

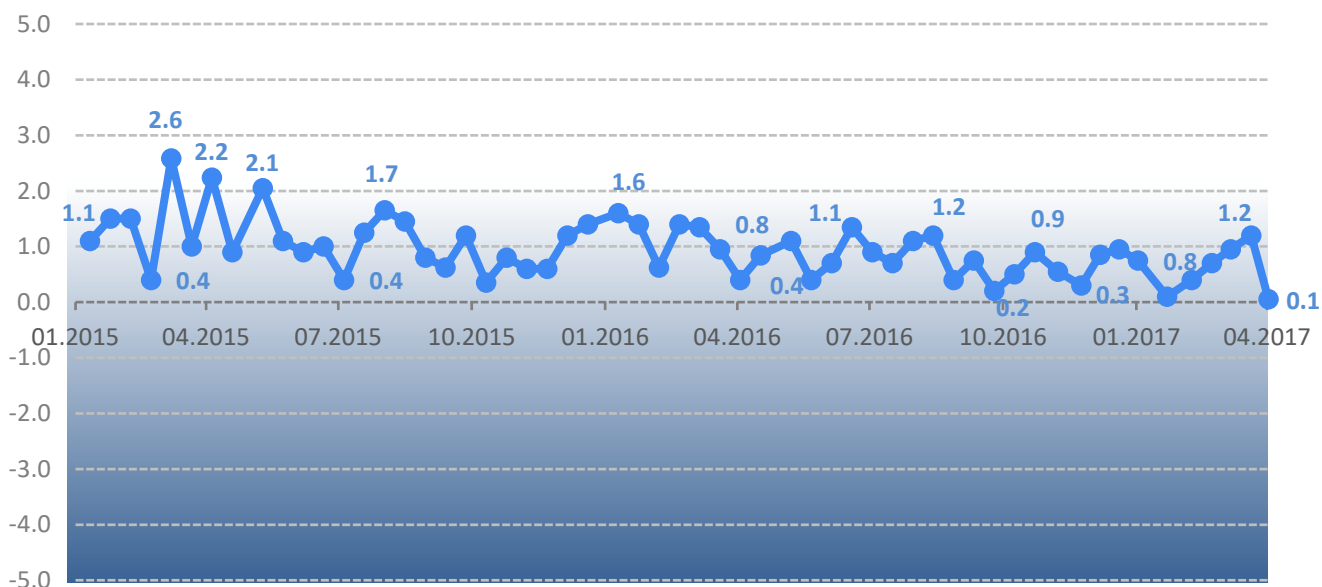
iMoRe №57. Мощный всплеск анти-реформ обвалил индекс iMoRe почти до нуля

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) вновь упал почти до нуля. Оценка прогресса реформ за период с 20 марта по 2 апреля 2017 - +0,1 балла из возможных от -5,0 до +5,0. Хотя состоялся ряд положительных сдвигов в реформировании монетарной сферы, бизнес-среды и энергетической сферы, эксперты отметили существенный регресс по составляющей индекса "государственное управление".

Среди главных событий этого раунда - внедрение [е-декларирования](#) общественных деятелей, вовлеченных в антикоррупционную активность, контрагентов антикоррупционных НГО, членов наблюдательных советов, государственных и общественных советов при государственных органах. Это событие получило самые низкие оценки экспертов за всю историю iMoRe (с начала 2015 года). Эксперты отметили негативное влияние этого закона на прогресс антикоррупционной реформы и реформы корпоративного управления.

