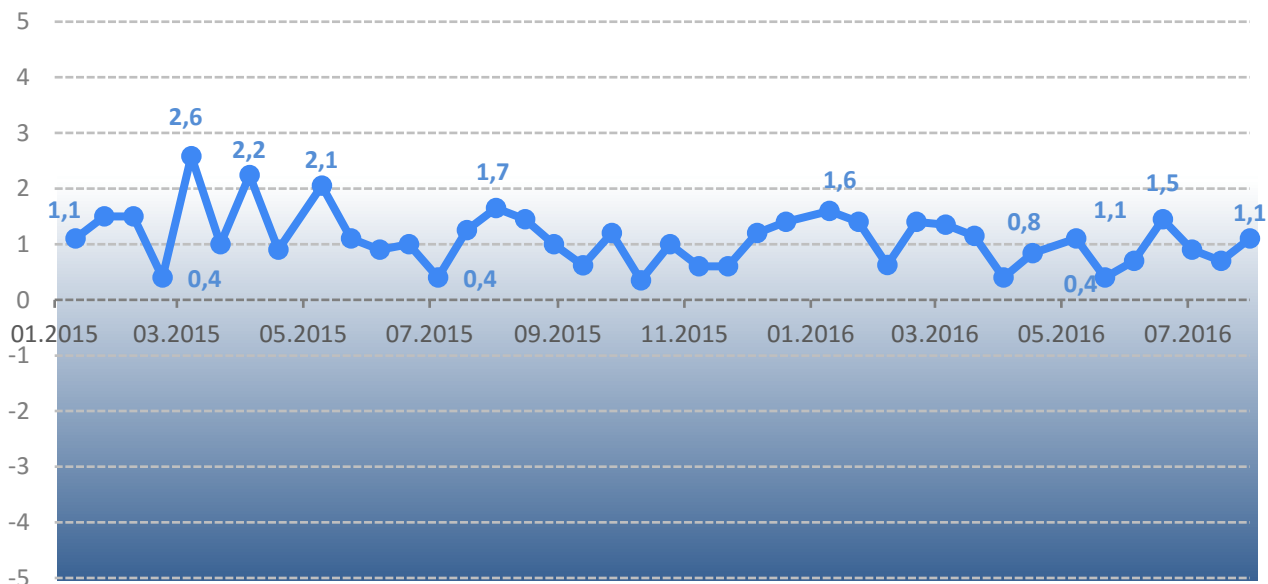


iMoRe №40. Началась борьба с плагиатом

Реформы ускорились в конце июля, но их темп остается неудовлетворительным. Драйвером небольшого роста iMoRe до +1,1 балла с +0,7 стало начало борьбы с плагиатом. Положительные сдвиги также наблюдались в реформировании банковской сферы, государственного управления, пенсионной системы и бизнес-среды.

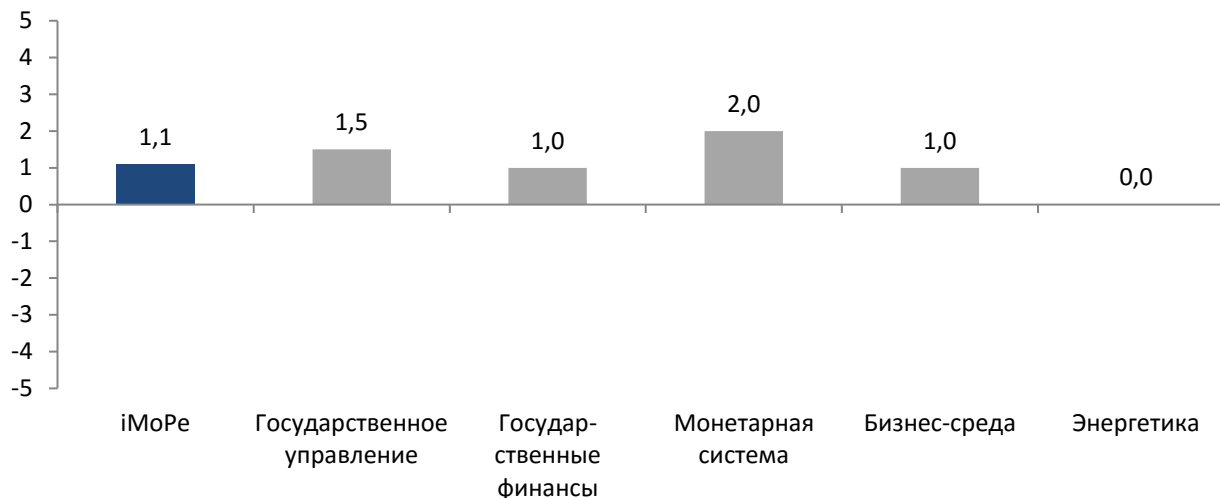
В конце июля драйвером роста индекса Мониторинга Реформ (iMoRe) до +1,1 балла (с +0,7 в начале июля) стали усилия власти по созданию национального репозитория [академических текстов](#). Кроме того, положительные тенденции имели место благодаря подписанию законов о [финансовой реструктуризации](#) и [увеличении штрафов](#) за управление автомобилем в нетрезвом состоянии, а также решению о сокращении [перечня профессий](#), дающих право на льготный выход на пенсию.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменились

