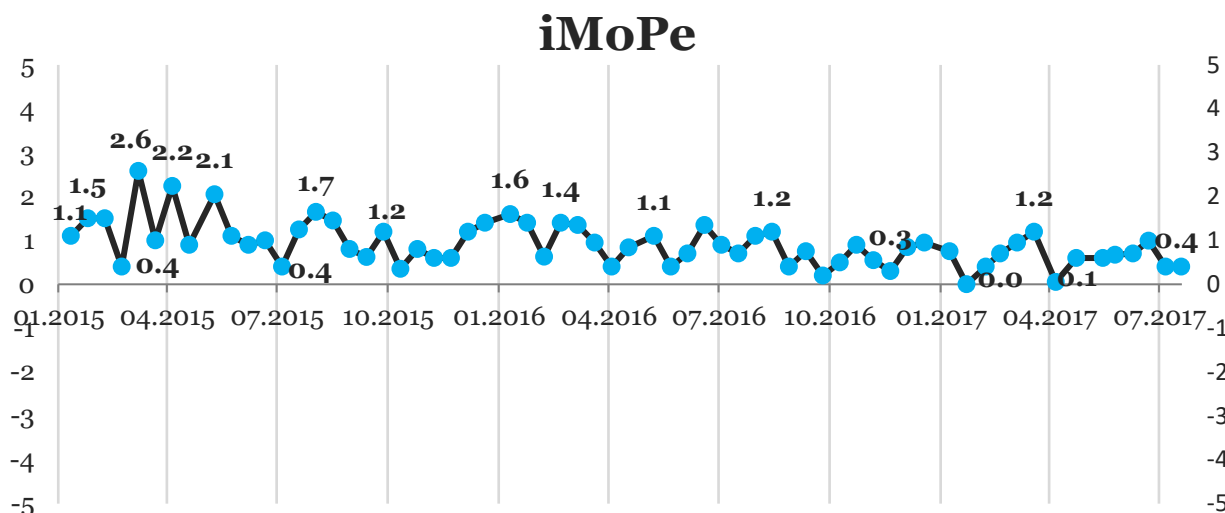


iMoRe №64. Лето теплеет, индекс реформ - нет

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) остался низким: +0.4 балла из возможных от -5,0 до +5,0 за период с 3 по 17 июля 2017 (в предыдущем раунде индекс также равен +0.4). В этом периоде незначительный прогресс произошел только в реформировании бизнес-среды и монетарного сектора. Реформ в сфере управления, государственных финансов и энергетики не было.

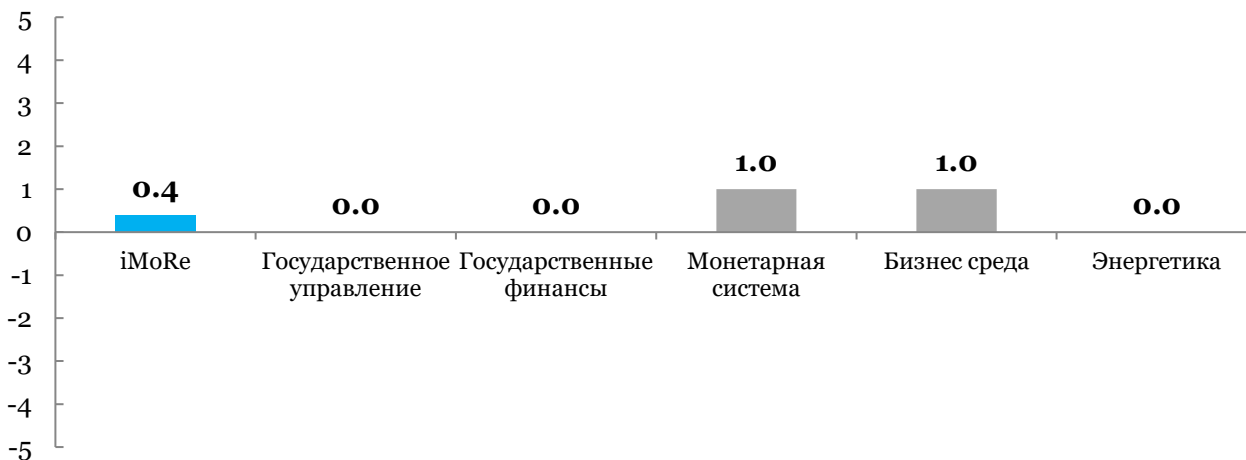
События этого раунда - закон о государственном [контроле за безопасностью пищевых продуктов](#) и здоровьем животных, и постановление НБУ об [использовании электронной подписи](#) при кассовом обслуживании клиентов банков.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-реформа випуска

