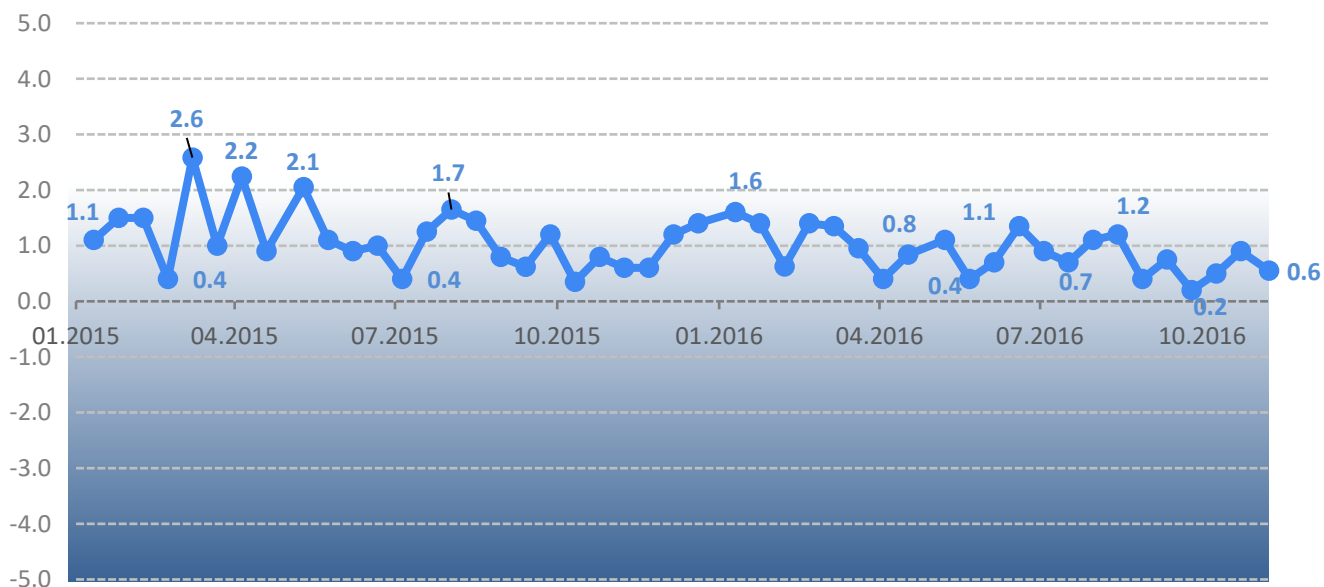


iMoRe №47. Реформы в Украине вновь поставили на паузу

Індекс моніторингу реформ (iMoRe) вновь вернулся к очень низкому уровню. Оценка прогресса реформ за период 24 октября - 9 ноября - всего +0,6 балла из +5,0 возможных. Прогресс имел место только в реформировании монетарной сферы и бизнес-среды.

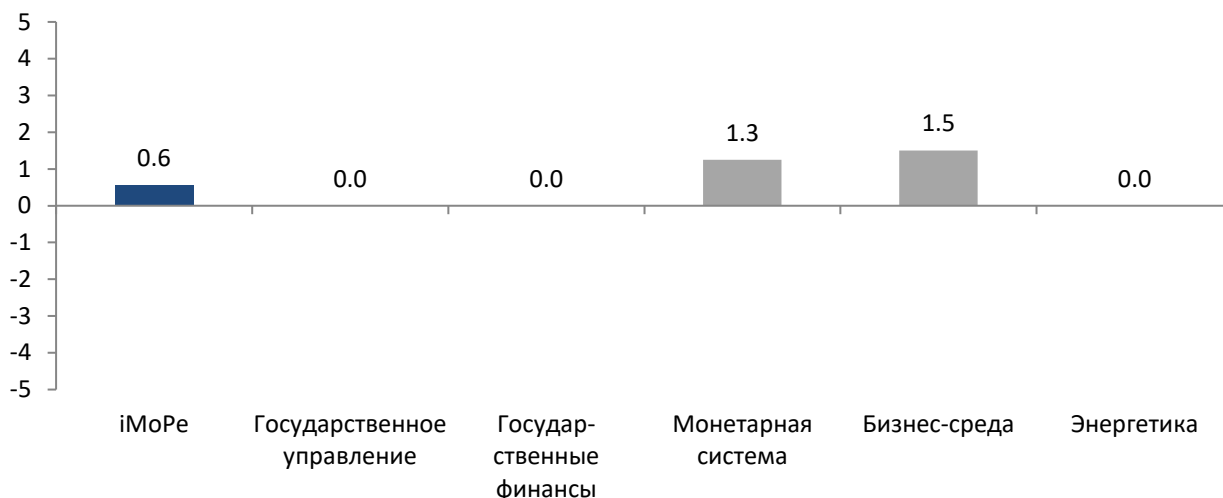
Основные события этого раунда - изменения процедур [регистрации прав](#) собственности, новая стратегия [валютных интервенций](#) НБУ, определение норм использования [авторских прав](#) в пародиях, попури и карикатурах и [дебюрократизация валютных операций](#) страховых компаний.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменилось

Важные нововведения

Изменения в законодательные акты относительно усовершенствования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и защиты прав собственности, +2,0 балла

Неудовлетворительная защита прав собственности остается проблемным вопросом для ведения бизнеса в Украине. По показателям защиты прав собственности [Всемирного экономического форума](#) Украина занимает 135 место среди 144 стран. Лазейки в законодательстве и коррупция в судах и правоохранительных органах являются причинами многочисленных случаев рейдерского захвата имущества.

