

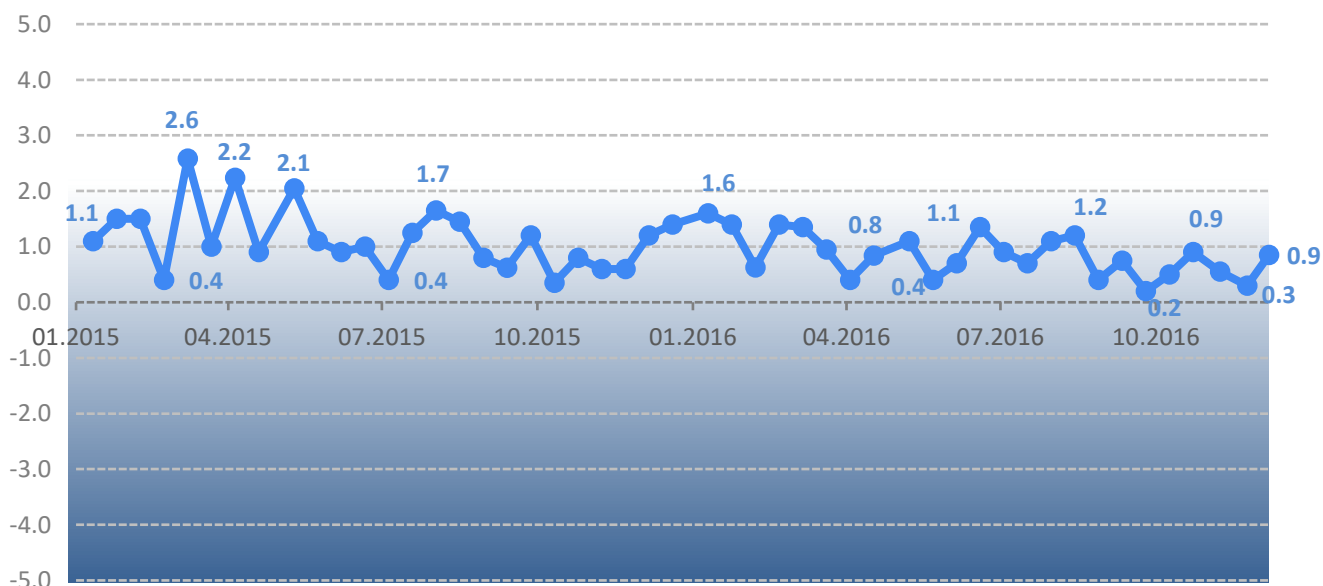
iMoRe № 49. Предновогоднее улучшение: Бизнесу упростили жизнь

Индекс мониторинга реформ (iMoRe) несколько вырос благодаря существенным положительным изменениям в сфере дерегуляции. Оценка прогресса реформ за период с 21 ноября по 4 декабря - +0,9 балла из +5,0 возможных. Драйвером роста стали реформы бизнес среды, некоторые сдвиги произошли в государственных финансах и монетарной сфере.

Среди основных событий этого раунда - закон об [устранении административных барьеров](#) для экспорта услуг и [упрощении правил подключения](#) к электросетям.

