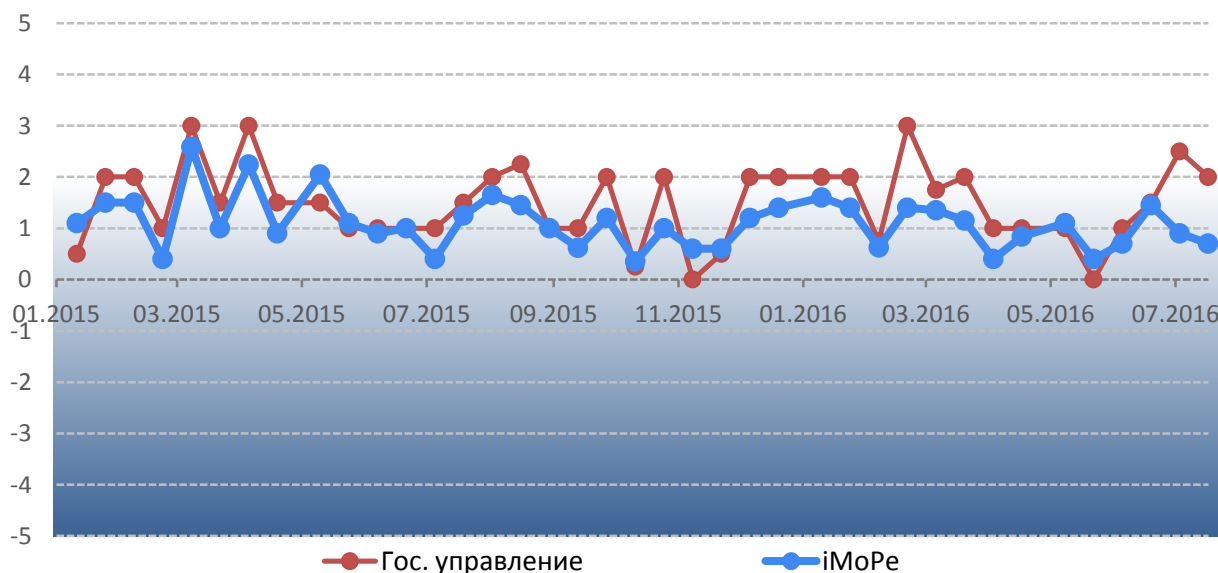


iMoPe №39. Судебная реформа: продолжение

Судебная реформа обеспечивает положительное значение iMoPe. Однако, индекс остается низким, в этот раз из-за неоднозначного решения Правительства об увеличении госзаказа и отсутствия значительных событий в государственных финансах и энергетике.

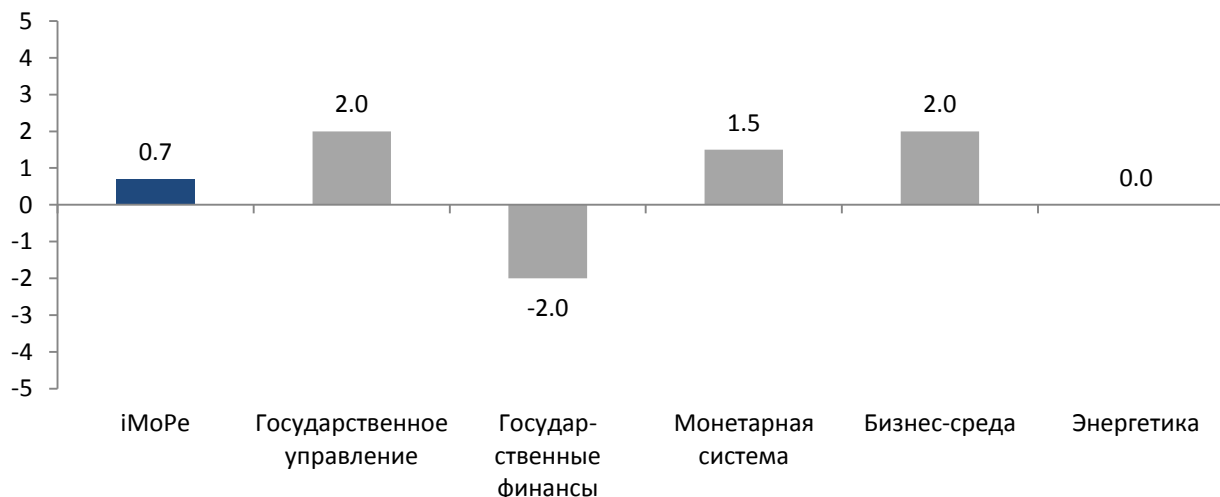
Важнейшие реформы первой половины июля: закон о [судоустройстве](#) и статусе судей и реформа системы [исполнения](#) судебных решений, а также усилия НБУ по обеспечению [устойчивости](#) банковского сектора. Несмотря на эти достижения, Индекс Мониторинга Реформ VoxUkraine снизился с +0,9 во второй половине июня до +0,7 балла в первой половине июля. Причиной этого стал неоднозначный шаг правительства по увеличению государственного [заказа](#) в высших учебных заведениях и отсутствие существенных сдвигов в государственных финансах и энергетике.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoPe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменились

