

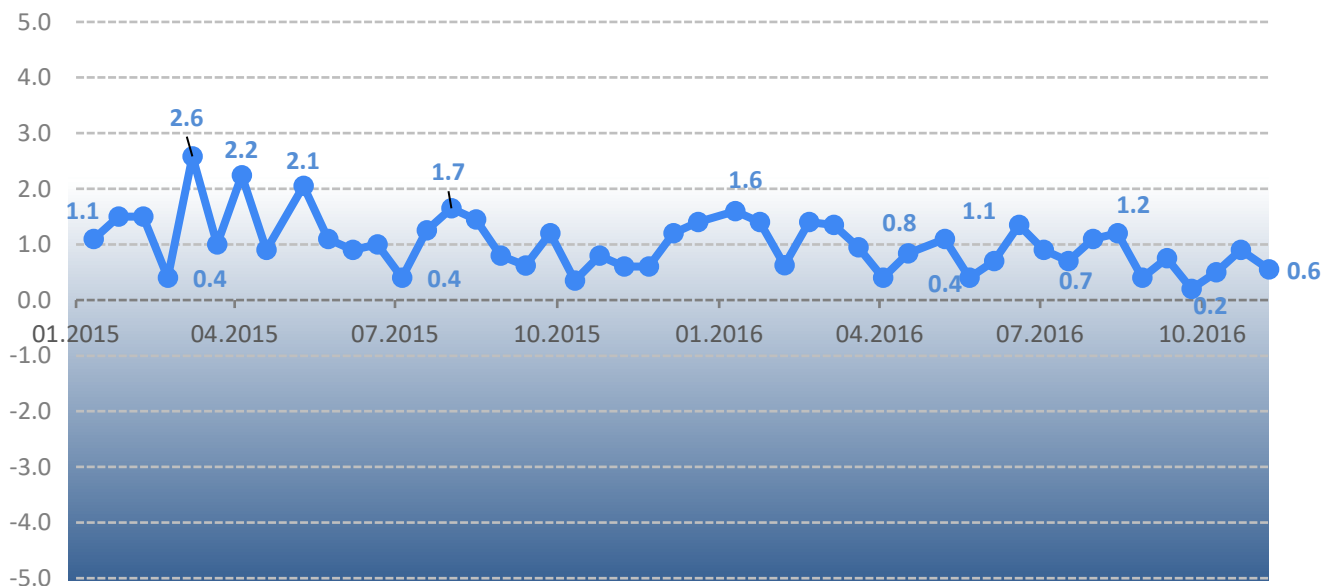
## iMoRe №48. Штиль

*Индекс мониторинга реформ (iMoRe) находится на очень низком уровне уже второй раунд подряд. Оценка прогресса реформ за период с 7 по 20 ноября - лишь 0,3 балла из +5,0 возможных. В монетарной сфере зафиксировано антиреформу, в других - наблюдались медленные положительные сдвиги.*

Среди основных событий этого раунда - закон о [возмещении ущерба](#) вкладчикам, пострадавшим от злоупотреблений в сфере банковских и финансовых услуг. Закон вызвал резонанс в обществе, но эксперты iMoRe негативно оценили его влияние на продвижение реформ.

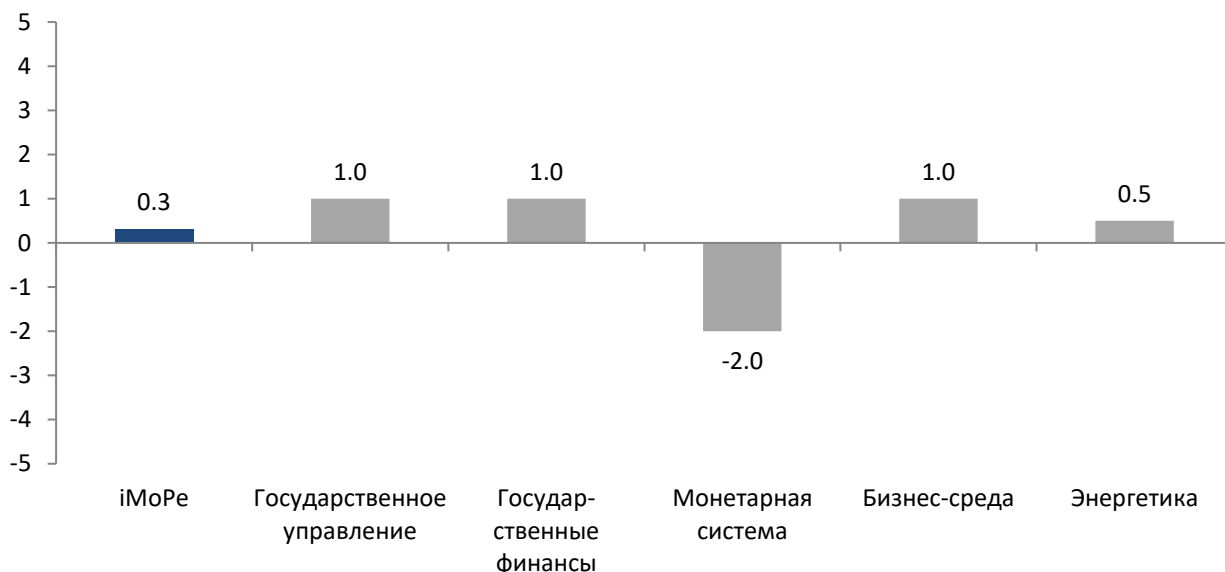
Также принят ряд нормативных актов, которые позволяют [государственным администрациям получать средства из местных бюджетов на оплату](#) труда, уточняют [порядок расчета и возврата в бюджет неиспользованных](#) субсидий, определяют [критерии риска деятельности с опасными](#) отходами, [отменяют пошлины на ввоз](#) металлолома, уточняют [основания для обязательного проведения лабораторных исследований](#) пищевых продуктов, регулируют [налогообложение благотворительной помощи, которую оказывают религиозные организации](#).

