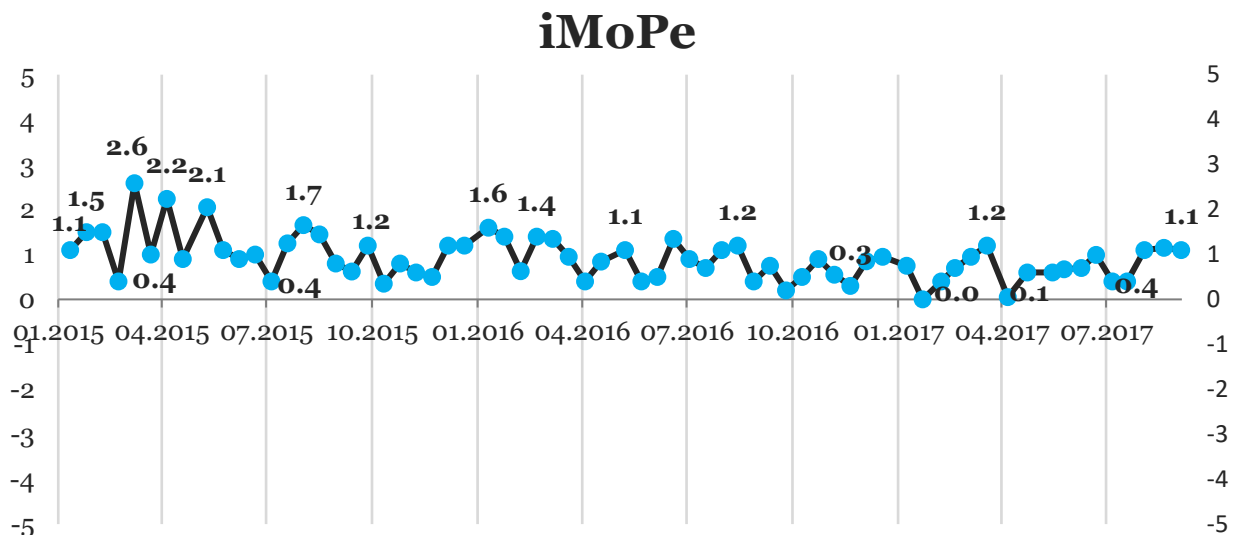


iMoRe №67. Реформа госслужбы толкает индекс

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +1.1 балл из возможных от -5.0 до +5.0 за период с 14 августа по 3 сентября 2017 (в предыдущем раунде индекс равен +1.2). В этом периоде определенные положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся управления, государственных финансов, монетарной системы и бизнес среды. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на энергетическую сферу, не было.

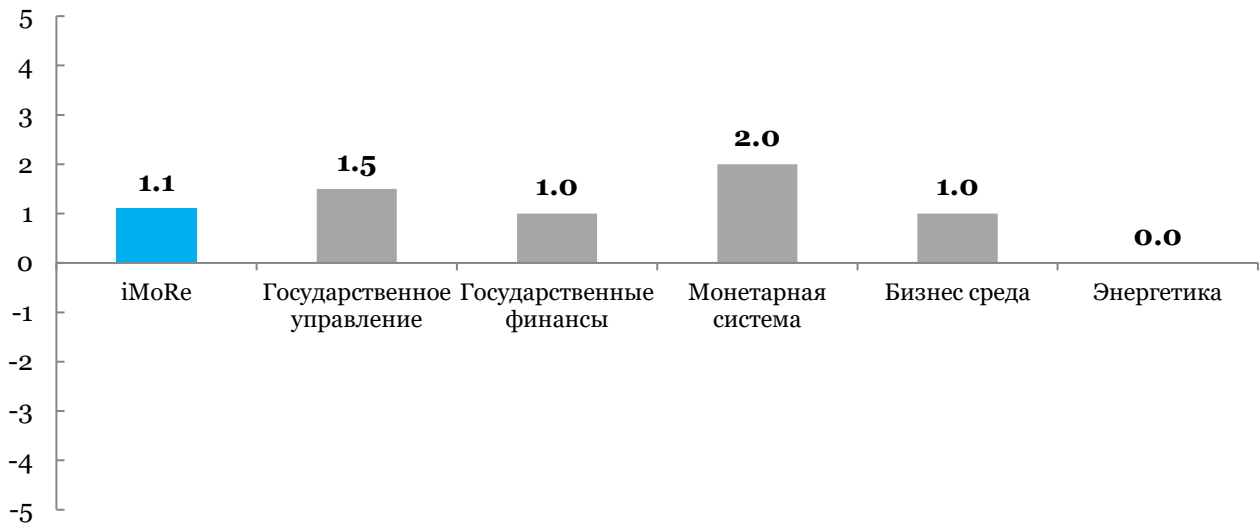
Основные события этого раунда - решение правительства, касающиеся [создания директоратов](#) в структуре государственных органов, куда планируется привлечь новых государственных служащих, а также постановление НБУ о применении [электронной подписи в банковской](#) системе.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-события выпуска