1) Продолжение реформы судебной системы

Закон о судоустройстве и статусе судей: +5,5 балла

Закон 1402-VIII от 2.06.2016 - так называемый "профильный" или "имплементационный" закон - является частью судебной реформы и первым из законов, которые будут внедрять принципы, определенные изменениями в Конституции в части правосудия. Он упрощает структуру судоустройства, вводит новые принципы отбора судей, усиливает их ответственность и контроль со стороны общественности. Закон будет способствовать обновлению, деполитизации и усилению независимости судебной власти.

Действующая *четырёхуровневая система правосудия* заменена трехуровневой: местные суды, апелляционные суды, новый Верховный Суд. Высшие специализированные суды (Высший административный, хозяйственный и суды по рассмотрению гражданских и уголовных дел) ликвидируются, а вместо них будут созданы кассационные подразделения в структуре Верховного Суда. Создаются два новых суда: Высший антикоррупционный суд и Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности, которые станут судами первой инстанции для соответствующих категорий дел. Верховный Суд должен быть создан по новым правилам в течение 6 месяцев со дня вступления закона в силу, Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности - в течение года, а Высший антикоррупционный суд - в течение года с момента принятия соответствующего законодательства.

Обновление судебной системы начнется с Верховного суда - высшей инстанции в судоустройстве, которая будет создана "с нуля". В состав Верховного суда смогут войти не только судьи со стажем, как сейчас, но и адвокаты, и ученые в области права с десятилетним опытом работы. Отбор судей Верховного суда осуществлять Высшая квалификационная комиссия судей.

Для *деполитизации правосудия* предусмотрено, что суд образуется, реорганизуется и ликвидируется законом. С 2018 года Президент лишается полномочий по созданию и ликвидации судов своим указом. Полномочия парламента о предоставлении согласия на задержание судьи передаются

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Высшему совету. Упразднен институт "назначения судьи на должность впервые" на пятилетний срок, назначения являются сразу бессрочными.

Закон повышает профессиональные стандарты для судей, введены *новые принципы формирования судейского корпуса*. В частности, введен конкурсный отбор судей, причем доступ к конкурсу получают представители науки и адвокатуры, в том числе и украинцы, которые получали образование или работали за границей. Квалификационное оценивание судей по критериям компетентности, профессиональной этики и добропорядочности, а также конкурсный отбор будет обеспечивать Высшая квалификационная комиссия судей. Также будет создан Общественный совет добропорядочности, который будет способствовать Высшей квалификационной комиссии в установлении соответствия судьи критериям профессиональной этики и добропорядочности. Представление о назначении судьи будет вносить Президенту Высший совет правосудия. Введен мониторинг образа жизни судей. Кроме декларации о доходах, судья обязан подавать декларацию родственных связей и декларацию добропорядочности. Одновременно существенно повышено вознаграждение судей, которое будет внедряться поэтапно.

