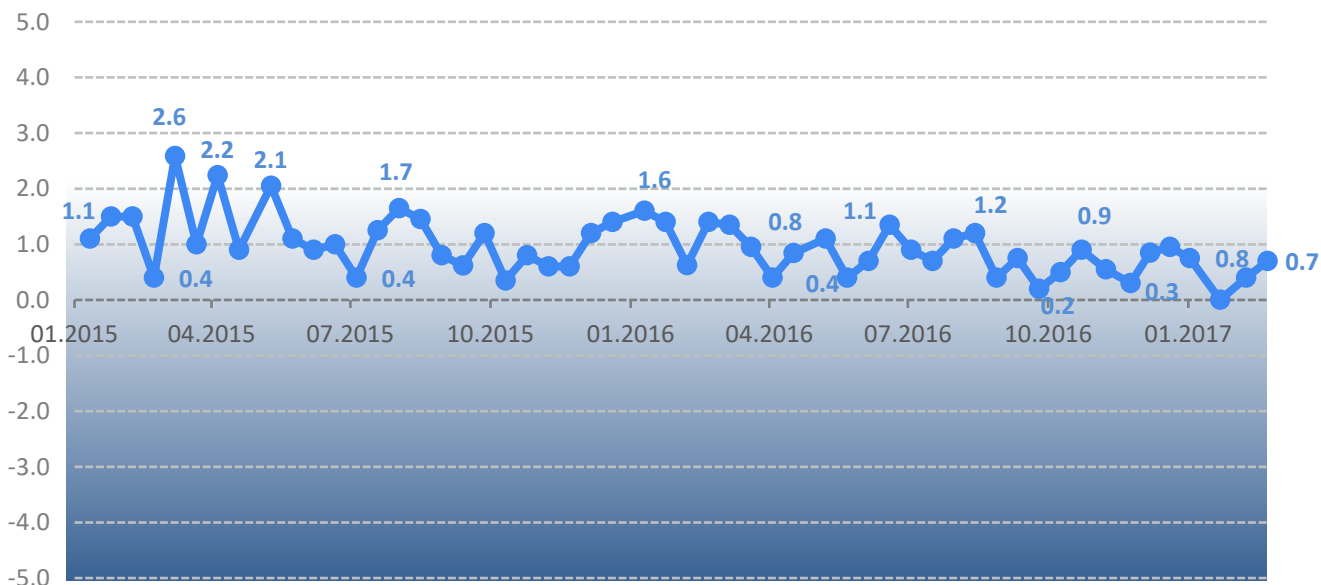


iMoPe №54. Легкое дыхание ветерка реформ после долгого штиля

Індекс моніторинга реформ (iMoPe) свидетельствует, что реформы несколько активизировались. Оценка прогресса реформ за период с 6 по 19 февраля 2017 - +0,7 балла из интервала от -5,0 до +5,0 возможных. Сдвиг зафиксировано в реформировании государственного управления, государственных финансов, монетарной сферы и бизнес-среды.