Важнейшие нововведения

1) Распоряжение КМУ О создании Национального репозитория академических текстов: +3,3 балла

Своим распоряжением [№504-р](#) от 22.07.2016 правительство начало создание электронной базы, содержащее тексты диссертаций, других научных работ, работ студентов. Такой репозиторий академических текстов должен обеспечить механизмы защиты авторских прав на научные продукты и борьбу с плагиатом.

По данным социологических [опросов](#), 90% студентов используют в своих работах [плагиат](#), а академическая среда толерантна к этому явлению. Копирование чужой научной работы и обнародования результата под своим именем, создание смеси собственного и заимствованного текста без надлежащего цитирования источников, перефразирование чужого труда без упоминания оригинального автора (рерайт) - распространены практики, как для отечественных ученых, так и для студентов.

Программное обеспечение для репозитория разрабатывает компания Майкрософт на основе Microsoft Office 365 и Microsoft Azure. Разработчики этой [платформы](#) планируют, что «облако» будет иметь большие вычислительные возможности, которых пока не имеет ни один из существующих дата-центров в Украине. На ней смогут работать все, кто занимается проверкой на плагиат. Платформа будет привязана к соцсетям, а ее киберзащита соответствовать международным стандартам.

Стоимость этого проекта - 180 тысяч гривен. После запуска платформы государство ежемесячно платить 20 тысяч гривен, которые покрывают исключительно расходы по техническому содержанию. Для вузов и научных учреждений, которые подключены к Office 365, доступ будет бесплатным.

«Идея репозитория появилась около года назад после многочисленных дискуссий о необходимости улучшения борьбы с плагиатом: тогда было сформировано понимание, что необходима единая база научных и студенческих работ, с которой можно было бы сверять другие тексты в рамках проверки на плагиат. Это инструмент, который призван

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



осуществить качественные преобразования в украинском академической культуре: ни должность, ни знакомства не помешают выявлению и наказанию за плагиат.

С другой стороны - репозитарий будет работать как база данных академических работ, где каждый ученый сможет ознакомиться с последними исследованиями своих коллег. Мы надеемся, что это оживит и повысит уровень академической дискуссии»

Инна Совсун, первый заместитель Министра образования и науки Украины

«Научные работы часто нуждаются не столько проверку и плагиат, сколько на здравый смысл. Только в случае формирования соответствующего спроса на рынке, можно рассчитывать на улучшение качества научных исследований. Спрос на рынке определяет и качество высшего образования - когда студенты воспринимать обучение в вузе как старт карьеры, у них появится мотивация требовать ее качество.»

Тимофей Милованов, президент Киевской школы экономики

Эксперты iMoRe дали умеренно высокие оценки этому событию отметив его важность в долгосрочной перспективе, но предостерегая, что могут возникнуть вопросы с финансированием репозитария при формировании государственного бюджета на следующий год.

