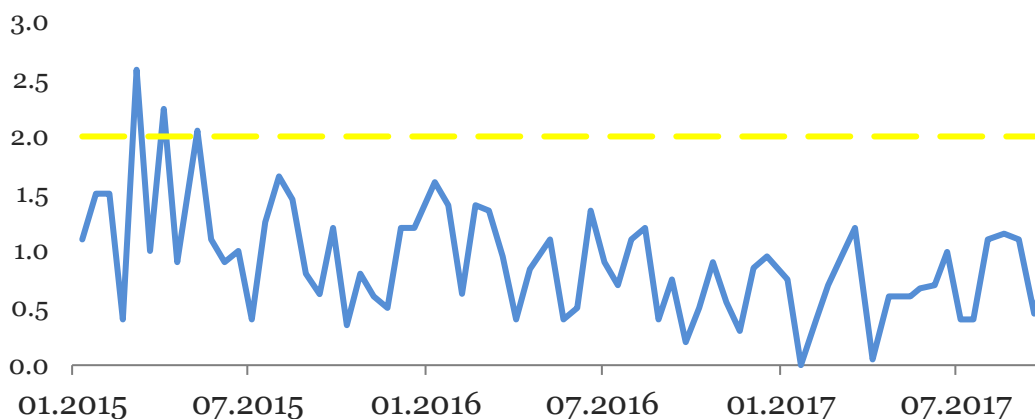


## iMoRe №69. Фундаментальный закон об образовании не смог существенно ускорить индекс реформ

*Индекс мониторинга реформ (iMoRe) составил +0.8 балла из возможных от -5.0 до +5.0 за период с 18 сентября по 1 октября 2017 (в предыдущем раунде индекс равен +0.5). В этом периоде определенные положительные сдвиги произошли в законодательстве, касающемся государственных финансов, монетарной системы и бизнес среды. Реформаторских законодательных изменений, влияющих на государственное управление и энергетику, не было.*

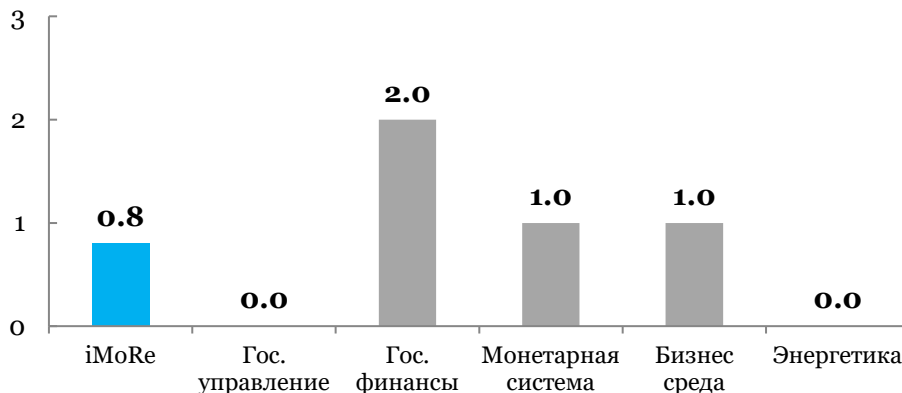
Среди событий этого раунда - новый закон [об образовании](#) и постановление НБУ об [ужесточении требований](#) к банкам, которые осуществляют операции по доверительному управлению.

**График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ**



iMoRe может принимать значения от -5 до +5, значения выше +2 рассматриваются как приемлемый темп реформ

**График 2. Значение iMoRe и его компонентов в текущем раунде оценивания**



## События выпуска

### 1. Закон об образовании, +2.0 балла

Согласно формальным показателям, Украина - одна из самых образованных стран мира: уровень грамотности составляет почти 100%. По данным Госстата, 45% населения в возрасте от 15 до 70 лет имеют высшее или неполное высшее образование. Однако, существуют проблемы качества образования его несоответствия спросу на рынке труда. В частности, по данным мирового рейтинга университетов, лучший украинский университет находится на позициях 800-1000, и еще четыре после позиции 1001.

Чтобы запустить реформы высшего образования, в 2014 году был принят новый закон о высшем образовании. Он, в частности, усилил автономию университетов, прозрачность в распределении государственного заказа образовательных услуг, новую номенклатуру специальностей в соответствии с международными классификацией. Однако, ряд системных проблем остался нерешенным, как в дошкольном, так и в средней и высшей образовании.

Новый закон "Об образовании" - продолжение реформы. Он является рамочным документом, который определяет общие принципы и подходы для всех уровней образования.

Он устанавливает, что языком образовательного процесса в учебных заведениях является государственный язык. Национальным меньшинствам гарантируется право обучения на родном языке для дошкольного и начального образования. Одна или несколько дисциплин могут преподаваться на английском или других официальных языках Европейского Союза.

Повна среднее образование продлится 12 лет (сейчас - 11 лет), в том числе начальное - 4 года, базовое среднее - 5 лет, профильное средняя - 3 года. Обучение первоклассников по программам 12-летней школы начинается 1 септембрия 2018 года.

Закон устанавливает необходимость обеспечить финансирование образования из госбюджета, местных бюджетов и других источников в размере 7% ВВП. Предусмотрено, что минимальная заработная плата учителей увеличится до 3-х законодательно установленных минимальных заработных плат поэтапно до 2023 года.

