

iMoPe №66. Без каникул: индекс реформ не снижает обороты

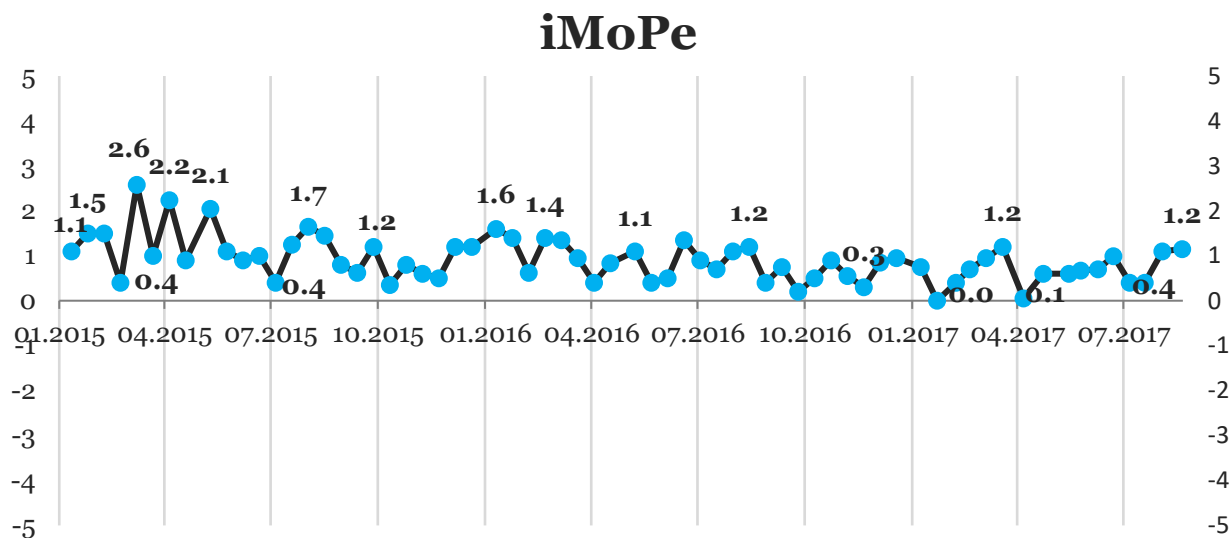
Індекс моніторингу реформ (iMoPe) составил + 1.2 балла из возможных от - 5.0 до +5.0 за период с 31 июля по 13 августа 2017 (в предыдущем раунде индекс был равен +1.1). В этом периоде определенные позитивные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся энергетического сектора, государственных финансов, монетарной системы и сферы государственного управления. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на бизнес-среду не было.

Основные события этого раунда:

- закон о [фонде](#) энергоэффективности,
- постановление об [отборе юридических](#) лиц, осуществляющих реализацию арестованных активов, согласно закону о публичных закупках,
- [упрощение условий](#) покупки банками еврооблигаций,
- [передача полномочий](#) государственной миграционной службы в сфере регистрации места проживания органам регистрации,
- [разграничения медицинской субвенции](#) для первичной и вторичной медицинской помощи для городов областного значения, районов и объединенных территориальных общин.

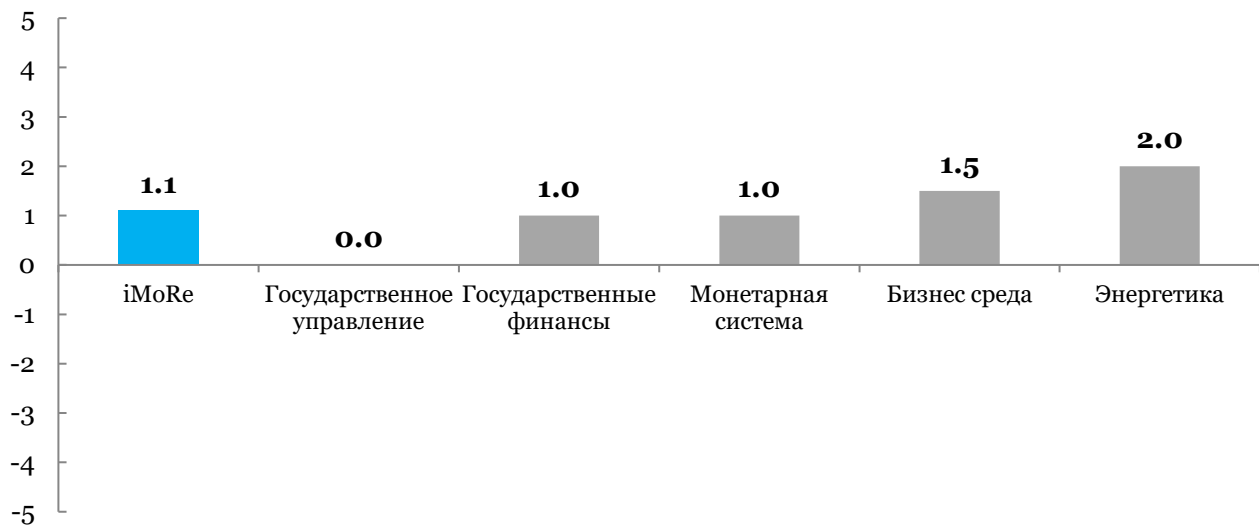
Также зафиксирована антиреформа - закон о [продлонгации](#) повышенной экспортной пошлины на металлолом.

