет на 559,78 грн., Из 1886,78грн. до 2 446,56 грн.

Отменено ограничение выплаты пенсий для работающих пенсионеров. Пенсионер, который заработал себе пенсию, с 1 октября 2017 получает ее в полном объеме, без уменьшения на 15% продолжая работать.

Введена постоянная, ежегодная индексация (перерасчет) пенсий. Ежегодная (опосредованная) индексация пенсий будет с 2021 происходить путем увеличения (перерасчета) средней зарплаты, на базе которой рассчитана пенсия, на 50% роста средней зарплаты за 3 предыдущих года и на 50% рост индекса потребительских цен за предыдущий год.

Это обеспечит ежегодный перерасчет пенсий для "старых" пенсионеров и не будет зависеть от решений политиков о повышении пенсий.

Начиная с 2018 года усиливается роль страхового стажа для определения права на пенсию. Мы не повышаем пенсионный возраст, а оставляем право для тех, кто добросовестно работал и приобрел необходимый страховой стаж выйти на пенсию при достижении 60 лет. При этом усиливаются страховые основы системы, устанавливаются большие требования относительно страхового стажа и закрепляется возможность с января 2018 выходить на пенсию тем, кто отработал и платил взносы 25 и более лет.

Солидарная пенсионная система освобождена от несвойственных расходов. Для уменьшения, а, в перспективе, ликвидации дефицита средств Пенсионного фонда, все несвойственные расходы системы передаются в государственный бюджет. Мы создаем страховую пенсионную систему.

И главное. Повышение пенсий, которое мы осуществляем с октября 2017 года, не носит инфляционный характер и не может привести к повышению цен.

Принятая в октябре 2017 пенсионная реформа является лишь первым шагом на пути социальной справедливости, финансовой сбалансированности и устойчивости пенсионной системы.

Ведь Украина нуждается в развитии рынка труда, уменьшения теневой занятости и коррупции, росте мотивации работников к участию в пенсионном страховании."

Владимир Рева, министр социальной политики

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5

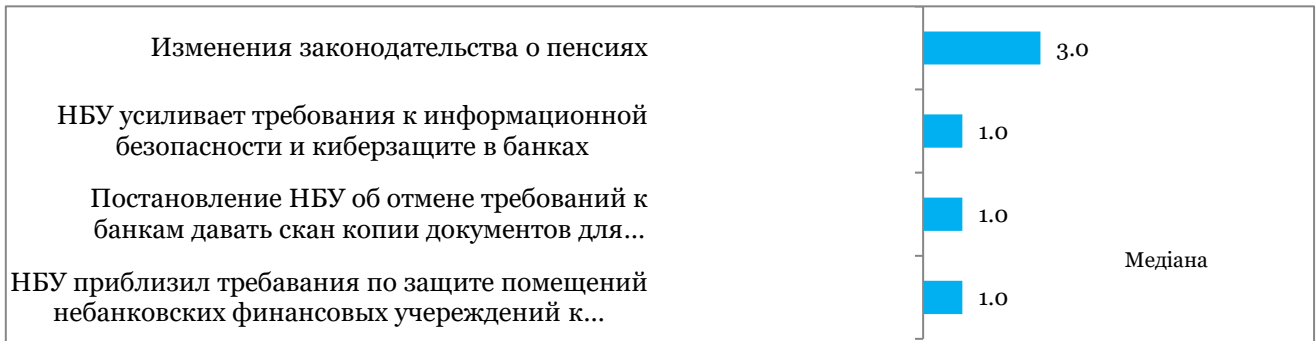


График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

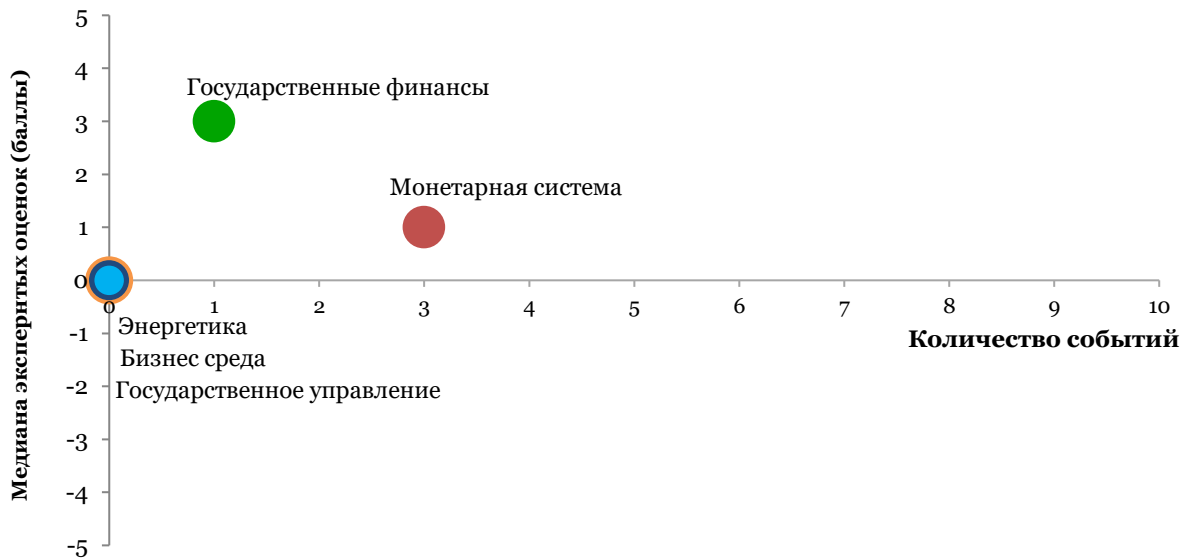


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	0.0
Государственные финансы	+3.0
Изменения законодательства о пенсиях	+3.0
Монетарная система	+1.0
Постановление НБУ об отмене требований к банкам давать скан копии документов для анализа финансовых операций	+1.0
НБУ приблизил требования по защите помещений небанковских финансовых учреждений к аналогичным требованиям, которые действуют для банков	+1.0
НБУ усиливает требования к информационной безопасности и киберзащите в банках	+1.0
Бизнес среда	0.0
Энергетика	0.0

Індекс моніторинга реформ (iMore)

Выпуск 70

Период моніторинга: 2-15 октября 2017г



Справочная информация: Індекс моніторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.

Главный информационный
партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

