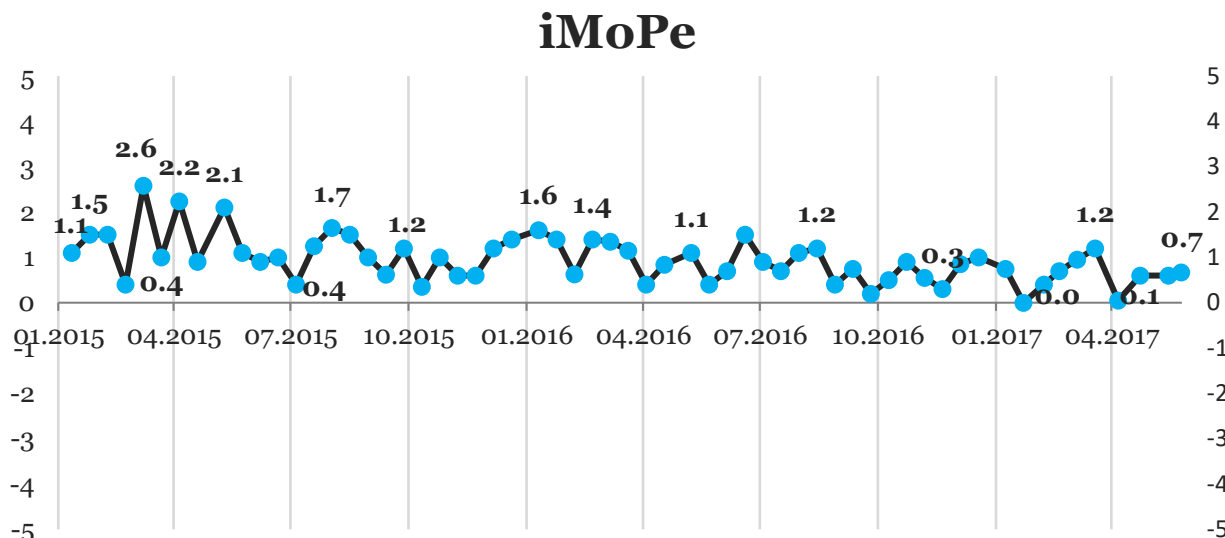


iMoRe №60. Борьба с оффшорами пошла на пользу индексу реформ

Індекс моніторингу реформ (iMoRe) остается стабильно низким третий раунд подряд. Его значение составляло +0,7 баллов из возможных -5,0 до +5,0 за период с 8 до 21 мая 2017 (в предыдущем раунде 0.6). Положительные сдвиги произошли в сфере управления, государственных финансов и бизнес среды. Прогресса в реформировании монетарного сектора и энергетической сферы не произошло.

Среди главных событий этого раунда - решение о присоединении Украины к глобальному реестру [бенефициарных собственников](#) и закон об улучшении условий ведения [строительной](#) деятельности.