Закон о государственном контроле за безопасностью пищевых продуктов и здоровьем животных, 2.0 балла

Подписав [Соглашение об ассоциации](#), Украина обязалась обеспечить государственный контроль за операторами рынка пищевой продукции в соответствии со стандартами ЕС. В ЕС эта сфера жестко регулируется, так как от нее зависит жизнь и здоровье людей. Одновременно, жесткое регулирование может создать дополнительные коррупционные риски, поэтому в законодательстве должны быть созданы соответствующие предохранители.

В Украине за контроль производства пищевых продуктов [отвечает 4](#) министерства. Каждое контролирует отдельный процесс цепи производства-поставок, однако ни одно не гарантирует безопасность продуктов в целом. Действующее законодательство (вновь принятый закон вступает в силу постепенно) предусматривает только две точки контроля - проверка сырья и готовой продукции на соответствие установленным государством показателям. Зато, согласно нормам ЕС, контроль должен быть на каждом этапе производства и поставки продукта конечному потребителю.

Закон, который вводит европейские [принципы безопасности](#) пищевых продуктов в Украине, был принят в 2014 году. Для воплощения этих принципов в жизнь нужно было также изменить систему государственного контроля в этой сфере. Закон [2042-VIII](#) от 18.05.2017 призван создать систему государственного контроля безопасности пищевых продуктов, которая соответствует нормам ЕС.

Комментарии реформаторов

"Реализация закона влияет на эффективное осуществление государственного контроля в сфере безопасности и качества пищевых продуктов на европейских началах.

Его основные положительные черты: рискоориентированный подход к контролю, охват всей цепи от поля до стола, даст возможность нашим производителям работать по европейским правилам, а потребителям - быть уверенными в качестве и безопасности пищевых продуктов, попадающих на их стол.

Закон также значительно уменьшит расходы предприятий на осуществление процедур проведения официального контроля, улучшит условия ведения хозяйственной деятельности на всех этапах пищевой цепи, а также повлияет на гармонизацию продовольственного законодательства Украины с правилами ВТО.

На принятии Закона работа не заканчивается, так как необходимо принять еще большое количество актов, чтобы он заработал в полном объеме. Реализация этого Закона требует разработки 28 приказов Минагрополитики и 13 постановлений КМУ. Единственным ограничивающим фактором закона достаточно длительный срок вступления в силу. Сам Закон вступает в силу через девять месяцев со дня его опубликования, а некоторые его статьи вступают в силу через 2-3-5 лет".

Ольга Трофимцовым, Министерство аграрной политики и продовольствия Украины

«[Закон предусматривает - ред.]:

1. Введение европейских принципов контроля, включая проведение проверок на основе долгосрочных планов контроля, основанные на критериях риска.
2. Более эффективный контроль, например, возможность проводить проверки без предупреждения в случаях, когда оборот продукции несет угрозу жизни и здоровью людей. Это должно усилить защиту потребителей пищевой продукции.
3. Фиксированный размер штрафов за нарушение законодательства вместо диапазона, уменьшит субъективизм при определении штрафных санкций.
4. Возможность видеofиксации как субъектом хозяйствования, так и органом контроля, снизит коррупционные риски. Аналогично, проверки будут проходить на основе унифицированных форм актов и чек-листов, а предметом проверки может быть лишь то, что в них указано.
5. Четкое определение полномочий должностных лиц, требований к ним, подотчетности и подконтрольности компетентного органа (органа контроля).

Некоторые нормы закона вступили в силу сразу после опубликования. Например, это касается либерализации документального сопровождения при ввозе низкорисковым видов продукции (прежде всего, это продукция растительного происхождения), что упростит условия торговли. Но основные положения вступают в силу через 9 месяцев после опубликования. За этот период необходимо разработать и утвердить более 40 нормативно-правовых актов, направленных на реализацию положений закона».