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ\*



\* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания\*\*



\*\* Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменилось

## Важнейшие нововведения

Закон о [возмещении](#) ущерба вкладчикам, пострадавшим от злоупотреблений в сфере банковских и финансовых услуг, -1,8 баллов

Недавно посредством банка "Михайловский" было [обмануто около 14 тыс. Человек на общую сумму 1,5](#) млрд грн. Банк в своих помещениях [привлекал у людей средства для небанковского учреждения](#) по повышенным процентным ставкам. Небанковское учреждение направляло эти средства на приобретение неликвидных активов и предоставления финансовой помощи. Ни банк, ни финансовая компания не вернули вкладчикам их средства, однако эти средства не распространяются гарантии возмещения Фондом гарантирования вкладов физических лиц (ФГВФЛ). Фактически, банк вводил вкладчиков в заблуждение, злоупотребляя низким уровнем их правовой и финансовой культуры.

Законом № [1736-VIII](#) от 15.11.2016 введены нормы для защиты обманутых банком "Михайловский" вкладчиков и предотвращения таких схем в будущем. В частности, гарантии возмещения средств из ФГВФЛ распространены на этот случай и усилена ответственность небанковских финансовых учреждений. Кроме этого, установлена обязанность банка, привлекающего средства физических лиц в качестве представителя или посредника, знакомить вкладчиков в письменной форме под роспись, что на эти средства не распространяются нормы относительно гарантирования вкладов.

## Коментарій реформатора

*"НБУ підтримує цей закон. Ми його расценуємо як документ, який дозволить в майбутньому уникнути зловживань на фінансовому ринку. Його стратегічна важливість для ринку заключається в тому, що він знищує ґрунт для зловживань з використанням тіньових схем з засобами вкладників фінучреджень в майбутньому.*

*Благодаря закону українські банки не зможуть брати участь в P2P кредитуванні. Це платформа, на якій прямо зустрічаються депозити вкладників і потенційних позичальників при посередництві банку. Для вкладника P2P кредитування означає, що всі ризики, пов'язані з таким кредитом, несе він сам, а не банк. Такий вид діяльності є в усьому світі і його здійснюють не банки, а окремі платформи. Благодаря нормам цього закону НБУ зможе впливати на залучення коштів населення фінансовими компаніями через банки і не дозволить збудувати в майбутньому фінансові піраміди такого типу.*

*Цей закон дає НБУ право запросити інформацію у банків: де фінкомпанії обслуговуються, які послуги посередників виконує для них банк і належним чином об'єктом послуг виконуються. Уже понад рік в Верховній Раді лежить проєкт закону «спліт», іншими словами, розподіл функцій Нацкомфінуслуг між НКЦБФР і Нацбанком. Прийняття цього закону дозволило б єдиному регулятору здійснювати комплексний нагляд - як за банками, так і фінансовими компаніями. Однак, закон не приймається, і ми не маємо повної картини діяльності фінансових компаній."*

**Екатерина Рожкова, Національний банк України**

## Коментарій експерта

*"Негативом є те, що цей закон прописаний під конкретний банк, який ліквідується і його практики. Це дискреція, замість створення рівних правил гри для всіх учасників ринку. Фінансові компанії, на відміну від банків ніколи не платили внесків в ФГВФЛ. Не було ніякої дискусії стосовно того, чи є виплата 1,2 млрд грн 14 тисячам вкладників кращим варіантом допомоги певній групі. Це створює небезпеку, що в майбутньому інші обмануті групи будуть вимагати компенсації від держави."*

*Позитивом є норми, які повинні зробити неможливими подібні шахрайські дії в майбутньому."*

**Александр Жолудь, редколлегия VoxUkraine**

**График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 7 по 20 ноября 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



## Правительство предоставило возможность местным государственным администрациям получать средства из местных бюджетов на оплату труда, +2 балла

[Постановлением № 787 от 9.11. 2016](#) в рамках бюджетного законодательства предоставлена возможность местным государственным администрациям получать средства из местных бюджетов на оплату труда работников для осуществления ими делегированных в соответствии с законом полномочий органов местного самоуправления.