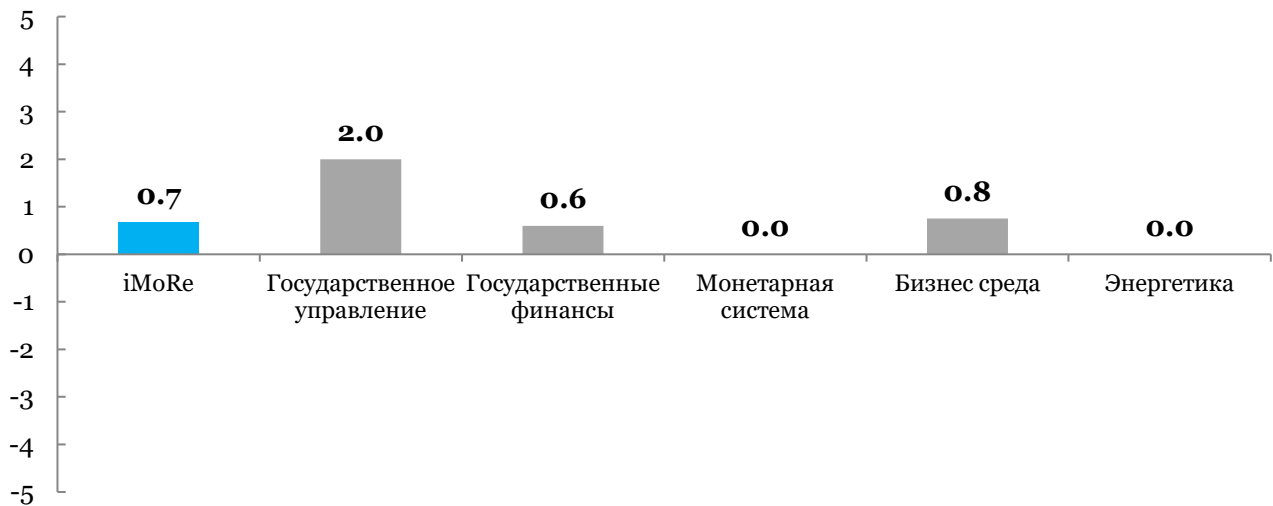
График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* команда iMoRe вважає прийнятним темпом реформ рівень індексу +2 та вище

* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-реформы выпуска

1. Решение о присоединении Украины к глобальному реестру бенефициарных собственников, +2.0 балла

В октябре 2014 года был принят [закон об определении бенефициарных собственников](#) - фактических выгодоприобретателей компаний. Согласно ему, украинские компании должны подавать в Единый государственный реестр информацию о лицах, которые де-факто контролируют компанию. По сути, Украина стала [первой в Европе](#) страной, где информация о бенефициарных владельцах есть в публичном реестре. Сейчас информация о бенефициарных владельцах используется практически в каждом журналистском расследовании.

Глобальный реестр бенефициарных владельцев [создается](#) по инициативе [Transparency International](#), [Open Corporates](#), [Global Witness](#), [the One Campaign](#), [Web Foundation](#), [Open Contracting Partnership](#) и [the BTeam](#). Цель этого проекта - создать перечень реальных владельцев всех компаний во всех странах. В нем будет информация из реестров стран, где уже созданы такие реестры, а также предоставлена возможность для компаний самих раскрыть о себе информацию.

Постановлением [№339 от 18.05.2017](#) правительство приняло решение о присоединении Украины к этому реестру. Данные о бенефициарных собственниках будут передаваться в Глобальный реестр из Единого государственного реестра юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных формирований.

Комментарий реформатора

Украина является первой страной, которая выполнила рекомендации конференции, проходившей в Лондоне, по противодействию глобальной коррупции. Мы первые среди стран Европы на уровне государственного реестра бизнеса обязали компании указывать

конечных бенефициаров. Мы являемся первой страной, которая присоединилась к глобальному реестру бенефициаров, и эта норма уже имплементирована в украинском законодательстве. Это серьезное продвижение к борьбе с глобальной коррупцией, оффшорными компаниями и оффшорными зонами.