1. Постановление КМУ о создании новых директоратов в структуре государственных органов, +2.0 балла

Неэффективные государственные институты остаются узким местом процесса реформ. Именно поэтому реформа государственной службы является одной из приоритетных задач правительства. Принятый конце 2015 года закон о [Государственной службе](#) не решил проблемы, накопленные в этой сфере.

Сейчас правительство предпринимает очередную попытку реформировать государственную службу. Постановлением [№ 644 от 18 августа 2017 г.](#) правительство создало новые подразделения - директораты в Секретариате Кабинета Министров, Министерстве аграрной политики и продовольствия, Министерстве энергетики и угольной промышленности, Министерстве инфраструктуры, Министерстве культуры, Министерстве здравоохранения, Министерстве образования и науки, Министерстве регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерстве социальной политики, Министерстве финансов, Министерстве юстиции, а также генеральные департаменты в Национально в агентстве по вопросам государственной службы и Государственном агентстве по вопросам электронного управления.

Ожидается, что в этих подразделениях будут введены принципы и правила управления, определенные программой [SIGMA](#) - совместной инициативе ОЭСР и Евросоюза. Эти подразделения будут отвечать за стратегическое планирование в министерствах и непосредственно подчинены государственным секретарям.

Специалисты, которые будут работать в этих подразделениях, будут отобраны по конкурсу, а заработная плата будет выше существующей на аналогичных должностях примерно в 3-4 раза и в 6-10 раз выше средней зарплаты в стране.

Комментарий эксперта

“Создание директоратов - это лишь один из элементов реформы государственной службы, и его нужно оценивать комплексно, а не отдельно от других элементов реформы (например структурная реорганизация министерств, просмотр их функций и т.д.). В общем, такой шаг вполне в духе европейского опыта аналогичных реформ, но важно довести до государственных служащих и общественности цель такого новообразования и последствия для действующих административных подразделений и тех людей, которые уже работают в системе государственной службы.

Если я правильно понимаю логику реформы, то директораты должны стать самыми крупными структурными подразделениями в министерствах (сейчас таковы департаменты), зато количество низших ступеней в иерархии должно уменьшиться, и количество управленческих должностей так же. Сейчас управленческая структура является достаточно громоздкой (много разного уровня подразделений и руководителей), это усложняет как принятие решений и удлиняет время их согласования, так и систему оплаты труда. То есть, в дальнейшем следует ожидать пересмотра структуры министерств и штатных расписаний, а также просмотра схем должностных окладов для действующих государственных служащих.

Если дальнейших шагов по реорганизации структуры управления не произойдет, или с ними будут дольше медлить, то директораты могут стать параллельным миром для действующей системы государственной службы. Если так произойдет, то это может осложнить текущее состояние дел в государственном управлении - тем людям, которые придут работать в Директоратах с более привлекательными уровнями оплаты, может быть затруднено в будущем интегрироваться в систему государственной службы, и желаемого эффекта от работы директоратов можно не получить.”

Ирина Пионтковская, Центр экономической стратегии

Комментарий реформатора

“Этим постановлением Правительство дало старт образованию новых подразделений в десяти министерствах первой волны реформы госуправления.