График 1. Динамика Индекса мониторингу реформ*



* Команда iMoPe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-реформы выпуска

1. Закон о [фонде](#) энергоэффективности, +3.5 балла

Подавляющее большинство жилых домов в Украине использует энергоресурсы неэффективно. Они нуждаются в масштабной энергомодернизации. Однако из-за нехватки средств для инвестиций у домохозяйств, эти мероприятия требуют существенной государственной поддержки. Такую поддержку должен обеспечить Фонд энергоэффективности.

Законом [2095-VIII](#) от 08.06.2017 определены принципы создания такого фонда, его устав, основные задачи и принципы деятельности. В разработке закона приняли участие эксперты ЕС и Правительства Германии, которые в дальнейшем [готовы к дальнейшему техническому сопровождению](#) Фонда.

Фонд будет предоставлять финансирование ОСМД или домохозяйствам через банки в виде кредитов или грантов. Владельцы жилья [смогут получать от 20 до 50](#) процентов компенсации от общей стоимости затрат на [энергосбережение](#). Главным требованием фонда для получения средств на энергосбережение будет предварительное проведение профессионального энергоаудита, который определит класс энергоэффективности здания и поможет идентифицировать места наибольшей потери тепла.

Комментарий эксперта

"Принятие этого закона было долгожданным. Этот документ вводит механизм, которым государство может стимулировать энергоэффективность в стране. Он

подробно выписывает рамочные условия работы Фонда, принципы его деятельности, структуру управления, основы независимости.

К ключевым функциям Фонда, в частности, относятся:

- *частичное возмещение стоимости мероприятий по энергоэффективности,*
- *предоставление грантов, в том числе для возмещения части кредита или процентных платежей по кредиту, который используется для реализации проектов энергоэффективности;*
- *финансовая оценка проектов энергоэффективности и тому подобное.*

Кроме того, закон описывает меры по энергоэффективности, которые могут финансироваться. Среди них - термомодернизация, внедрение эффективных систем мониторинга и управления, установление эффективных систем отопления и охлаждения и т.п. Фонд будет контролировать результаты осуществления этих мероприятий.

Реализация закона позволит существенно усилить государственную политику по энергоэффективности и сделать ее более стабильной. Впервые может быть представлена совместная финансовая вовлеченность для такого украинского и зарубежного финансирования, а также механизмы надзора и контроля.

Далее должен быть создан сам Фонд, органы его управления, приняты другие подзаконные акты. "

Антон Антоненко, DiXi Group

Комментарий представителя власти

Фонд - это технический и финансовый инструмент внедрения философии энергоэффективности в стране, механизм модернизации существующей системы. В результате население получит инструмент для внедрения реальной экономики затрат на энергоресурсы.

Внедрение мероприятий энергоэффективности позволит снизить энергетические затраты зданий от 20% до 60% в зависимости от уровня глубины термомодернизации.

