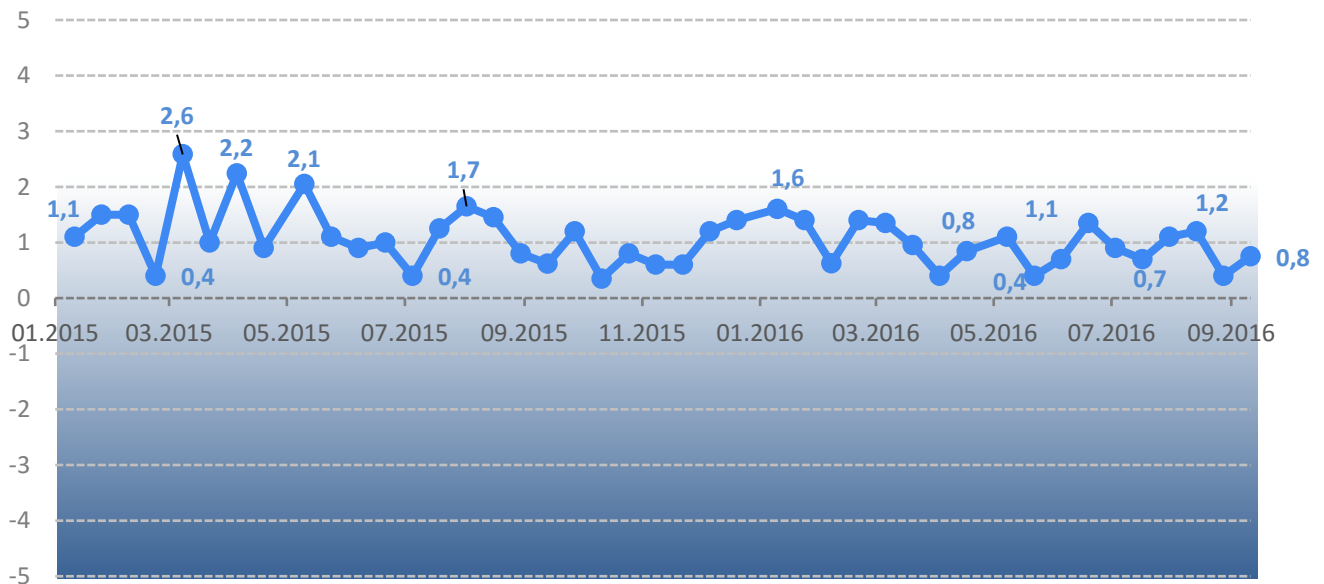


iMoRe №43. Бархатный сезон: Осень пришла, реформы не очень

Темпы реформ в Украине остаются на низком уровне. iMoRe - индекс мониторинга реформ в последние дни августа и в начале сентября составил 0.8 баллов. Прогресс достигнут в реформировании бизнес среды, государственного управления и энергетической сферы. Сдвигов в реформировании государственных финансов и монетарной сферы не произошло.

Среди основных событий, которые отметили эксперты iMoRe за период с 29 августа по 11 сентября - изменение [правил](#) пользования электрической энергией для населения и внедрение механизмов подачи документов в электронном виде в орган [лицензирования](#). Также имели место [точечные решения](#) по реорганизации отдельных государственных органов, упрощение механизмов реализации [строительных проектов](#) местными властями, регулирования производства [органической продукции](#).

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY

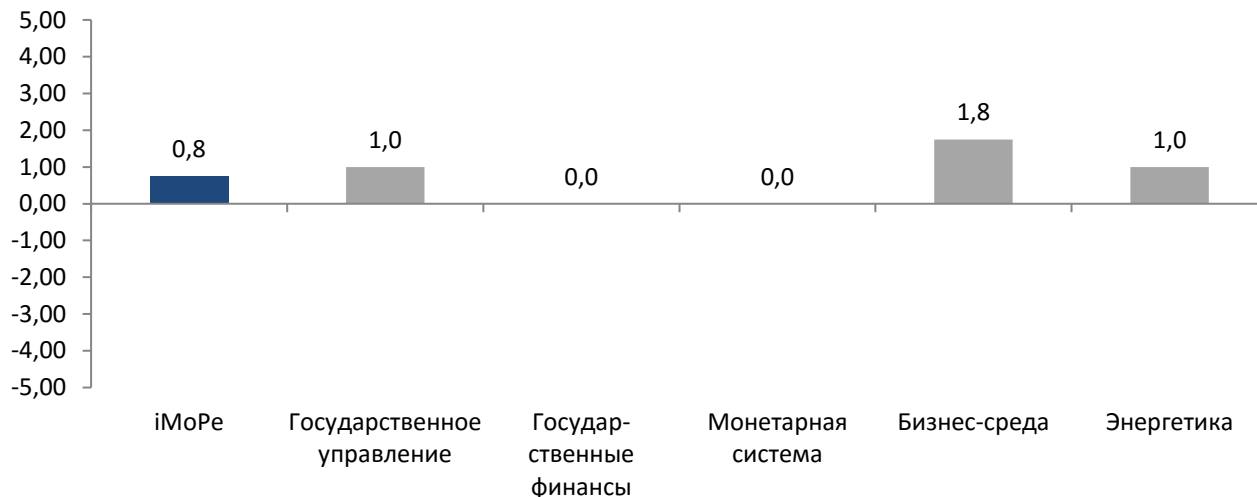


ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменились

Важнейшие нововведения

1) Кабмин упразднил монополию облэнерго в части продажи населению многозонных счетчиков электроэнергии +2.8 балла