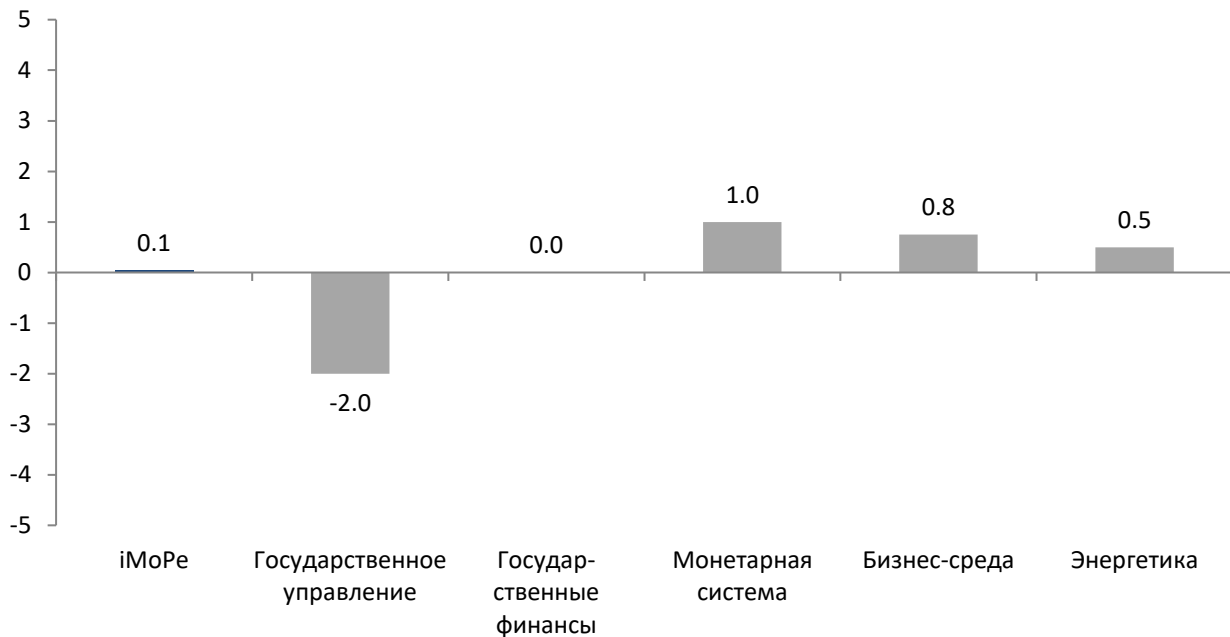
Среди положительных изменений эксперты отметили [дебюрократизацию](#) процедур привлечения внешнего финансирования, отмену ряда барьеров для [ведения бизнеса](#), сокращение перечня товаров [двойного](#) использования, урегулирование вопросов предоставления субвенции местным бюджетам на возмещение стоимости [лекарственных средств](#), порядок предварительного согласования цен контролируемых операциях для целей [трансфертного](#) ценообразования.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-события выпуска

1. Закон, который вводит е-декларирование для общественных деятелей, вовлеченных в антикоррупционную деятельность, контрагентов антикоррупционных НПО, членов наблюдательных советов государственных предприятий и т.д., -5.0 баллов

Закон [1975-VIII](#) от 23.03.2017 освобождает ряд военнослужащих от необходимости заполнять электронные декларации. Вместе с тем, закон вводит обязанность подавать е-декларации для физических лиц, которые:

выполняют работы по имплементации стандартов в сфере антикоррупционной политики, получают средства или имущество в рамках реализации в Украине программ технической или иной помощи в этой сфере;

являются руководителями или входят в состав органов управления общественных объединений, осуществляющих антикоррупционную деятельность, или привлекаются к антикоррупционным мероприятиям;

входят в состав наблюдательного совета государственного банка, государственного предприятия или государственной организации, имеющей целью получение прибыли,

входят в состав общественных советов или советов общественного контроля при государственных органах.

Комментарий иностранных партнеров

"До этого момента взаимодействие с гражданским обществом имело огромное значение для прогресса, достигнутого Украиной в борьбе с коррупцией. Следует избегать любых мер, которые могут помешать гражданскому обществу играть его важную роль. В связи с этим мы рассматриваем недавно принятые изменения в закон об е-декларациях, которые требуют от активистов неправительственных организаций и подрядчиков подавать е-декларации, как шаг назад, и мы ожидаем, что это будет срочно пересмотрено".

