

iMoRe №45. Унылая осень: правительству Гройсмана не удаётся ускорить реформы

Второй раунд подряд Индекс мониторинга реформ (iMoRe) остается на очень низком уровне. Оценка прогресса реформ за период 26 сентября - 9 октября - всего +0,5 балла из +5,0 возможных. Незначительный прогресс был в сфере государственного управления, государственных финансов и бизнес среды.

Среди основных событий этого раунда - утверждение критериев отбора банков в которых [НБУ может хранить наличность](#), открывает возможность передать часть функций частному сектору, передача 100% акций [Нафтогаза в управление Кабмина](#), определение порядка создания, ведения и доступа к Единой [базы данных переселенцев](#), предоставление платных услуг с помощью [телемедицины](#), [возвращение в бюджет субсидий](#), которые не были использованы гражданами в отопительном сезоне.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

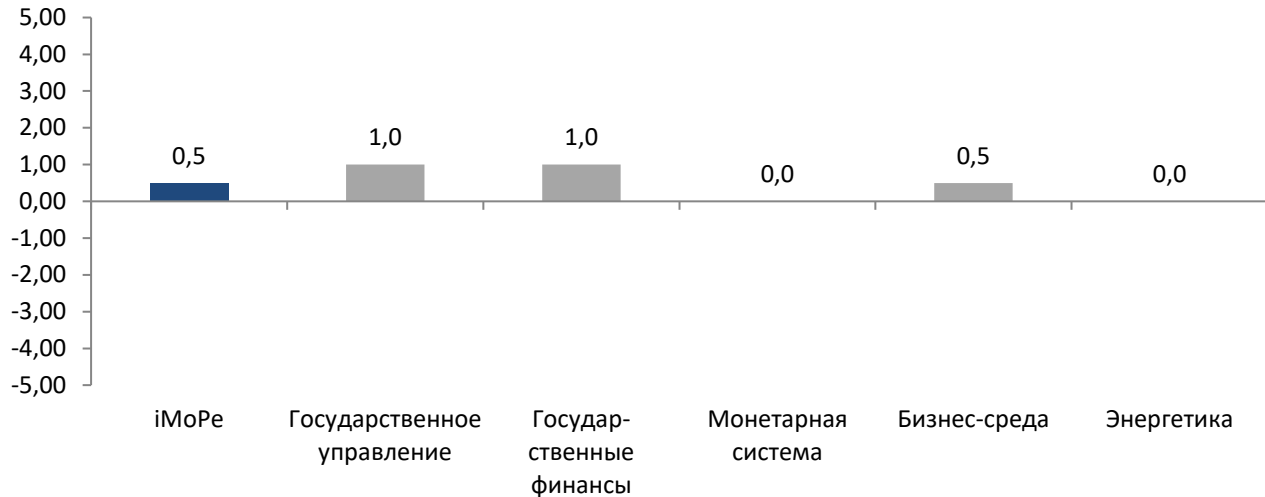
Индекс мониторинга реформ (iMoRe)

Выпуск 45

Период мониторинга: 26 сентября – 9 октября 2016 г.



График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**

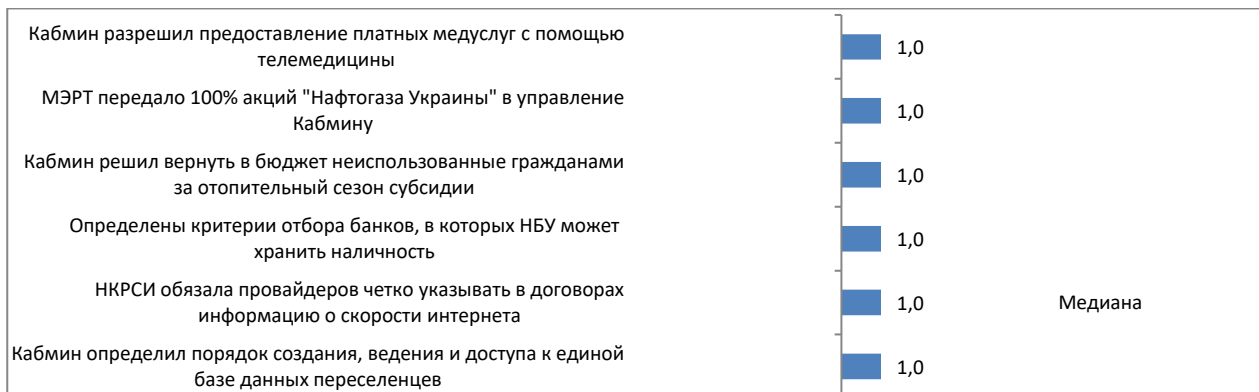


** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменилось

Оценки экспертов всех событий были низкими (+1 балл). Наибольший резонанс имело решение о передаче 100% акций "Нафтогаза Украины" в управление Кабмина.

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 26 сентября по 9 октября 2016г.

(оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

Нововведения

МЭРТ передало 100% акций "Нафтогаза Украины" в управление Кабмина, +1,0 балл

[Постановлением № 675](#) от 22.09.2016 правительство приняло решение о передаче управления корпоративными правами Нафтогаза от Министерства Экономического Развития и Торговли (МЭРТ) Кабмину. Передача акций в управление является частью реформы корпоративного управления государственных предприятий.