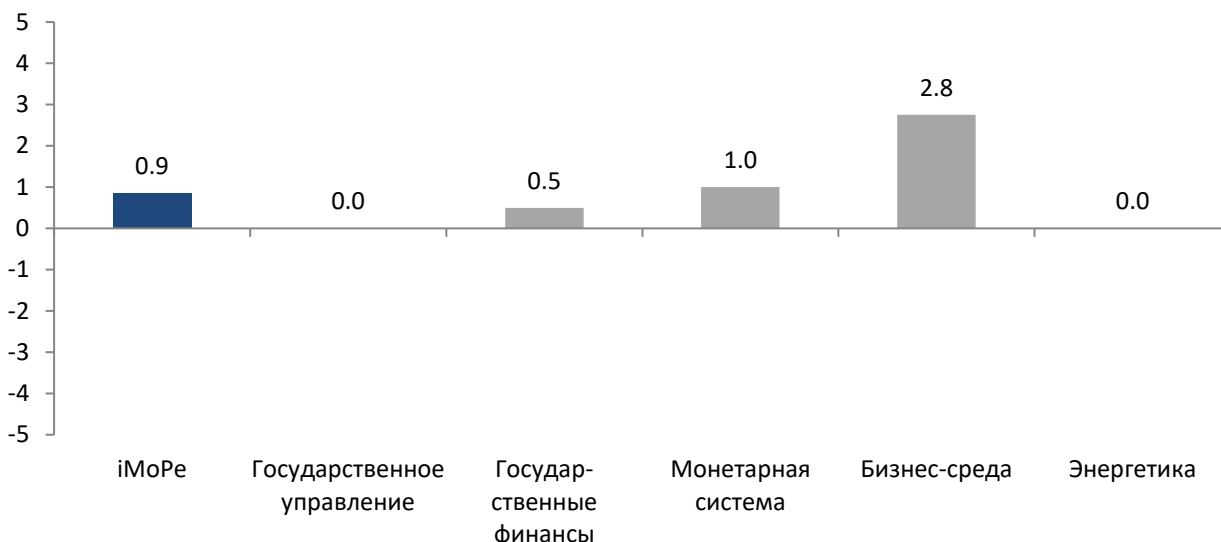
Также принят ряд нормативных актов, [уменьшают регуляторное влияние на бизнес](#) при проведении надзора, [расширяют возможности банков](#) по управлению краткосрочной ликвидностью в иностранной валюте, [определяют порядок привлечения советников](#) в процессе приватизации, [усиливают независимость регулятора](#) в сферах энергетики и коммунальных услуг.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменилось

Важнейшие нововведения

1. Закон по устранению административных барьеров для экспорта услуг, +2,8 балла

Законодательство Украины вынуждало экспортеров услуг выполнять ряд бюрократических процедур, которые значительно усложняли их работу. В частности, существовали требования по заключению внешнеэкономического договора в письменной форме, предоставлению акта выполненных работ, переводу документов на украинский язык, скреплению документов подписями и печатями.

Особенно обременительными эти требования были для мелких и средних предпринимателей и фрилансеров. Многие были вынуждены работать «в тени», поскольку для официального оформления всех необходимых документов было необходимо тратить много времени и ресурсов.

Закон [№ 1724-VIII от 03.11.2016](#) упрощает процедуры заключения внешнеэкономических договоров, бухгалтерский учет и финансовую отчетность, а также отменяет обязательные сроки для возврата валютной выручки операций по экспорту услуг (кроме транспортных и страховых).

Теперь экспортеры услуг смогут заключать внешнеэкономические договоры в электронной форме. Также закон предусматривает возможность принятия публичной оферты, обмена электронными сообщениями или выставления счета (инвойса). Банкам запрещено требовать перевод документов на украинском языке в случае, если они оформлены на английском. Акт выполненных работ теперь не является обязательным документом как для внешнеэкономических операций, так и внутри страны. Факт предоставления услуг подтверждают инвойсы. Они могут быть подписаны с помощью личной подписи, электронной подписи или электронной цифровой подписи. При этом необходима будет только подпись экспортера. Факт оплаты нерезидентом выставленного счета признается как согласие с объемом и качеством предоставляемых услуг.

Комментарий реформатора

"Закон является одним из прорывных в сфере дерегуляции. Он имеет огромное значение, в первую очередь, для IT-сообщества в Украине, поскольку значительно упрощает работу фрилансеров, а также консультантов, бухгалтеров и юристов, работающих с зарубежными заказчиками.

Отныне экспортные договоры на услуги можно укладывать не только в письменной, но и в электронной форме. Перевод документов с английского на украинский уже не является обязательным. Кроме того, отменяется контроль за возвратом валютной выручки по отношению к услугам.

Положительное влияние этих новых, простых и прозрачных правил игры Украинские экспортеры услуг почувствуют на себе уже в ближайшее время."

Максим Нефедов, Министерство экономического развития и торговли Украины

Комментарий эксперта

"В Украине очень сложные процедуры обмена и трансграничного перевода валют применяются не только по платежам за границу, но и на получение валютных поступлений от экспорта, особенно ощутимым для малых предпринимателей. Сложности администрирования также касаются налогообложения и других процедур, связанных с необходимостью заключения внешнеэкономического договора в письменной форме. Упрощение регулирования обеспечит не только дополнительный приток иностранной валюты, но и создание новых рабочих мест и рост совокупного спроса внутри страны.