Дэвид Стулик, Представительство ЕС в Украине

Комментарии реформаторов

«В этом законе есть только одна хорошая идея. Солдаты, сержанты и курсанты освобождены от обязанности подавать декларации. Конечно, если они при этом не являются депутатами, прокурорами или чиновниками. Именно об этом мы договаривались с представителем Президента в парламенте, когда согласовывали текст закона перед голосованием.

Но внесенные при голосовании депутатами из "Народного Фронта" и "Блока Петра Порошенко" правки с требованием подавать е-декларации активистам антикоррупционных общественных организаций, всем их партнерам и поставщикам, а также членам всех без исключения общественных советов является ошибкой. В стране продолжает господствовать клептократия с ее правилом "друзьям - все, врагам - закон". Антикоррупционное законодательство - это не только прозрачность. По его нарушениям нами предусмотрена уголовная ответственность. С нынешним Агентством по предотвращению коррупции и судами электронные декларации гражданского общества легко будут использованы для давления и репрессий против него.

Я за представление электронной декларации всеми гражданами. Но после того, как будет наказан последний чиновник, который солжет в своей декларации или не сможет объяснить происхождение опасного в ней имущества».

Егор Соболев, Народный Депутат Украины

«В стране с такими коррупционными рисками, как Украина, требование к раскрытию информации о вознаграждении членов наблюдательного совета является вполне резонным. Еще в начале реформы корпоративного управления в 2014 мы настаивали на раскрытии вознаграждения, выплачиваемого каждому члену наблюдательного совета, а также на принятии отдельной антикоррупционной политики в Нафтогазе и на других важных госпредприятиях.

Кроме того, акционеры (государство) должны иметь представление о том, что вознаграждение независимого члена наблюдательного совета не является решающим в его доходах, поскольку иначе он потеряет финансовую независимость. Это означает, что акционеры должны иметь представление об общих доходах члена наблюдательного совета. Но это не значит, что эти суммы необходимо раскрывать публично - для этого достаточно проверки через внутренние системы контроля предприятия.

Более того, требование раскрывать все состояние члена наблюдательного совета не является справедливой. В отличие от чиновника или руководителя компании, которой должны доход от единственного места работы, член наблюдательного совета тратит на выполнение этой функции только меньшую часть своего рабочего времени, а следовательно, требование о е-декларирования не является соразмерной этой части времени.

Итак, с этой точки зрения, справедливым был бы «облегченный» вариант раскрытия информации о доходах членов наблюдательных советов».

Андрей Бойцун, Группа стратегических советников по поддержке реформ в Украине

Комментарии экспертов

"Происходят манипуляции по неподотчетности ГО, которые на самом деле представляют налоговые декларации государству и финансовые отчеты донорам-грантодателям и публикуют отчеты о своей деятельности. На активистов антикоррупционных организаций и их подрядчиков в грантовых проектах теперь дискриминационно распространяется ответственность за представление заведомо недостоверных сведений в электронных декларациях, несвоевременное представление е-деклараций и несообщение о существенных изменениях в имущественном состоянии или открытие валютного счета в зарубежном банке. И это несмотря на то, что гражданский сектор не наделен властными полномочиями и не живет за счет бюджетных средств, не говоря уже о необоснованности использования формы декларации, разработанной для должностных лиц, и нарушение ряда статей Конституции.

Также законодатель не придерживался принципа юридической определенности, поскольку поправки допускают очень широкие толкования терминов, определения которых законодательно не закреплено. Предприниматели по всей стране уже пересматривают возможность предоставления услуг общественному сектору.

Все это предоставляет мощные возможности для давления на тех активистов, кто борется с коррупцией власти, блокирования их деятельности. Это демонстрирует отсутствие искренних намерений руководства государства продвигать настоящие антикоррупционные реформы и строить партнерские конструктивные отношения с общественностью. Необходимо полностью отменить все последние правки, касающиеся дискриминации гражданского общества и его контрагентов".