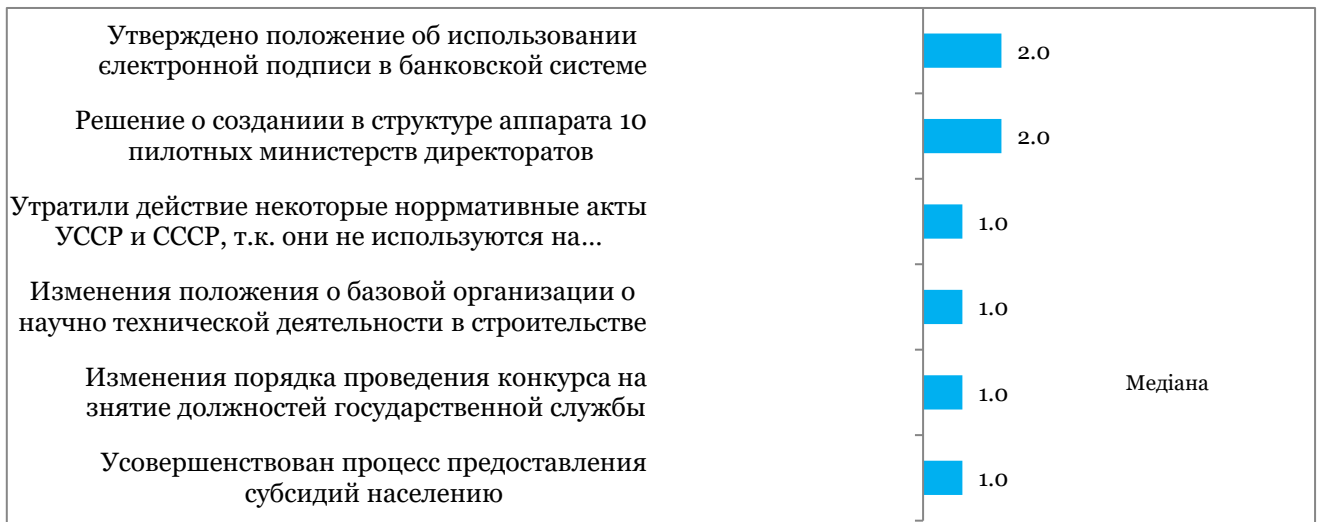
Новые подразделения, директораты политик, стратегического планирования и евроинтеграции, будут отвечать за формирование государственной политики, реализацию ключевых реформ, координацию и мониторинг внедрения государственной политики.

Для обеспечения эффективной работы директоратов будут объявлены вакансии на должности специалистов по вопросам реформ - генеральный директор, руководитель экспертной группы и эксперт. Для привлечения лучших профессионалов на новые должности установлены надбавки. Конкурсы на новые должности государственной службы будут проходить по обновленной процедуре в соответствии с лучшими европейскими практиками. Это позволит усилить способность министерств к формированию целостной государственной политики и успешного проведения реформ.

Ключевые нововведения конкурсов на должности специалистов по вопросам реформ - это решение ситуационных задач, проведения тестирования аналитических способностей и способностей способностью работать с информацией; фокус на компетенции, а не только на знании законодательства, дополнительная оценка знания иностранных языков.”

Антон Яценко, Офис реформ Кабинета Министров Украины

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5



2. Постановление НБУ о применении электронной подписи в банковской системе, +2.0 балла

Цифровые технологии постепенно внедряются в банковскую систему Украины. Замещая бумажный документооборот электронным, банки могут снизить свои расходы и оптимизировать бизнес-процессы.

Положение о применении электронной подписи в банковской системе, которое недавно утвердил Национальный Банк, вводит 5 видов электронной подписи, которые банки могут использовать при создании, обработке и хранении электронных документов. Среди них простой электронной подписи, простой электронной цифровой подписи (ЭЦП), ЭЦП, приравнен к собственноручной подписи, ЭЦП юридического лица.

Каждый из этих видов подписей предполагает свои особенности использования, а также требования к созданию и хранения электронных документов в банковской системе.