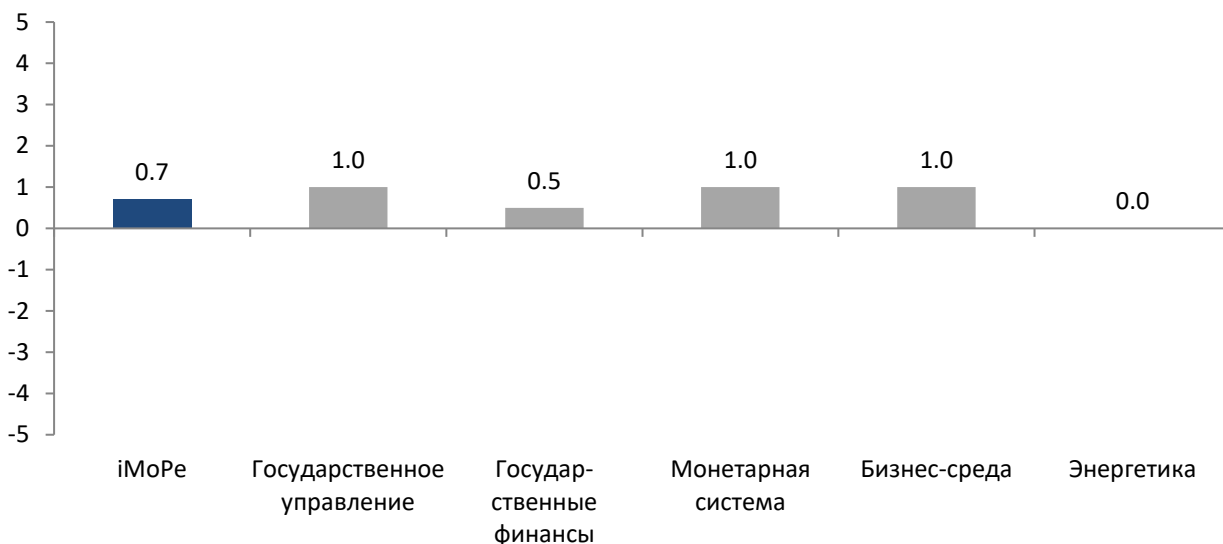
Среди основных событий этого раунда - законы [о внедрении электронного билета](#) в городском транспорте, о [совершенствовании градостроительной](#) деятельности, [зачисление части ренты](#) за пользование недрами для добычи нефти и газа в местные бюджеты, а также постановления об [отмене требования о получении разрешений](#) на крепление средств телекоммуникаций на зданиях и сооружениях и усилении [оверсайта за деятельностью платежных](#) систем.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoPe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



Топ-реформы выпуска

Закон о введении электронного билета в городском транспорте, +2,0 балла

Существующая система оплаты проезда в городском транспорте не позволяет оценить реальный пассажиропоток на маршрутах и объем уплаченных за проезд средств.

Закон [1812-VIII](#) от 17.01.2017 устанавливает возможности для внедрения автоматизированной системы учета оплаты проезда. Электронный учет позволит оценить пассажиропоток на маршрутах общественного транспорта, обеспечит возможность эффективного планирования маршрутов, удобной оплаты и контроля проезда, внедрение гибких тарифных систем, обоснованное планирование обновления автопарка перевозчиков. Расчеты перевозчиков, в том числе возмещение расходов на перевозку пассажиров льготных категорий, станут прозрачными.

Органы местного самоуправления теперь могут внедрять автоматизированные системы учета оплаты проезда и определять порядок их функционирования. Они также смогут утверждать правила пользования городским пассажирским транспортом и устанавливать обязательность обеспечения льготных категорий населения электронными билетами.

Комментарий реформатора

«Этот закон нужен и для децентрализации, и для европейской интеграции. Это, кроме того, вывод из тени определенных средств. Это и возможность для честных перевозчиков, которые платят налоги, показать реальный оборот тех средств, которые они имеют. Это возможность не стоять в очереди, чтобы государство им что-то

компенсировало. Теперь государство просто может позволить себе дать билет тому, кто реально нуждается. Также, это первый подход к монетизации льгот, а не очередные пустые обещания. Такие законопроекты важны для общества, ведь реально способствовать улучшению условий для передвижения пассажиров и повышению качества услуг».