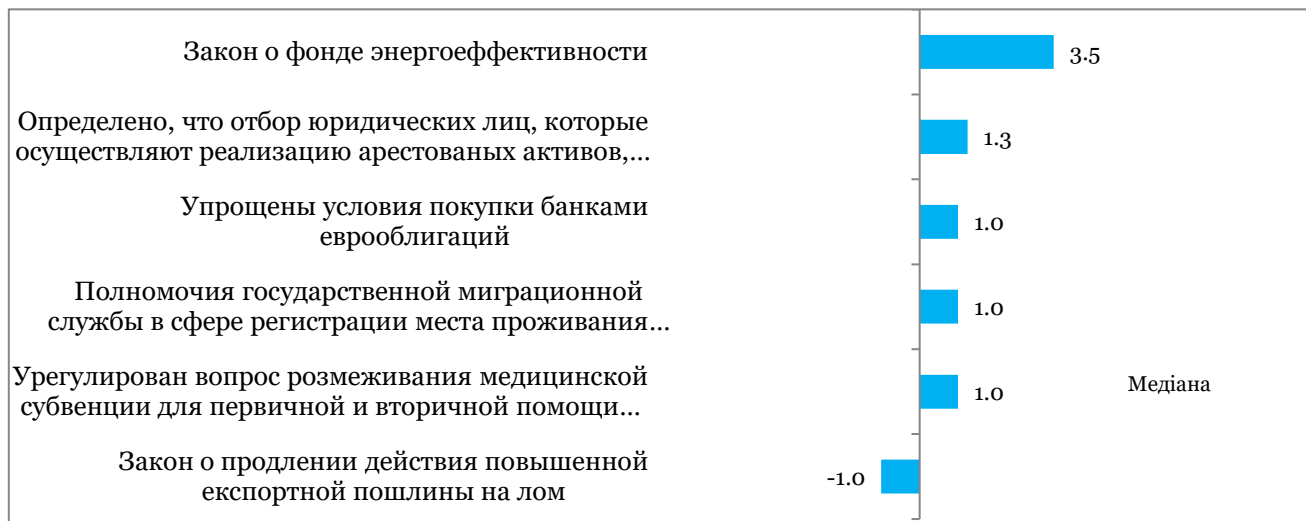
Планируемый объем доступного финансирования на программы фонда на 2018 год будет составлять около 2 млрд грн. Фонд будет наполняться за счет средств государственного бюджета, международных партнеров и тому подобное.

В процессе выполнения проектов фонда будет создано 65 тыс. Рабочих мест и увеличится поступления в бюджет за счет НДС и других налогов от реализации проектов.

Текущий шаг - разработка вторичного законодательства. Пакет изменений в ближайшее время будет направлено на министерские обсуждения. В процессе создания принимают участие специалисты Минрегион, ЕС, Германии и Всемирного Банка."

Евгений Червяченко, Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5



2. Закон о продлонгации действия повышенной экспортной пошлины на металлолом, -1.0 балл

Согласно обязательств Украины перед ВТО, закрепленные в украинском [законодательстве](#), при экспорте лома черных металлов должна применяться пошлина в размере 10 долларов США за тонну.

Вместе с тем, для металлолома действовала [норма](#) о регистрации экспортных контрактов. Регистрация, по сути, действовала как "скрытое квотирование" и за ней стояли масштабные коррупционные схемы.

Законом [1455-VIII](#), с сентября прошлого (2016) года регистрация контрактов была отменена. Зато, [временно сроком на 1 год](#) пошлина на металлолом был установлена на уровне 30 долларов за тонну. В частности, это объяснялось необходимостью поддержки отечественных производителей военного машиностроения и металлургии. Уже тогда [эксперты iMoRe](#) отмечали, что такое решение является нарушением обязательств Украины как перед ЕС, так и в рамках ВТО.

Законом [2142-VIII](#) от 13.07.2017 временный период действия повышенной пошлины (30 долл США) продлен еще на год.

Комментарий эксперта

"Продолжив действие повышенной пошлины на металлолом, несмотря на [предупреждение](#) Еврокомиссии, власти Украины в очередной раз нарушили свое обещание, данное международным партнерам. Таким образом, снова краткосрочная цель по улучшению положения металлургов взяла верх над долгосрочной целью с выстраивания репутации Украины как партнера, который выполняет свои обязательства, а значит, уважает правила игры, принятые в цивилизованном мире."

Илона Сологуб, Киевская школа экономики, редколлегия VoxUkraine

Комментарий представителя международных партнеров

"Экспортная пошлина на металлолом, которая была введена летом 2016 сначала только на 12 месяцев, недавно была продлена до сентября 2018 года. Для ЕС это является одним основных из раздражителей, наряду с запретом на экспорт леса, в сфере торговли. Такие протекционистские меры не является жизнеспособными в долгосрочной перспективе и удовлетворяют интересы отдельных групп (в данном случае - производителей стали) за счет других экономических агентов. Как и запрет экспорта леса, экспортная пошлина на металлолом нарушает обязательства Украины перед ВТО и соглашений о зоне свободной торговли между Украиной и ЕС. Более того, одним из условий предоставления третьего транша макрофинансовой помощи ЕС является то, что Украина не будет вводить новые торговые ограничения. Хотя украинские чиновники заверили ЕС на словах, что экспортная пошлина на металлолом не будет применяться в отношении экспорта в ЕС, мы ожидаем четкие доказательства, что этот факт действительно будет иметь место."