Александр Калиненко, Transparency International - Украина

"Под действие Закона подпадают члены наблюдательных советов госпредприятий и госбанков - они должны будут отчитываться об их имуществе, доходах, изменении имущественного положения. Такие требования могут отбить желание у потенциальных иностранных кандидатов с нужным нам опытом и компетенцией участвовать в конкурсах на эти должности.

И дело не в нежелании публичности, а в сложности процесса отчетности (а иногда - банальной его невозможности) и, что самое главное, риска политического влияния. Ответственность за неправильно заполненную отчетность может использоваться как рычаг давления для принятия нужных решений независимыми членами наблюдательных

советов. Поскольку именно они, а не представители правительства как акционера после осуществления реформы корпоративного управления будут принимать ключевые решения на государственных предприятиях.

Почти сразу после принятия Закона правительство решило увеличить количество членов наблюдательного совета НАК «Нафтогаз» с пяти до семи (один дополнительный независимый член и один - от государства). Конкурс на нового независимого члена будет лакмусовой бумажкой, которая покажет, повлияет ли новое законодательство на желание кандидатов участвовать в конкурсе, не пытается ли правительство подобрать на эту позицию лояльного человека.

Один из последних примеров независимости действующих членов наблюдательного совета компании - голосования независимых членов за отставку главы «Укртрансгазу» из-за обнаружения аудитором ряда нарушений в компании. В интересах украинцев, как конечных владельцев госкомпаний, чтобы наблюдательные советы госпредприятий создавались и оставались независимыми от политиков".

Дмитрий Яблоновский, Центр экономической стратегии

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 20 марта по 2 апреля 2017г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2. Постановление НБУ, которое де бюрократизирует процедуры привлечения внешнего финансирования, +2.0 балла

Постановлением [№26 от 23.03.2017](#) НБУ упростил порядок регистрации договоров о привлечении резидентами кредитов / займов в иностранной валюте от нерезидентов. В частности, теперь договоры можно будет регистрировать в новой системе автоматизированной регистрации договоров.

Комментарий реформатора

"Изменения в порядке привлечения резидентами внешнего финансирования, которые внес НБУ, существенно упрощают процедуры регистрации и внесения изменений в кредитные договоры в случае изменения кредитора с резидента на нерезидента. В том числе, право инициировать регистрацию и внесение изменений отныне имеют не только резиденты-заемщики, но и нерезиденты-кредиторы и уполномоченные банки.

Кроме того, осуществление регистрации договоров будет происходить в «заявительный» режиме - путем автоматического занесения в электронный реестр. Также регулятор смягчил свои требования к резидентам-заемщикам: отменено требование обязательного представления справки НБУ об объеме фактически полученного кредита и погашения задолженности по ним; упрощенно перечень оснований для аннулирования регистрации договоров.

Указанные изменения существенно упрощают порядок привлечения резидентами внешнего финансирования и способствуют расширению возможностей обращения прав кредиторов. Это повысит заинтересованность внешних кредиторов в участии в кредитных проектах в Украине".

Олег Чурый, НБУ

Комментарий эксперта

"НБУ осуществил дальнейшие шаги для упрощения жизни бизнеса. Изменился порядок регистрации договоров по привлечению средств от нерезидентов, решены некоторые процедурные проблемы, которые наносили хлопоты. Так, для уступки прав иностранным кредитором другому иностранному кредитору больше не будет необходимо фактическое согласие заемщика - иностранные компании смогут самостоятельно подавать на регистрацию таких изменений НБУ.

Были прояснены некоторые моменты, связанные с изменением украинского банка, обслуживающего кредит. Переходы в другие банки получают распространение как через изменение в финансовой стабильности банка, клиентом которого является заемщик, так и через неодинаковые подходы банков к сотрудничеству с клиентами (как сугубо в сфере обслуживания, так и по определению рискованности операций, идентификации клиентов, документов, требуемых от клиентов для проведения операций и т.п.)".