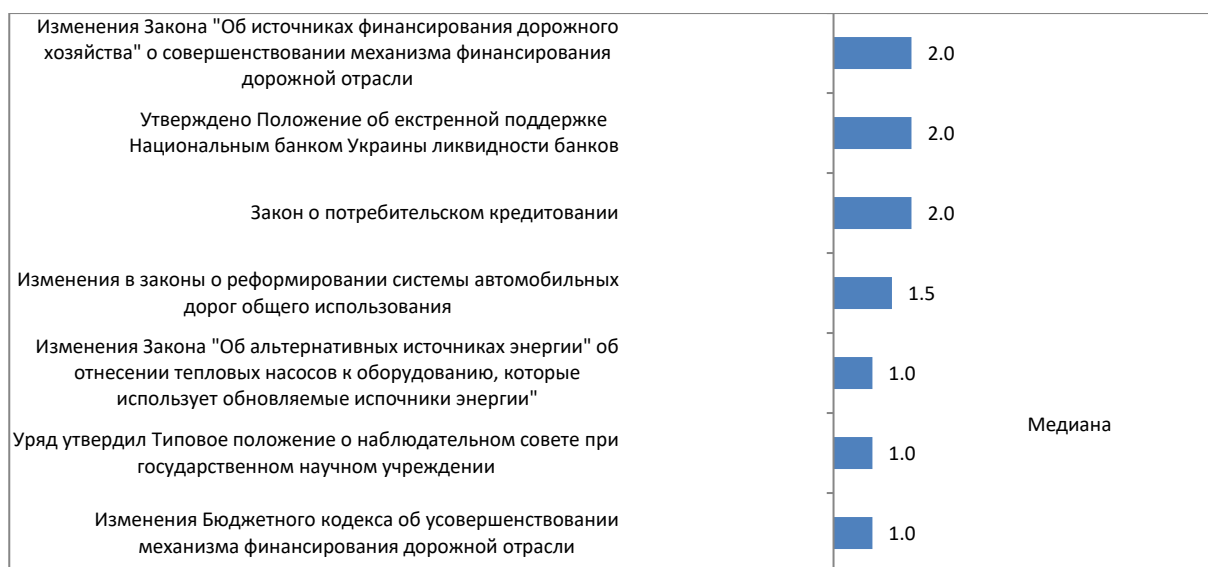
Оксана Юринец, Народный депутат Украины

Комментарий эксперта

«Закон предусматривает возможности, но очень важно, насколько активной будет имплементация закона местными органами власти. Электронный билет - это возможность получить статистику пассажирских потоков для оптимизации движения транспорта и повысить эффективность расходов. Но это также и уменьшение возможностей для коррупции, может привести к сопротивлению при внедрении реформы. Еще одним источником сопротивления может быть нежелание пассажиров менять привычное поведение. Для преодоления последнего нужна разъяснительная коммуникация преимуществ электронного билета и избрание решений по его реализации с удобным [usability](#). Список альтернатив достаточно широк - от бесконтактных банковских карт ([NFC](#)), устройств с QR кодами для смартфонов к выпуску специальных транспортных карт по примеру [Oyster card](#) в Лондоне».

Дмитрий Яблоновский, Центр экономической стратегии

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 6 по 19 февраля 2017г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Закон о совершенствовании градостроительной деятельности, +2,0 балла

Ранее разрешительные процедуры в строительстве применялись в зависимости от категории сложности объектов. Это формировало условия для злоупотреблений нечестных застройщиков и чрезмерного регулирования для тех, кто действительно придерживался установленных правил.

Законом [1817-VIII](#) от 17.01.2017 отменены категории сложности объектов строительства. Порядок оформления разрешительных документов при строительстве будет определяться по классу последствий прекращения эксплуатации или потери целостности объектов.

Строительство частных сооружений, хозяйственных сооружений, небольших бизнес-объектов, складских помещений можно будет начинать уже на следующий день после подачи уведомления о начале строительных работ. Строительство со средним и значительным классом последствий будет осуществляться исключительно по разрешительной системе. В частности, большие жилые комплексы, многоквартирные дома, социальные объекты, торгово-развлекательные комплексы, офисные здания можно будет строить исключительно при наличии полного пакета разрешительной документации.

Такие изменения повысят эффективность противодействия государства незаконной застройке уже на этапе оформления документов, а также усилят ответственность должностных лиц органов госархстройконтроля за принятые ими решения по оформлению разрешительной документации.

Закон упрощает разрешительную систему для объектов небольшого класса последствий, [составляют более 80%](#) общего количества застроек в Украине. Ожидается, что имплементация норм закона поможет существенно повысить рейтинг Украины в Doing Business.