Эксперты в целом очень положительно оценили этот закон, еще раз подчеркивая, что судебная реформа является ключевым элементом для обеспечения прав собственности, а, следовательно, для развития рыночной экономики. Тем не менее, эксперты называют и некоторые риски. Например, по их мнению, механизмы обеспечения независимости судей и обновление судейского корпуса являются недостаточными, к недостаткам относят возможное продление срока пребывания председателей судов на должностях, а также выдачу судебных удостоверений Президентом и присяги перед ним.

"Этот Закон - первый из имплементационных нормативных актов, который сосредоточен на решении трех главных задач судебной реформы - деполитизации и обеспечении независимости судебной власти, повышении ответственности судей и обновлении судейского корпуса. Также им урегулирован вопрос контроля со стороны общественности в установлении соответствия судей критериям профессиональной этики и добропорядочности и участия представителей общественных организаций в мониторинге образа жизни судей и кандидатов на должность судьи. Эти решения вместе с возможностью участвовать в конкурсах кандидатам извне судебной системы позволят ее перезагрузить с соблюдением баланса между международными стандартами правосудия и требованиями украинского общества".

Алексей Филатов, координатор Совета по вопросам судебной реформы

"Принятый закон создает новую возможность для судебной реформы и очистки судебного корпуса после двух предыдущих неудачных попыток. В то же время закон содержит существенные недостатки, в частности, не регулирует порядок создания Высшего антикоррупционного суда (создание которого затем потребует разработки и принятия отдельного закона), позволяет скомпрометированным председателям судов сохранить свои должности".

Дмитрий Котляр, Реанимационный пакет реформ

Реформа системы исполнения судебных решений: +4 балла

Неисполнение судебных решений является одной из ключевых проблем украинского судопроизводства. Стороны, которые выигрывают судебные споры, годами ждут их выполнения. Чтобы получить гарантированную государством услугу, они прибегают к коррупционным отношениям с государственными исполнителями. По [словам](#) министра Павла Петренко, сейчас выполняется только 20% решений украинских судов. Поэтому институт государственных исполнителей сегодня не работает и создает коррупционные риски, а правосудие не достигает своей цели.

Законодательные новации ([1403-VIII](#) и [1404-VIII](#) от 02.06.2016) разрушают государственную монополию на принудительное исполнение судебных решений. Они вводят смешанную систему исполнения судебных решений и институт частных исполнителей. Частные и государственные исполнители будут иметь равные права и инструменты, а у людей появится альтернатива - к какому исполнителю обращаться. Решения, касающиеся изъятия ребенка, выселения и вселения, а также касающиеся государственных органов и предприятий, остаются исключительно в сфере ответственности государственных исполнителей. Введение подобной модели в Польше позволило повысить процент исполнения решений до 80%.

Эксперты положительно оценили эти законодательные акты, отметив, что обеспечение исполнения судебных решений является одной из проблем правоохранительной системы Украины.

“Принятие двух новых профильных законов закладывает начало масштабной реформе отрасли принудительного исполнения судебных решений. Ключевой новостью станет введение в стране института частных исполнителей, которые будут уполномочены на принудительное исполнение широкого спектра решений судов и других органов на уровне с государственной исполнительной службой. В первую очередь, благодаря привнесению конкуренции и внедрению рыночных механизмов в эту до сих пор монополизированную сферу, все ожидают значительного роста показателей выполнения решений, осязаемого сокращения срока процедур и повышения уровня удовлетворения многочисленных участников делопроизводства. Учитывая, что принудительное исполнение является по сути финальной стадией судебного процесса, реформа этой отрасли будет способствовать восстановлению доверия общества к судопроизводству и судебному процессу в целом”.

Сергей Шкляр, заместитель Министра юстиции по вопросам государственной исполнительной службы

“Ожидается, что частные исполнители будут иметь более высокую мотивацию для продвижения исполнения судебных решений. Есть надежда, что законы положительно повлияют на эффективность взыскания залогов с проблемных банковских заемщиков, они являются шагом в направлении повышения защиты прав кредиторов”.