В Украине уже длительное время население может оплачивать электроэнергию по разным ценам, в зависимости от того, когда она потреблялась. [Порядком](#) применения тарифов на электроэнергию предусмотрен двухзонный и трехзонный учет, когда тарифы на электроэнергию дифференцированы по периодам суток.

По двухзонным тарифам, потребитель может платить 0.5 тарифа в часы ночной минимальной нагрузки энергосистемы (с 23-00 до 7-00) и полный тариф в другие часы суток. По трехзонным тарифам цена за электроэнергию считается исходя из 1.5 тарифа в часы максимальной нагрузки энергосистемы, полный тариф в полупиковый период и 0.4 тарифа в часы ночной минимальной нагрузки.

Двухзонные и трехзонные тарифы позволяют населению повысить энергоэффективность и тратить меньше средств на электроэнергию. Для энергосистемы это означает меньшие пиковые нагрузки. Однако, чтобы воспользоваться такими тарифами, потребители должны обеспечить отдельный учет электроэнергии в разные периоды времени, а для этого нужен многозонный счетчик. Установка такого счетчика было связано с громоздкими бюрократическими процедурами облэнерго, а потому, несмотря на привлекательность тарифов, население использовало их очень редко.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

Постановлением № 591 от 23.08.2016, приняты новые правила пользования электроэнергией для населения. В них урегулирован и упрощена процедура установки многозонных счетчиков. Теперь электрораспределительное предприятие должно обнародовать на сайте технические характеристики счетчика, а бытовой потребитель вправе самостоятельно приобрести его у любого продавца. Если этот прибор прошел проверку и имеет соответствующие паспорта, электрораспределительное предприятие обязано принять его в эксплуатацию.

Комментарий реформатора

«Зонные коэффициенты были введены Комиссией более 15 лет назад, но де-факто ими воспользовалась только промышленность. Население из-за заниженных цен, недостаточной осведомленности, монополии облэнерго на продажу зонных счетчиков и бюрократию облэнерго в части параметризации почти не пользовались зонным учетом.»

Для потребителей [новые правила - ред.] - это реальная возможность сэкономить без бюрократии и с четкими сроками для облэнерго. Поэтому Комиссия решила упростить правила для населения, что дает очевидные выгоды для всех:

- 1. Для потребителей - реальная возможность сэкономить без бюрократии и с четкими сроками для облэнерго*
- 2. Для энергосистемы - оптимизация нагрузок, меньше потребность в мощностях*
- 3. Для страны - курс на энергоэффективность, меньше выбросов CO2*

Самое главное для нас - показать потребителю реальную возможность экономить, изменить философию потребления сделав ее экономной и рациональной »

Дмитрий Вовк, Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (НКРЕКП)

Эксперты iMoRe дали высокие оценки этому мероприятию и отметили его вклад в развитие конкуренции и энергонезависимость.

Комментарий эксперта

«Возможность для потребителя самостоятельно решать, у кого покупать многозонный счетчик, позволит открыть рынок в этом секторе - предложений станет больше, за решение потребителя поставщики будут конкурировать как качеством, так и ценой продукта. Также важно, что облэнерго не могут требовать только определенные марки счетчиков, а обязаны принять их и поставить в четко определенные сроки - это может существенно снизить злоупотребления и вымогательства дополнительных средств, например, за скорость установки. Это также возможность для потребителей выбрать более доступную альтернативу простым счетчикам в пользу многозонных, а значит воспользоваться преимуществами ночного тарифа ».

Елена Павленко, DiXiGroup

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi
group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 29 августа по 11 сентября 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2) Кабмин урегулировал порядок представления электронных документов в органы лицензирования +2 балла

Лицензирование всегда в Украине было благоприятной почвой для коррупции и серьезным препятствием для ведения бизнеса. Предприниматели должны тратить время на физическую подачу документов, а часто еще переделывать их по несколько раз по требованию чиновников.

Приняв [постановление](#) № 561 от 23.08.2016 правительство ввело механизм подачи документов в орган лицензирования в электронном виде. Выдаваться документы также будут в электронном виде. Важной новацией является введение шаблонов электронных документов. Теперь предприниматели будут иметь четкое представление о требованиях к документам, а чиновники не смогут вернуть документ на переработку, если форма была заполнена корректно.