Закон [№ 1666-VIII](#) от 06.10.2016 (в экспертных кругах известный как "антирейдерский") вносит изменения в нормативные акты с целью уменьшения рисков незаконного завладения активами. Эти риски возросли после либерализации регистрации предприятий в 2016 году (предоставление нотариусам, независимо от их местонахождения, полномочий по регистрации [недвижимости, юридических лиц и физических лиц-предпринимателей](#)), хотя были существенными и раньше.

В частности, законом усовершенствованы процедуры государственной регистрации прав на недвижимое имущество, усилена административная и уголовная ответственности субъектов регистрационных действий и участников незаконной зговора. Максимальный срок заключения за уголовные нарушения для нотариусов достигают 8 лет, для других лиц (например, заказчиков и организаторов рейдерского захвата) - 10 лет.

Документом усовершенствована система государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Теперь государственный регистратор должен безотлагательно сообщать владельцу недвижимости, если подано заявление о проведении регистрационных действий с его имуществом. Подлинность подписей в наиболее важных документах, представляемых в органы регистрации, должна быть нотариально засвидетельствована.

Много рейдерских схем осуществляется при участии так называемых "черных нотариусов», которые отчуждают имущество на основании поддельных документов. Ряд нововведений этого закона позволит значительно сократить такое явление, поскольку Минюст получил полномочия мониторить действие регистраторов и нотариусов и привлекать их к ответственности в случае выявления нарушений.

Законом также сужена сфера применения, так называемого, принципа экстерриториальности, который с начала 2016 позволял любому нотариусу, независимо от его местонахождения, совершать регистрационные действия. По новому закону, нотариус может регистрировать имущество или осуществлять другие регистрационные действия только в пределах области, где работает (исключение - регистрация непосредственно после совершения нотариального действия). Регистрационные действия в отношении юридических лиц и физических лиц-предпринимателей будут осуществляться в электронной форме, или субъектами регистрации только в пределах области. Такой подход поможет снизить злоупотребления.

Комментарий реформатора

«Это один из важнейших законов 2016 года. Во-первых, он обязывает государственных регистраторов сообщать о внесении изменений в Государственный реестр вещных прав. Даже если владельцев несколько, все они должны быть уведомлены о таких операциях. Если кто-то не согласен, в течение 10 дней можно будет остановить процедуру отчуждения имущества. За это время нужно будет предоставить обоснование остановки. Во-вторых, претерпел изменения так называемый принцип экстерриториальности. В-третьих, изменить сведения о юридическом лице [подлежащие внесению в реестр - ред.] можно будет только на основании нотариально удостоверенных подписей учредителей или уполномоченных ими лиц. В-четвертых, закон усиливает уголовную ответственность за рейдерство. В-пятых, предусмотренные превентивные меры. Министерство юстиции будет осуществлять мониторинг регистрационных действий в Государственном реестре прав. В случае выявления нарушений Минюст будет проводить проверки государственных регистраторов. По их результатам будет блокироваться / аннулироваться доступ в Государственный реестр прав.»

Принятие закона - это плюс несколько процентов ВВП. Потому что если право собственности - это фикция, в страну никто не будет вкладывать средства. Ни международные инвесторы, ни отечественные.»

Оксана Продан, народный депутат Украины

Комментарий эксперта

«Антирейдерский закон» сужает возможности для неправомерного завладения активами и устанавливает ответственность за наиболее распространенные злоупотребления. Отныне нотариально должны заверяться подписи на документах, которые являются наиболее важными в процессе смены собственника активов. Такие требования затрудняют подделку документов. Продлен срок обжалования действий регистраторов (до 60 дней вместо 30). Решен ряд процедурных моментов, в частности по регистрационных действий на основании судебных решений. Предусмотрена ответственность нотариусов, регистраторов и третьих лиц в отношении так называемых «рейдерских» нарушений.»

Вместе с тем, этим законом были исправлены предыдущие ошибки, что свидетельствует об укоренившейся проблеме украинского нормотворчества - бессистемности и реагировании на проблемы вместо попыток их предупредить.»