Дмитрий Яблоновский, GfK Ukraine

«Так как очень многое зависит от имплементации закона, трудно спрогнозировать результат. Потенциальная проблема может быть во взаимосвязи частных исполнителей, юридической необразованности населения и недобросовестных судебных решений”.

Бигус Денис, проект антикоррупционных расследований «Наши гроши»

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 4 по 17 июля 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



2) Положение об определении банками кредитного риска: +2 балла

Соответствующее постановление правления НБУ [351](#) от 30.06.2016 должно обеспечить более полную и своевременную оценку кредитного риска, не допустить кредитования финансово несостоятельных заемщиков и, соответственно, положительно повлиять на устойчивость банковской системы.

Новая методика, разработанная совместно с экспертами международных финансовых организаций, основывается на Базельских принципах банковского надзора. Она предусматривает применение стандартизированных подходов, включая использование эконометрической модели для расчета риска юридических лиц и качественных и количественных показателей - для других должников; оценку кредитного риска заемщика на основе характеристик группы компаний, в которую входит заемщик; усовершенствованные требования к кредитному обеспечению и т.д.

С 1 сентября 2016 г. положение будет работать в тестовом режиме, а с 3 января 2017 г. окончательно вступит в силу. Таким образом, у банков будет время подготовиться к новым требованиям.

“Принятие нового Положения об определении банками Украины размера кредитного риска предоставит Национальному банку инструмент для постоянного мониторинга качества активов банков и, как следствие, адекватности их капитала. Мы также ожидаем, что введение этого Положения ограничит рискованные подходы к кредитованию, которые

применялись в прошлом, и облегчит доступ к кредитованию финансово устойчивых, успешных компаний”.

Игорь Будник, Национальный банк Украины, Департамент управления рисками

“Взвешенный и стандартизированный подход всех банков к оценке кредитного риска снизит темпы роста “плохих” кредитов и банкротства банков во время экономических кризисов. В краткосрочной перспективе более жесткий подход к оценке кредитного риска заемщика может ограничить темпы восстановления банковского кредитования, большей частью за счет ненадежных кредитов, в том числе связанным лицам. Этот тот случай, когда лучше меньше, да лучше”.

Елена Белан, главный экономист Dragon Capital, член редколлегии VoxUkraine

Антиреформа

3) Существенно увеличен государственный заказ в вузах: -2 балла

КМУ принял решение увеличить государственный заказ на подготовку в отечественных вузах на 12.3% (постановление КМУ [408](#) от 06.07.2016), так как [Программой деятельности Кабинета](#) в текущем году запланировано привести государственный заказ в соответствии с реальными потребностями рынка труда.

При этом качество высшего образования в Украине остается низким, а выпускники вузов недостаточно подготовлены к выходу на рынок труда. Как решать эти проблемы должна определить Стратегия реформирования высшего образования, которую дорабатывает МОН. Пока существенных шагов в направлении повышения качества высшего образования еще не сделано.

При этом, объяснения касательно финансирования решения КМУ выглядят спорно. В частности, вице-премьер [Павел Розенко](#) отметил, что объем государственного заказа определен в пределах тех средств, которые сегодня на него выделены и никаких дополнительных средств не потребуется. в то же время [Министр финансов](#) указал, что данное решение в следующем году потребует выделения из бюджета дополнительно минимум 800 млн грн.

“Сейчас образование проходит бурный этап реформирования, связанный с отменой образовательно-квалификационного уровня младшего специалиста и специалиста, передачей ПТУ на местный уровень, увеличением государственного заказа в области обороны вследствие АТО. Частично повышение государственного заказа объясняется именно этими причинами. Однако, в долгосрочном периоде увеличение государственного заказа не соответствует ни демографической ситуации, ни потребностям рынка труда, ни наличию финансовых ресурсов в бюджете на поддержку большого количества студентов. Так, по данным МО, в этом году 80% выпускников будут поступать в ВУЗ. Для сырьевой экономики, какой сейчас является Украина, такой уровень - путь к искажениям на рынке труда (нехватка квалифицированных рабочих, зато огромное количество экономистов, менеджеров, правоведа)”.