Напомним, что согласно постановлению [Кабмина №1002](#) от 5.12.2015, с декабря 2015 Нафтогаз находился в подчинении МЭРТ, которое занимается реформой управления госпредприятиями. Но в начале сентября этого года вокруг Нафтогаза возник громкий скандал, потому, что МЭРТ непрозрачным способом забрал у Нафтогаза функции управления ОАО "Укртрансгаз" - компании, занимающейся транзитом, транспортировкой и хранением природного газа. Решение противоречило [Плану действий по реформе корпоративного управления Нафтогаза](#), принятие которого позволило компании получить 300 млн долл. кредита от Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР) на закупку газа ([позиция VoxUkraine по этому вопросу](#)). После вмешательства международных кредиторов, функции управления ОАО "Укртрансгаз" возвращено в Нафтогаза.

Комментарий реформатора

"Это решение правительства является однозначно положительным, поскольку создает шанс для дальнейшего продвижения реформы корпоративного управления Нафтогаза, а это - флагман корпоративного управления в стране. Кабмин является лучшим кандидатом на выполнение функции акционера, чем любое министерство. Во-первых, он является коллегиальным органом, в котором невозможно принятие внезапных единоличных политизированных решений. Во-вторых, у Кабмина значительно меньше конфликт интересов как собственника Нафтогаза и как «полисимейкера».

Но есть и два предостережения. Во-первых, этим решением вопрос не исчерпан - для этого Кабмин создал рабочую группу, которая сейчас определяет несколько ключевых деталей в плане полномочий Нафтогаза по управлению Укртрансгазом. Во-вторых, Кабмин, хотя и является лучшим органом для осуществления функции акционера, не является идеальным. В перспективе необходимо создать централизованный орган собственности («Фонд государственного богатства»), полностью изолирован от политического влияния, которое бы и владел Нафтогазом".

Андрей Бойцун, член Группы стратегических советников по поддержке реформ в Украине, директор по исследованиям Центра экономической стратегии

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi
group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

Комментарий эксперта

"Передача управления 100% акций" Нафтогаза Украины "от Минэкономики в Кабмин позволила погасить конфликт и вынести дискуссию о реструктуризации компании на самый высокий политический уровень. К сожалению, на этом положительные решения заканчиваются, ведь по сути задача отделения транспортной функции не решается. Более того, пока не произойдет отделение оператора ГТС и закрепления его независимого статуса, - согласно правительственному плану - риски незаконного политического или корпоративного влияния сохраняются "

Роман Ницович, DiXi Group

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 26 сентября – 9 октября 2016г.

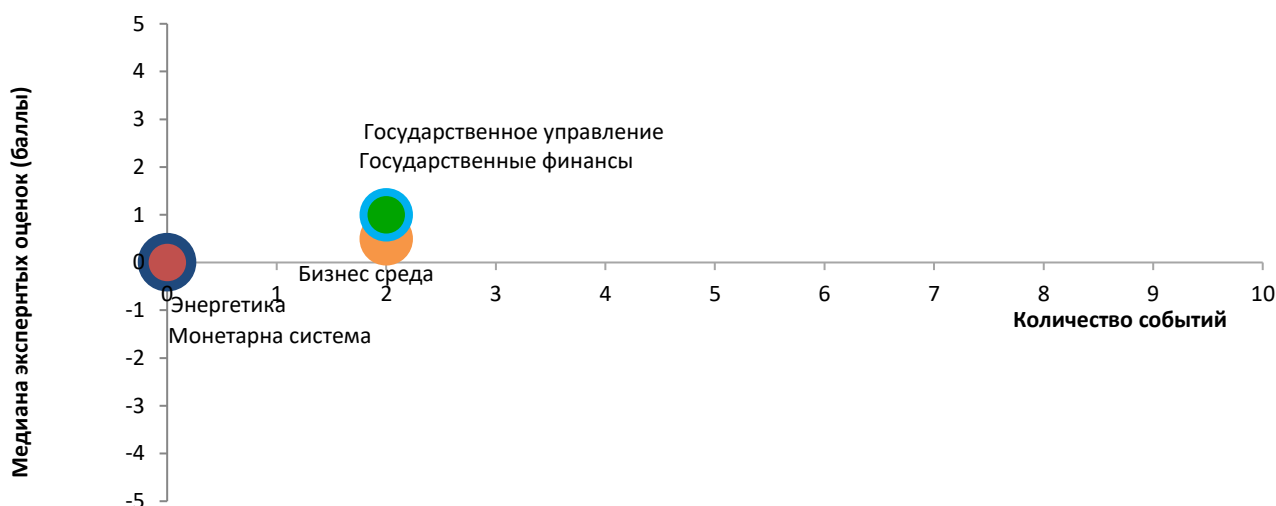


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период с 26 сентября по 9 октября

Государственное управление	+1.0
Кабмин разрешил предоставление платных медуслуг с помощью телемедицины	+1.0
Определены критерии отбора банков, в которых НБУ может хранить наличность	+1.0
Государственные финансы	+1.0
Кабмин определил порядок создания, ведения и доступа к единой базе данных переселенцев	+1.0
Кабмин решил вернуть в бюджет неиспользованные гражданами за отопительный сезон субсидии	+1.0
Монетарная система	0.0
Бизнес среда	+0.5
МЭРТ передало 100% акций "Нафтогаза Украины" в управление Кабмину	+1.0
НКРСИ обязала провайдеров четко указывать в договорах информацию о скорости интернета	+1.0
Энергетика	0.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



Індекс моніторинга реформ (iMore)

Выпуск 45

Период моніторинга: 26 септєбря – 9 октєбря 2016 г.



(См. *Графики и таблицы* на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Індекс моніторинга реформ (ІМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

[VoxUkraine](#) - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi
group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org