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 18 по 31 июля 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2) Закон о финансовой реструктуризации: +2 балла

Закон [1414-VIII](#) от 14.06.2016 является очередным шагом в направлении обеспечения стабильности банковской системы и возобновления кредитования экономики. Законом созданы условия для проведения добровольной финансовой реструктуризации должников. Он вводит новые инструменты решения вопроса проблемных кредитов в банковском секторе и будет способствовать скорейшему очищению кредитного портфеля банков.

Процедура финансовой реструктуризации предусматривает пересмотр сроков погашения задолженности, размера процентных ставок или других условий кредитного договора, предоставление нового финансирования должнику, прощение части долга, привлечение новых инвестиций в капитал должника, реорганизацию деятельности должника, смену руководителя или членов органов управления и контроля должника, изменение структуры корпоративного управления должника и т. п.

Законом усилена роль арбитража при решении разногласий между участниками реструктуризации. Арбитраж сможет утверждать план реструктуризации в случае его одобрения 2/3 привлеченных кредиторов.

Эксперты положительно оценили этот закон, отметив, что чем быстрее банки смогут "расчистить" свои балансы, тем скорее сможет восстановиться кредитование.

«Принятие этого законопроекта - большое достижение для реформирования финансового сектора страны. Финансовая реструктуризация долгов предприятий решит вопрос значительного количества проблемных кредитов, риска банкротств и прекращения хозяйственной деятельности предприятий, имеющих временные проблемы с ликвидностью, однако способны восстановить здоровую экономическую деятельность. Это поможет банкам уменьшить количество проблемных кредитов и иметь возможность направить средства на восстановление кредитования и стимулирования экономики. В свою очередь, компании смогут избежать риск банкротства и получат шанс снова стать платежеспособными, а граждане Украины, благодаря этому, сохранят существующие и получат новые рабочие места».

Михаил Видякин, начальник управления стратегии и реформирования банковской системы, НБУ

«Есть ожидания, что финансовая реструктуризация позволит избежать банкротства жизнеспособным предприятиям, имеющим большую долговую загрузку, но положительную операционную прибыль»

Дмитрий Яблоновский, GfK Ukraine

«Банковский сектор надеется, что это поможет в решении вопроса проблемных кредитов, но реальный масштаб применения (а, соответственно, степень положительного влияния на стабильность банковской системы) пока непредсказуем»

Мария Репко, заместитель директора Центра экономической стратегии

3) Увеличение штрафов за управление транспортом в нетрезвом состоянии: +2 балла

Законом [№1446-VIII](#) от 07.07.2016 внесены изменения в [Кодекс](#) об административных правонарушениях относительно усиления ответственности за управление транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения или под воздействием лекарственных препаратов, снижающих внимание и скорость реакции. Размеры штрафов и сроки лишения права управления транспортными средствами за эти правонарушения существенно увеличены. Ожидается, что эти нововведения будут способствовать повышению дисциплины водителей и уровню безопасности на дорогах и, как следствие, уменьшению количества ДТП в Украине.