Репко Мария, Центр экономической стратегии

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 4 – 17 июля 2016г.

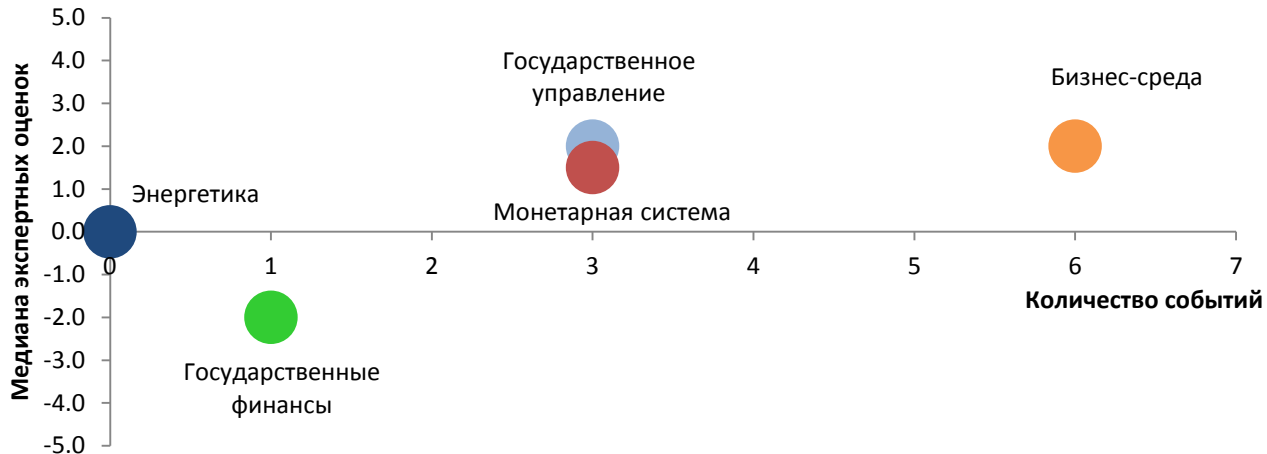


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 4 – 17 июля

Государственное управление	+2.0
Порошенко підписав закон "Про судоустрій і статус суддів"	+3.0
Порошенко підписав закон, який запроваджує інститут приватних виконавців судових рішень	+2.0
Кабмін створив комісію з питань вищого корпусу держслужби	+1.0
Государственные финансы	-2.0
Кабмін збільшив держзамовлення на підготовку у вищих навчальних закладах на 12,3% незважаючи на протести	
Мінфіну	-2.0
Монетарная система	+1.5
НБУ обмежує можливості банків з кредитування фінансово неспроможних підприємств	+2.0
НБУ удосконалив механізм контролю за майном в забезпеченні зобов'язань за стабілізаційними кредитами	+1.0
НБУ змінив умови видачі індивідуальних ліцензій на виведення капіталу з України	+0.8
Бизнес-среда	+2.0
Порошенко підписав закон "Про судоустрій і статус суддів"	+2.5
Порошенко підписав закон, який запроваджує інститут приватних виконавців судових рішень	+2.0
Уряд дозволив автосалонам оформлювати угоди купівлі-продажу вживаних авто	+1.5
Порошенко підписав закон про зниження акцизу на вживані авто, але запропонував до нього деякі зміни	+1.0
Держархбудінспекція ввела електронне ліцензування для будівельного бізнесу	+1.0
Порошенко підписав зміни до законів про збільшення частки національного аудіовізуального продукту в ефірах телерадіоорганізацій	+0.5
Энергетика	0.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Індекс моніторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 39

Период моніторинга: 4 – 17 юлія 2016 г.



Справочная информация: Індекс моніторинга реформ (iMoPe) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Індекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление
2. Государственные финансы
3. Монетарная система
4. Бизнес-среда
5. Энергетика.

Подробнее об Індексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