Комментарии реформаторов

Редколлегия iMoRe обращалась за комментариями к Народным депутатам Геннадию Кривошею и Вадиму Ивченко, которые входили в состав инициаторов законопроекта, однако не получили ответ до выхода этого выпуска.

Комментарий эксперта

«Закон улучшает условия для строительства, что важно, учитывая низкий рейтинг страны в Doing Business в части получения разрешений на строительство (140 место) и ожидаемое продолжение экспансии в строительстве жилья (+ 13% в 2016). Теперь у 4/5 всех строек (прежде всего малое частное строительство) не будут нуждаться получения разрешений. Также должна вырасти защита прав инвесторов в жилищное строительство, потому что будет меньше возможностей начинать самовольное строительство. Улучшится защита культурных памятников и исторической застройки - к объектам со значительными последствиями (ССЗ, высшая категория) будут отнесены памятники культурного наследия».

Александр Жолудь, редколлегия VoxUkraine

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 6 по 19 февраля 2017г.

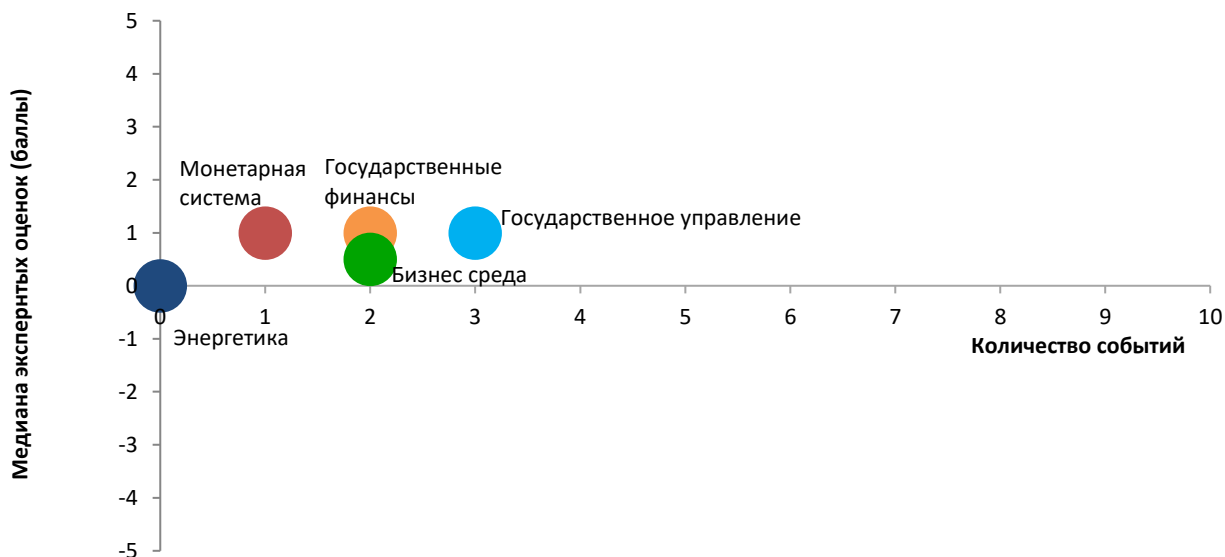


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за 6 по 19 февраля 2017г.

Государственное управление	+1.0
Закон о внедрении электронного билета в гортранспорте	+1.0
Закон о зачислении части ренты за использование недрами для добычи нефти и газа в местные бюджеты	+1.0
Закон о совершенствовании градостроительной деятельности	+1.0
Государственные финансы	+0.5
Закон о внедрении электронного билета в гортранспорте	+1.0
Закон об усилении госгарантий прав защиты детей	+0.5
Монетарная система	+1.0
Усилен оверсайт за деятельностью банков	+1.0
Бизнес среда	+1.0
Закон о совершенствовании градостроительной деятельности	+1.0
Отменено требование получения разрешений на крепление средств телекоммуникаций на зданиях, сооружениях, и т.п.	+1.0
Энергетика	0.0

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.org.