Павел Петренко, Министр юстиции Украины

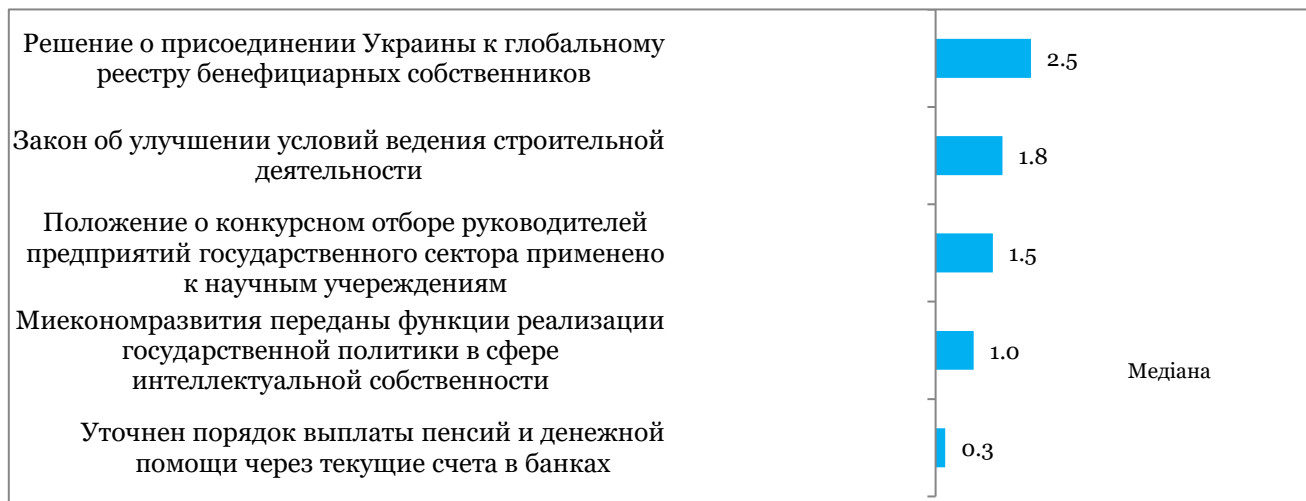
Комментарий эксперта

"Принятые изменения в Постановление [относительно предоставления сведений из Единого государственного реестра - ред.] и подписанный Меморандум [о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством юстиции, Государственным агентством по вопросам электронного управления, общественной организацией "Transparency International Украина" и консорциумом "OpenOwnership" - ред.] - это подтверждение курса на полное и бесплатное открытие Украины информации о бенефициарных владельцах мировому сообществу. Кроме того, Украина стала первой среди стран мира, которая согласилась интегрировать эти данные из своего Реестр в Глобальный реестр бенефициарных собственников после его официального запуска в апреле 2017 года. Очередным вызовом будет совместная разработка механизма интеграции и ее осуществление в соответствии с открытыми международными стандартами к концу этого года. Данные должны быть структурированы в открытом машиночитаемом формате и доступны для загрузки.

Надеюсь и верю, что мы параллельно будем работать и над улучшением качества, полноты информации о бенефициарных собственниках в нашем реестре. Украина имеет все шансы стать пионером в глобальном партнерстве по открытию этой информации, открытый и бесплатный доступ к которой сводит на нет большинство коррупционных рисков."

Олеся Архипская, Transparency International Украина

График 3. События, которые определяли значение индекса за 8-21 мая 2017г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2. Закон об улучшении условий ведения строительной деятельности, +2.0 балла

По данным рейтинга [Doing Business](#), Украина занимает 140 место среди 190 стран по составляющей "[получение разрешений на строительство](#)", в основном из-за высокой стоимости процедур но не очень эффективный контроль качества. Так, расходы на выполнение всех формальностей в Украине (15.2% от фактической стоимости строительства) значительно выше, чем в странах ОЭСР с высокими доходами (1.6%). В то же время по количеству и длительности процедур Украина опережает страны ОЭСР (по данным Doing Business-2017 количество процедур в Украине составляет 10, а среднее значение в ОЭСР - 12 их срок в Украине - 67 дней против 152 в странах ОЭСР).

Закон [2020-VIII](#) от 13.04.2017 должен упростить условия строительной деятельности. В частности, еще больше сократить количество разрешительных процедур и сроки их прохождения. Также, для улучшения контроля качества в строительстве введена обязательность профессионального высшего образования для архитекторов. По прогнозам [профильного](#) министерства, вступление в силу этого закона позволит Украине существенно подняться в рейтинге Doing Business по составляющей получения разрешений на строительство.

В то же время, вопрос высокой стоимости разрешительных процедур в строительстве остается нерешенным. По данным офиса BRDO, оно связано с [требованиями долевого участия](#) застройщика в инфраструктуре населенного пункта. Законопроект ([№3610](#)), который может [решить этот](#) вопрос, был получен Верховной Радой в декабре 2015 года. Вместе с тем, существует ряд [оговорок](#) экспертов, отмечающих риски разбалансированности местных бюджетов в случае, если долевое участие будет отменено.