Владимир Лапа, Государственная служба Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей

Комментарий эксперта

"Это важный шаг в сфере реформирования системы безопасности продуктов питания, который будет способствовать улучшению доступа украинских производителей на внешние рынки, а также повысит уровень защиты потребителей на внутреннем рынке.

Закон вводит риск-ориентированные принципы контроля за безопасностью пищевых продуктов, позволяет более эффективно использовать государственные ресурсы и уменьшает административное давление на предпринимателей. Также важно, что контроль будет осуществляться одним государственным органом, отвечающим лучшим практикам регулирования".

Вероника Мовчан, Институт экономических исследований и политических консультаций

График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5

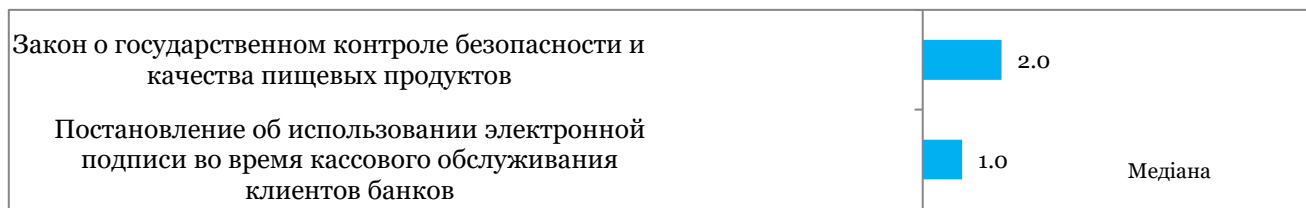


График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий

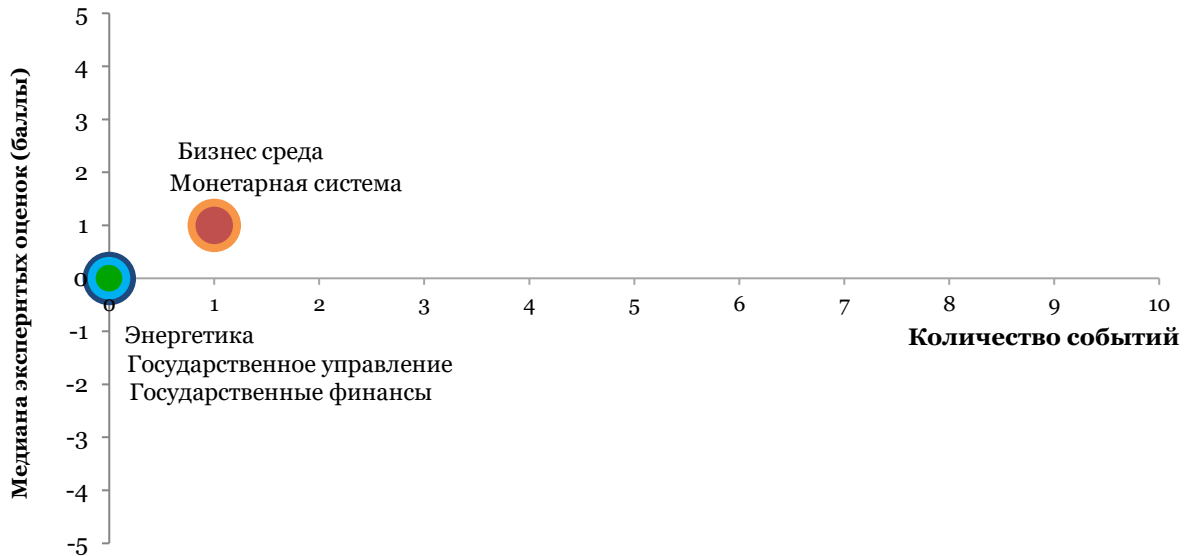


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям

Государственное управление	0.0
Государственные финансы	0.0
Монетарная система	+1.0
Постановление об использовании электронной подписи во время кассового обслуживания клиентов банков	+1.0
Бизнес среда	+1.0
Закон о государственном контроле безопасности и качества пищевых продуктов	+2.0
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMoRe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.