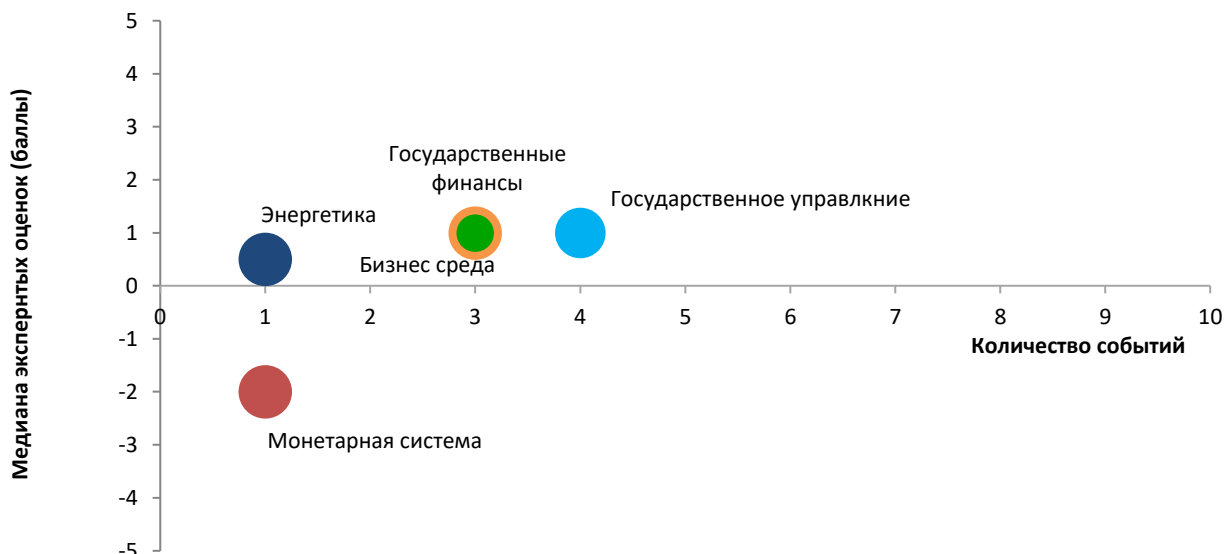
Документом предусмотрено, что местные госадминистрации могут получать дополнительные средства из местных бюджетов на оплату труда в объемах, которые составляют до 100% утвержденного в Государственном бюджете на 2016 год фонда оплаты труда. В 2017 и последующих годах из местных бюджетов можно будет дополнительно финансировать до 50% утвержденного в Государственном бюджете фонда оплаты труда местных государственных администраций.

### Комментарий эксперта

*"Это решение укладывается в логику реформы децентрализации и предоставляет возможности местным администрациям привлекать к работе лучших специалистов, а также премировать работников за результативную работу. Надеемся, что местные органы власти воспользуются этими возможностями ответственно."*

**Илона Сологуб, Редколлегия VoxUkraine**

**График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 7 по 20 ноября 2016г.**



**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период с 7 по 20 ноября**

<b>Государственное управление</b>	<b>+1.0</b>
Внесены изменения в закон об управлении государственными предприятиями, которые изготавливают бланки ценных бумаг, документы и бланки, которые требуют специальных средств защиты	+0.2
Утверждение порядка раздела средств от использования продукции, которая остается в собственности государства в соответствии с соглашениями о разделе продукции	+1.0
Правительство дало возможность местным государственным администрациям получать средства из местных бюджетов на оплату труда работников органов местного самоуправления	+2.0
Кабмин установил невозможность начисления задолженности за оплату услуг отопления получателям субсидии	+1.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>+1.0</b>
Президент подписал закон об урегулировании трудоустройства выпускников высших учебных заведений	+0.5
Кабмин установил невозможность начисления задолженности за оплату услуг отопления получателям субсидии	+0.5
Президент подписал закон о благотворительной помощи, которую оказывают религиозные организации	+1.0
<b>Монетарная система</b>	<b>-2.0</b>
Президент подписал закон о возмещении вкладчикам, которые пострадали от злоупотреблений в сфере банковских и финансовых услуг	-1.8
<b>Бизнес среда</b>	<b>+1.0</b>
Президент подписал закон об отмене пошлин на ввоз лома	+1.0
Утверждение критериев риска от ведения хозяйственной деятельности с опасными отходами, которые подлежат лицензированию	+1.0
Держпродспоживслужба издала приказ, которым уточнила основания для обязательного проведения лабораторных исследований	+1.0
<b>Энергетика</b>	<b>+0.5</b>
Правительство привело в соответствие с законодательством порядок расчета корректирующего коэффициента для ставок рентной платы при изменении тарифов на транспортировку нефти, нефтепродуктов и аммиака	+0.8

# Індекс моніторинга реформ (iMore)

Выпуск 47

Период моніторинга: 7-20 ноября 2016 г.



(См. *Графики и таблицы* на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577),  
[http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

*Справочная информация:* Індекс моніторинга реформ (ІМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua).

[VoxUkraine](#) - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный  
партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
Ukraine • www.ti-ukraine.org