Комментарий реформатора

"Закон является важным для строительной отрасли, ведь он упрощает условия ведения строительного бизнеса, убирает лишние препятствия развитию бизнеса и устраняет коррупционные риски. Закон способствует повышению Украины в рейтинге «Doing Business».

Мы отменили лишнюю процедуру получения строителями технических условий от ГСЧС [Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям - ред.] относительно пожарной безопасности на строительство. Теперь эти требования будут получаться вместе с архитектурно-строительными требованиями. А это, в первую очередь, уменьшает дополнительные походы строителей к чиновникам и устраняет коррупционную составляющую.

Законом исключена возможности прохождения профессиональной аттестации гражданами, которые не получили высшего образования по соответствующим профессиональным направлениям. Указанные изменения позволят повысить профессиональный уровень исполнителей работ в строительстве, в свою очередь повысит качество выполняемых такими исполнителями работ.

Также определяются условия для совершенствования сбора данных государственной статистической отчетности относительно принятых в эксплуатацию законченных объектов строительства."

Геннадий Зубко, Вице-премьер-министр - Министр регионального развития, строительства и ЖКХ

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 8-21 мая 2017г.

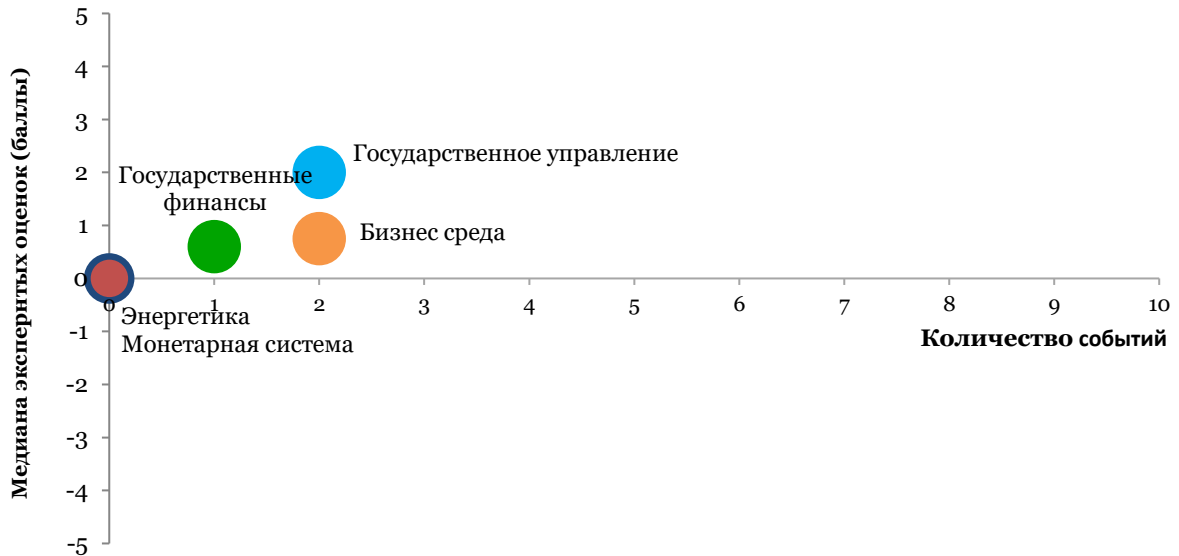


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за 8-21 мая 2017г.

Государственное управление	+2.0
Положение о конкурсном отборе руководителей предприятий государственного сектора применено к научным учреждениям	+1.0
Решение о присоединении Украины к глобальному реестру бенефициарных собственников	+2.0
Государственные финансы	+0.6
Уточнен порядок выплаты пенсий и денежной помощи через текущие счета в банках	+0.4
Монетарная система	0.0
Бизнес среда	+0.8
Закон об улучшении условий ведения строительной деятельности	+2.0
Миекономразвития переданы функции реализации государственной политики в сфере интеллектуальной собственности	+0.5
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.