### **Комментарий реформатора**

*Новый закон "Об образовании" меняет правила игры для всей системы образования от дошкольного и позашкільного до образования взрослых. Наиболее существенные изменения Закон предусматривает для школьного образования - это управленческая и педагогическая автономия, прозрачное распределение и расходование средств, новые механизмы повышения квалификации учителей, коренное изменение содержания обучения, обеспечение равного доступа к качественному образованию для детей независимо от места проживания, национальной принадлежности и тому подобное.*

*Этот закон дает реальные возможности для развития школы, ориентированной на требования 21 века. В частности, в нем заложено 11 ключевых компетентностей и сквозные умения, которыми должен обладать выпускник школы. Они основываются на конкретных требованиях к системе образования, существующие в Европейском союзе, а также потребностям работодателей.*

Для профессионального и высшего образования одной из ключевых новелл закона является норма о создании Нацагентства квалификаций, которое станет институциональной площадкой, где профессиональные стандарты будут переводиться в образовательные. Это должно дать возможность приблизить наше образование к требованиям рынка, прекратить ситуацию, когда для современных профессий продолжают готовить специалистов по стандартам 70-х годов прошлого века. Для высшего образования также важным является развитие системы обеспечения качества высшего образования, функционирование которой также нормирует Закон.”

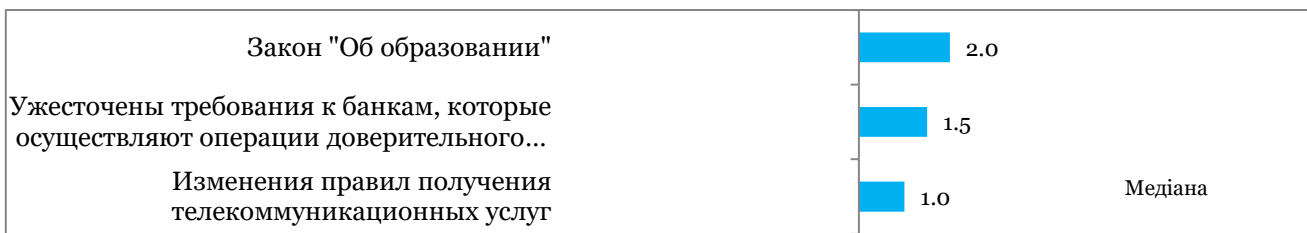
**Павел Хобзей, Министерство образования и науки Украины**

**Комментарий эксперта**

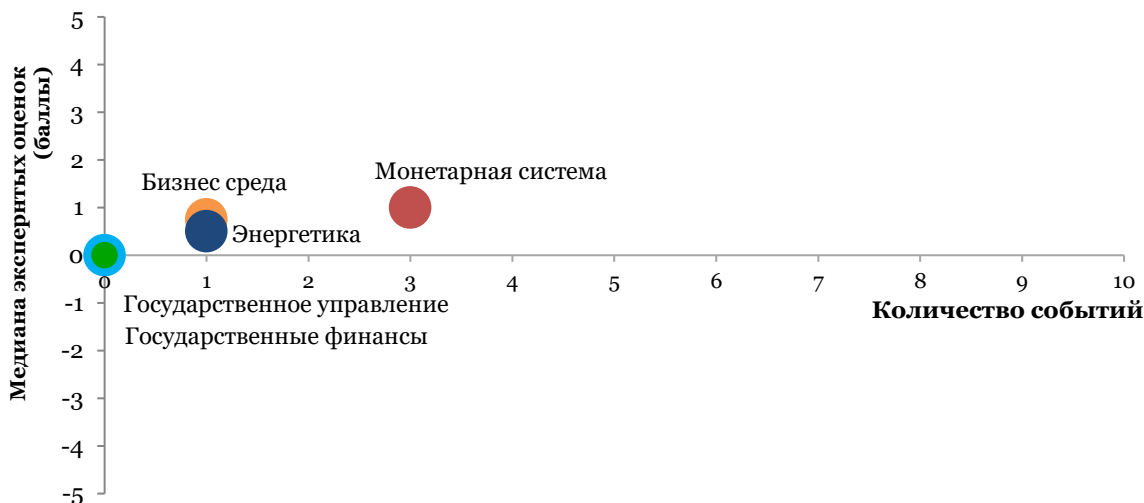
“Законом определен ряд принципов, которые могут способствовать улучшению уровня образования. Вместе с тем, документ является рамочным. Его воплощение в жизнь потребует значительных изменений в других базовых законах, в частности, о среднем и высшем образовании. Новое содержание учебных программ требует подготовки учителей. Существующая система финансирования высшего образования, несмотря на определенные улучшения, остается неэффективной, а новые подходы еще не определены.”

**Татьяна Тицук, VoxUkraine**

**График 3. События, которые определяли значение индекса, оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5**



**График 4. Значение отдельных компонентов iMoRe и количество событий**



**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям**

<b>Государственное управление</b>	<b>0.0</b>
<b>Государственные финансы</b>	<b>+2.0</b>
Закон "Об образовании"	+2.0
<b>Монетарная система</b>	<b>+1.0</b>
Ужесточены требования к банкам, которые осуществляют операции доверительного управления	+1.0
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Изменения правил получения телекоммуникационных услуг	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>0.0</b>

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMoPe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.org](http://imorevox.org).