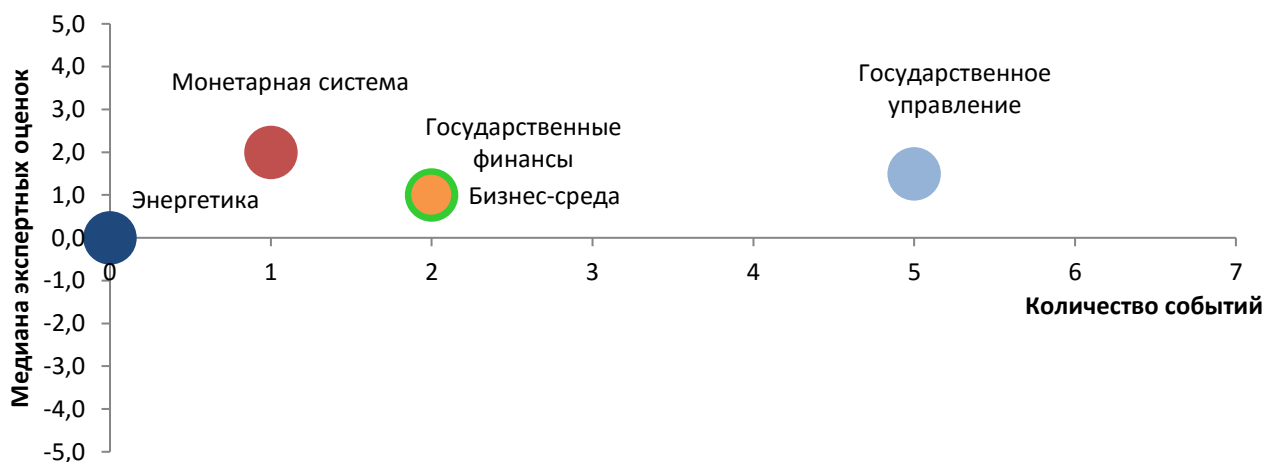
В частности, вождение в нетрезвом состоянии влечет за собой наложение штрафа на водителя в размере 600 необлагаемых минимумов доходов граждан с лишением права управления транспортными средствами на один год, повторное - 1200 необлагаемых минимумов с лишением права на 3 года. Вождение в нетрезвом состоянии водителем, который дважды в течение года подвергалось административному взысканию за такое нарушение, влечет за собой штраф в размере 2400 необлагаемых минимумов доходов граждан с лишением права управления транспортными средствами на срок десять лет.

Эксперты положительно оценивают эти сдвиги и ожидают, что должно уменьшиться количество нарушений. В то же время, остается вопрос низкого порога, за которым определяется состояние опьянения.

«Значительное повышение штрафов за вождение в нетрезвом состоянии должно помочь улучшить статистику ДТП в Украине. Даже после повышения, штрафы преимущественно ниже, чем в западных странах. По данным ВОЗ в Украине количество погибших на 100 тыс. населения значительно выше, чем в странах ЕС и США, даже при меньшем количестве машин. По данным Укрстата десятая часть аварий с погибшими - по вине нетрезвых водителей, что предположительно является консервативной оценкой. В то же время, это может потенциально способствовать коррупции со стороны тех, кто будет проверять».

Александр Жолудь, старший экономист Международного центра перспективных исследований, член редколлегии VoxUkraine

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 18 – 31 июля 2016г.



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

4) Сокращен перечень профессий, дающих право на льготный выход на пенсию: +1,5 балла

Постановлением КМУ [№461](#) от 24.06.2016 утверждены новые списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях. По сравнению со старым перечнем, новый существенно сокращен. В частности, в новые списки не включены руководители предприятий, начальников управлений, ремонтников. Работники шахт и рудников теперь имеют право на льготы, если заняты на подземных работах полный рабочий день (ранее - 50% рабочего времени и более).

Эксперты отметили, что уменьшение количества льгот сделает определенный вклад в сокращение дефицита пенсионного фонда в долгосрочной перспективе.

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 18 – 31 июля

Государственное управление	+1.5
Порошенко одобрил увеличение штрафов за вождение в нетрезвом виде	+2.0
Кабмин одобрил создание Национального репозитория академических текстов для борьбы с плагиатом	+1.8
Кабмин утвердил порядок рассмотрения электронных петиций, адресованных украинскому правительству	+1.0
Государственной аудиторской службе переданы функции и полномочия Госфининспекции	+0.8
Кабмин передал Госгеокадастру функцию контроля над земельными сделками	+0.5
Государственные финансы	+1.0
Кабмин сократил перечень дающих право на льготный выход на пенсию профессий	+1.5
Порошенко подписал закон о дополнительных гарантиях трудоустройства участников АТО	+1.0
Монетарная система	+2.0
Порошенко подписал закон о финансовой реструктуризации	+2.0
Бизнес-среда	+1.0
Кабмин одобрил создание Национального репозитория академических текстов для борьбы с плагиатом	+1.5
Кабмин передал Госгеокадастру функцию контроля над земельными сделками	+0.8
Энергетика	0.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Індекс моніторинга реформ (iMoRe)

Выпуск 40

Период моніторинга: 18 – 31 юлія 2016 г.



Справочная информация: Індекс моніторинга реформ (iMoRe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