Однако, принятие этого постановления - это только начало. Как всегда многое зависит от имплементации. Чтобы система заработала, нужно разработать электронные шаблоны документов.

Комментарий реформатора

«Это важный шаг в упрощении взаимодействия бизнеса и государства. Порядок подачи и получения лицензий в электронном виде дает правовые основания для получения лицензий через Единый государственный портал административных услуг и интегрированные с ним ресурсы. Уже сейчас на портале можно получить 15 электронных услуг (poslugy.gov.ua/info/services), и принятие этого постановления открывает Минэкономразвития возможность значительно расширить

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

перечень услуг. Для полноценного внедрения такого онлайн механизма надо дополнить функционал портала и внедрить систему электронного взаимодействия между порталом и органами лицензирования.»

Владимир Семенихин, Министерство экономического развития и торговли

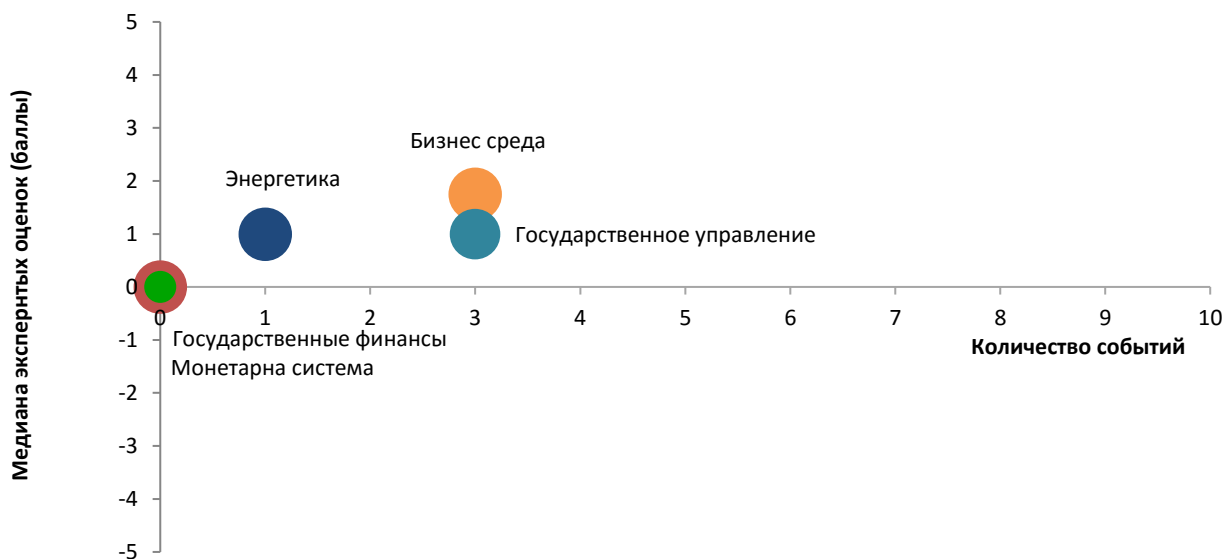
Эксперты положительно оценили это событие и отметили, что введение электронной подачи документов в органы лицензирования является еще одним шагом в направлении дерегуляции.

Комментарий эксперта

«Получение лицензий от государственных органов - это непрозрачные бюрократические процедуры. Органы лицензирования часто искусственно создают для предпринимателей проблемы с формированием необходимого пакета документов. Поэтому эта сфера традиционно считается очень коррумпированной. Подача документов и получение лицензий в электронном виде сделает эти процедуры более прозрачными и позволит минимизировать взаимодействие предпринимателей с чиновниками. Постановлением предусмотрено, что правительство должно разработать электронные шаблоны документов, которые предприниматели должны заполнять для получения лицензий. Эти шаблоны должны быть удобными для предпринимателей, а требования для их заполнения - четкими и однозначными.»

Татьяна Тыщук, VoxUkraine

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период с 29 августа по 11 сентября 2016г.



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период с 29 августа по 11 сентября

Государственное управление	+1.0
Кабмин одобрил ликвидацию Госслужбы интеллектуальной собственности и передачу ее функции МЭРТ	+1.0
Правительство упростило реализацию местными властями региональных строительных проектов	+1.0
Утверждена новая структура секретариата правительства	+0.5
Государственные финансы	0.0
Монетарная система	0.0
Бизнес среда	+1.8
Кабмин урегулировал порядок подачи электронных документов в органы лицензирования	+2.0
Кабмин утвердил правила производства органической продукции	+1.0
Энергетика	+1.0
Кабмин упразднил монополию облэнерго в части продажи населению многозонных счетчиков электроэнергии	+1.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



dixi
group



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Ukraine * www.ti-ukraine.org