Зоя Милованова, редколлегия VoxUkraine Law

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 20 марта по 2 апреля 2017г.

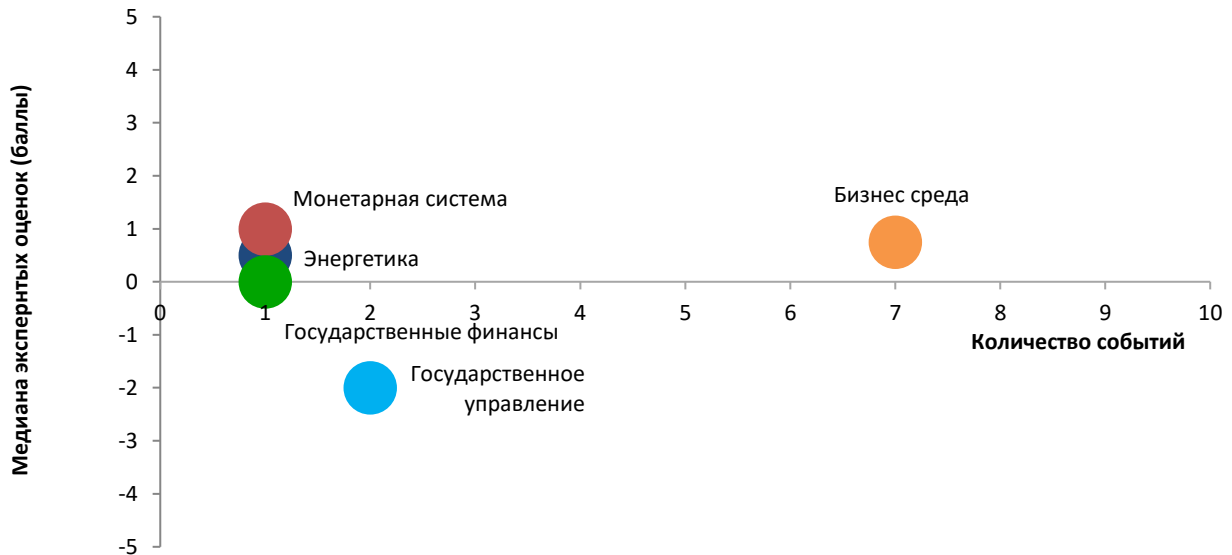


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за 20 марта – 2 апреля 2017г.

Государственное управление	-2.0
Изменения закона об е-декларировании	-3.0
Порядок и условия предоставления субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на возмещение стоимости лекарственных средств	+1.0
Государственные финансы	0.0
Дана возможность предприятиям получать отсрочку оплаты НДС при импорте оборудования для деревообработки и производства медицинских изделий	0.0
Монетарная система	+1.0
Дебюрократизирован порядок привлечения резидентами международного финансирования	+2.0
Бизнес среда	+0.8
Изменения закона об е-декларировании	-2.0
Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по перевозке пассажиров, опасных грузов и отходов воздушным транспортом	+1.0
Сокращен перечень товаров двойного использования	+1.0
Изменения Положения о государственном специализированном фонде финансирования общегосударственных расходов на авиационную деятельность и участие Украины в международных авиационных организациях	+0.1
Отменен ряд регуляторных барьеров для бизнеса	+1.0
Изменения Порядка предварительного согласования цен в контролируемых операциях для целей трансфертного ценообразования	+1.0
Дана возможность предприятиям получать отсрочку оплаты НДС при импорте оборудования для деревообработки и производства медицинских изделий	-0.5
Энергетика	+0.5
Усовершенствованы положения Примерного договора эксплуатации газораспределительных систем и их составляющих	+0.5

Індекс моніторингу реформ (iMore)

Выпуск 56

Період моніторингу: 20 марта – 2 апреля 2017г



Справочная информация: Індекс моніторингу реформ (iMore) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.

Главный информационный
партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