Зоя Милованова, VoxUkraine Law

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 24 октября по 6 ноября 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)

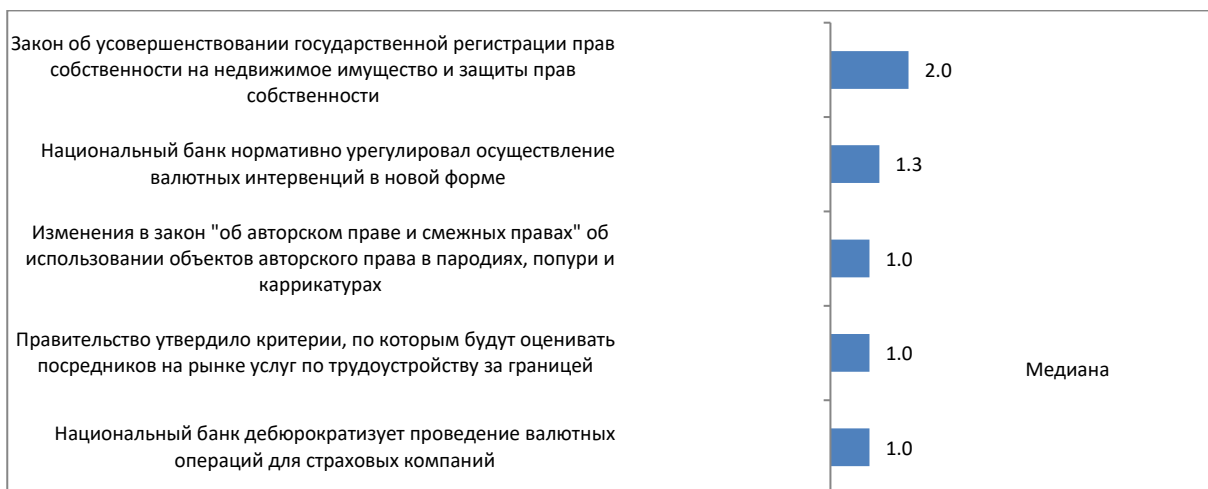


График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 24 октября по 6 ноября 2016г.

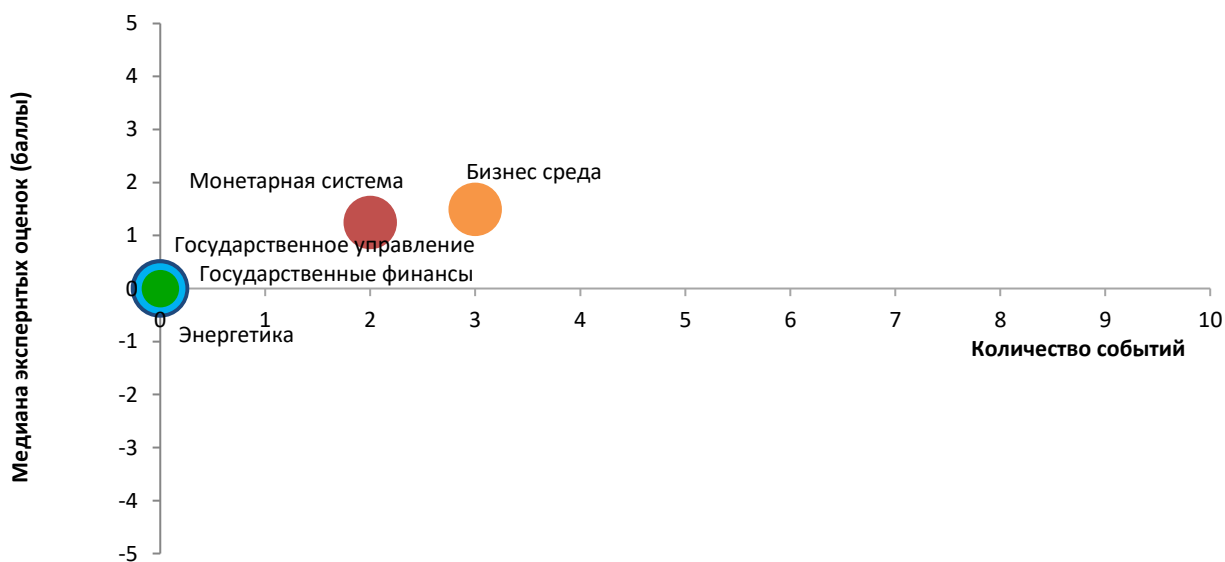


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период с 24 октября по 6 ноября

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 46

Период мониторинга: 24 октября – 6 ноября 2016 г.



Государственное управление	0.0
Государственные финансы	0.0
Монетарная система	+1.3
Национальный банк де бюрократизует проведение валютных операций для страховых компаний	+1.0
Национальный банк нормативно урегулировал осуществление валютных интервенций в новой форме	+1.3
Бизнес среда	+1.5
Закон об усовершенствовании государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и защиты прав собственности	+2.0
Внесены изменения в закон "об авторском праве и смежных правах" об использовании объектов авторского права в пародиях, попури и карриатурах	+1.0
Правительство утвердило критерии, по которым будут оценивать посредников на рынке услуг по трудоустройству за границей	+1.0
Энергетика	0.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine • www.ti-ukraine.org