Закон должен решить проблемы администрирования экспорта услуг для малого и среднего бизнеса. Сейчас небольшие экспортеры могут тратить до 10% стоимости контракта только на выполнение административных требований, каждый день задержки означает для них дополнительные расходы.

Мария Репко, Центр экономической стратегии

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 21 ноября по 4 декабря 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2. Упрощены правила подключения к электросетям, +2 балла.

Процедуры подключения к электросетям является одним из основных факторов, влияющих на сложность ведения бизнеса в стране. В Украине эти процедуры слишком обременительны, а их стоимость очень высока. Рейтинг [Doing Business](#) свидетельствует, что Украина занимает 130 место среди 190 стран по составляющей "подключение к электросетям".

Постановлением [№ 1946 от 07.11.2016](#) Национальна комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг, внесла изменения в "Методику расчета платы за присоединение электроустановок к электрическим сетям". Теперь установлены четкие требования к техническим условиям по подключению потребителей к электросетям. Плата за присоединение будет рассчитываться по формуле, установленной в методике. Она учитывает мощность установки, стоимость линий электропередачи, коэффициент надежности.

Комментарий реформатора

Первый, но важный шаг по упрощению подключений, что позволит урегулировать вопрос их стоимости. Комиссия будет контролировать выполнение со стороны облэнерго и ожидает изменения в законодательстве, которые позволят урегулировать другие вопросы, которые непосредственно не относятся к полномочиям Комиссии, но влияют на общий срок необходимый для того, чтобы фактически получить подключения.

Дмитрий Вовк, Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг

Комментарий эксперта

«Указанные изменения урегулируют присоединение электроустановок мощностью от 160 кВт до 5000 кВт. Механизм оплаты за стандартное присоединение не изменился. Для нестандартного присоединения создается четкий механизм оплаты. Ясли раньше стоимость присоединения рассчитывалась индивидуально для каждого проекта, то теперь для нестандартного присоединения использоваться формула.

Принятие этих изменений значительно снижает возможность манипулирования облэнерго цене присоединения к сетям и устанавливает прозрачные правила игры на рынке.

Следует отметить, что принятые изменения требуют соответствующих изменений Закона Украины «Об электроэнергетике», согласно которому, например, стоимость нестандартного присоединения к электросетям определяется не формулой удельной стоимости, а проектно-сметной документацией.

Также не совсем понятно, что такое «коэффициент индекса потребительских цен», который используется в формуле для удельной стоимости нестандартного присоединения, и как он рассчитывается.»

Ирина Коссе, Институт экономических исследований и политических консультаций

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 21 ноября по 4 декабря 2016г.



Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период с 21 ноября по 4 декабря

| | |
|--|-------------|
| Государственное управление | 0.0 |
| Государственные финансы | +0.5 |
| Упрощен порядок перераспределения бюджетных средств учреждениями охраны здоровья | +1.0 |
| Монетарная система | +1.0 |
| Внесены изменения в Инструкцию о порядке выдачи индивидуальных лицензий на осуществление инвестиций за границу | +1.0 |
| Бизнес среда | +2.8 |
| Внесены изменения в закон об альтернативных видах топлива | +1.0 |
| Подписан закон о Национальной комиссии, которая регулирует державное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг | +1.0 |
| Согласованы между собой отдельные нормы закона о запрете лишнего вмешательства контролирующих органов в деятельность субъектов хозяйствования при проведении надзора | +1.3 |
| Закон об устранении административных барьеров для экспорта услуг | +2.8 |
| Утвержден порядок привлечения советников в процессе приватизации | +1.0 |
| Упрощены правила подключения к электросетям | +2.0 |
| Энергетика | 0.0 |

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы

Індекс моніторингу реформ (iMore)

Випуск 49

Період моніторингу: 21 листопада – 4 грудня 2016 г.



3. Монетарна система

4. Бізнес-середовище

5. Енергетика.

Подетальніше про Індекс і методологію розрахунку можна дізнатися на сайті imorevox.in.ua.

VoxUkraine - це інтелектуальна платформа, створена групою міжнародних і вітчизняних економістів, присвячена реформам і економічному розвитку України. Мета VoxUkraine - поширення науково-обґрунтованого аналізу і коментарів щодо економічних і суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії і створення системного підходу до реформ; інтеграція України в світову мережу економістів і діячів, відповідальних за економічну політику.

Головний інформаційний
партнер



Партнери проекту