Николас Бьордж, Председатель Торговой и экономической секции делегации ЕС в Украине

Комментарии представителей власти

"Прежде всего, в условиях российско-украинской войны, важной задачей является содействие уменьшения дефицита лома черных металлов на внутреннем рынке и обеспечения бесперебойной деятельности металлургической отрасли с первоочередным обеспечением нужд оборонной промышленности."

Законом, как временная мера, продлено действие экспортной пошлины на отходы и лом черных металлов на уровне 30 евро за 1 тонну сроком на 2 года. За счет внедрения такого механизма без работы не остались тысячи работников, а в Государственный бюджет Украины увеличились дополнительные поступления от экспортных пошлин. Кроме того, отечественная металлургическая отрасль и другие смежные сферы давно нуждаются в перезагрузке и стабилизации, поэтому можно считать, что в Законе первые шаги для этого сделаны."

Ярослав Маркевич, Народный депутат Украины

"Наш металлургический закон усилит промышленность, курс гривны и ценовую стабильность. Ведь каждое металлургическое предприятие использует металлолом как сырье. Для одних заводов это 15% сырья, для других - до 95% в зависимости от технологии."

Будет металл - будет военная техника и оружие, экспортная выручка, налоги, а также работа и зарплата. Все это сейчас на вес золота!

Мы с Олегом Ляшко пообещали украинским металлургам, что мы не оставим их без сырья - сохраним повышенное вывозная пошлина на металлолом. И Вице-президенту Еврокомиссии тоже пообещали, что наш "металлургический закон" будет действовать. Оба обещания выполнены!"

Виктор Галасюк, Народный депутат Украины

График 4. Значение отдельных компонентов iMore и количество событий

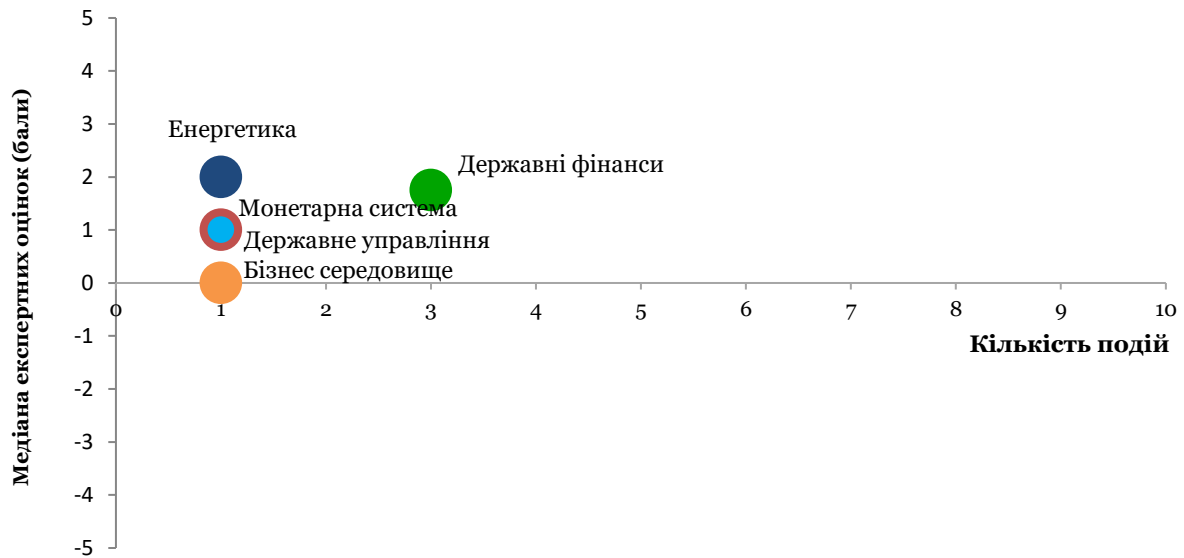


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	+1.0
Полномочия государственной миграционной службы в сфере регистрации места проживания делегированы органам регистрации	+1.0
Государственные финансы	+1.8
Закон о фонде энергоэффективности	+1.5
Урегулирован вопрос размеживания медицинской субвенции для первичной и вторичной помощи для городов областного значения, районов и объединенных территориальных громад	+1.0
Определено, что отбор юридических лиц, которые осуществляют реализацию арестованных активов, должен происходить согласно закона о публичных закупках	+1.3
Монетарная система	+1.0
Упрощены условия покупки банками еврооблигаций	+1.0
Бизнес среда	0.0
Закон о продлении действия повышенной экспортной пошлины на лом	-1.0
Энергетика	+2.0
Закон о фонде энергоэффективности	+2.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.