Комментарий представителя власти

"Положения о применении электронной подписи в банковской системе Украины упрощает применение безбумажных технологий при предоставлении банковских услуг в рамках Комплексной программы развития финансового сектора Украины до 2020. Оно предоставляет банкам необходимый инструментарий для осуществления

дистанционной идентификации и удаленного обслуживания физических и юридических лиц.

Документ определяет типы электронной подписи, которые имеют различную юридическую силу. Применение простой электронной подписи или электронной цифровой подписи возможно на основании договора между банком и клиентом после проведения банком первичной идентификации личности клиента в соответствии с законодательством в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов.

Вместе с тем, следует отметить, что обычный электронной подписи по своему статусу и уровню защищенности не приравнивается к собственноручной подписи. Его применение является правом банка, который в случае необходимости может использовать другие инструменты идентификации личности клиента в электронной или бумажной форме.

Сейчас банки должны разработать и утвердить внутренние документы, которые нормируют использование электронной подписи во взаимодействии с клиентами.

Для полноценного реализации концепции электронного взаимодействия мы ожидаем поддержку этих шагов Национального банка со стороны других государственных органов с целью распространения применения средств электронной идентификации."

Евгений Степанюк, НБУ

График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

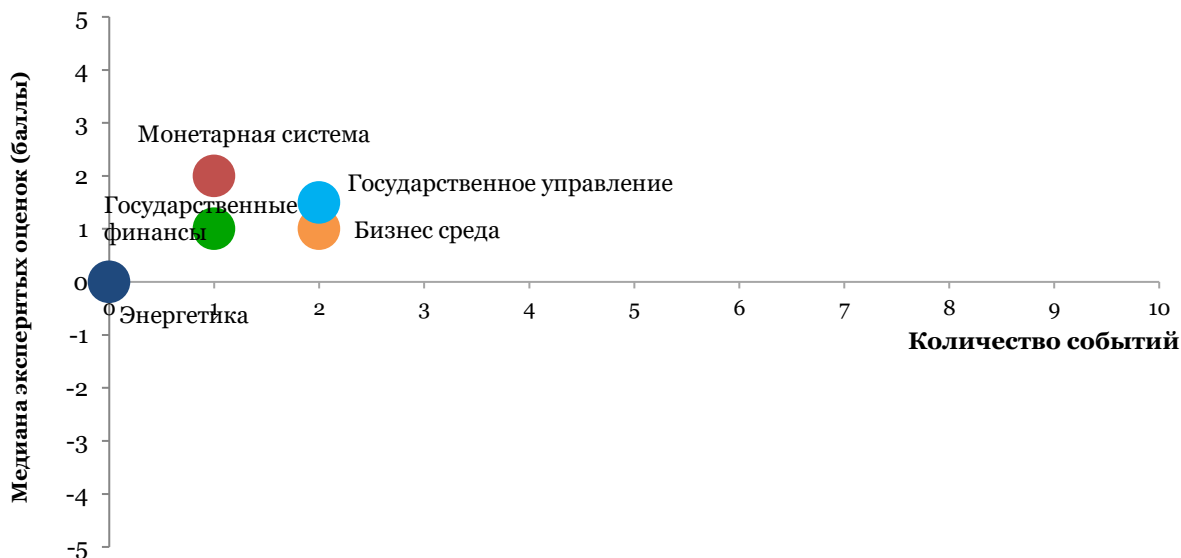


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	+1.5
Решение о создании в структуре аппарата 10 пилотных министерств директоратов	+2.0
Изменения порядка проведения конкурса на знятие должностей государственной службы	+1.0

Государственные финансы	+1.0
Усовершенствован процесс предоставления субсидий населению	+1.0
Монетарная система	+2.0
Утверждено положение об использовании электронной подписи в банковской системе	+2.0
Бизнес среда	+1.0
Изменения положения о базовой организации о научно технической деятельности в строительстве	+1.0
Утратили действие некоторые нормативные акты УССР и СССР, т.к. они не используются на территории Украины	+1.0
Энергетика	0.0

Справочная информация: Індекс моніторингу реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.