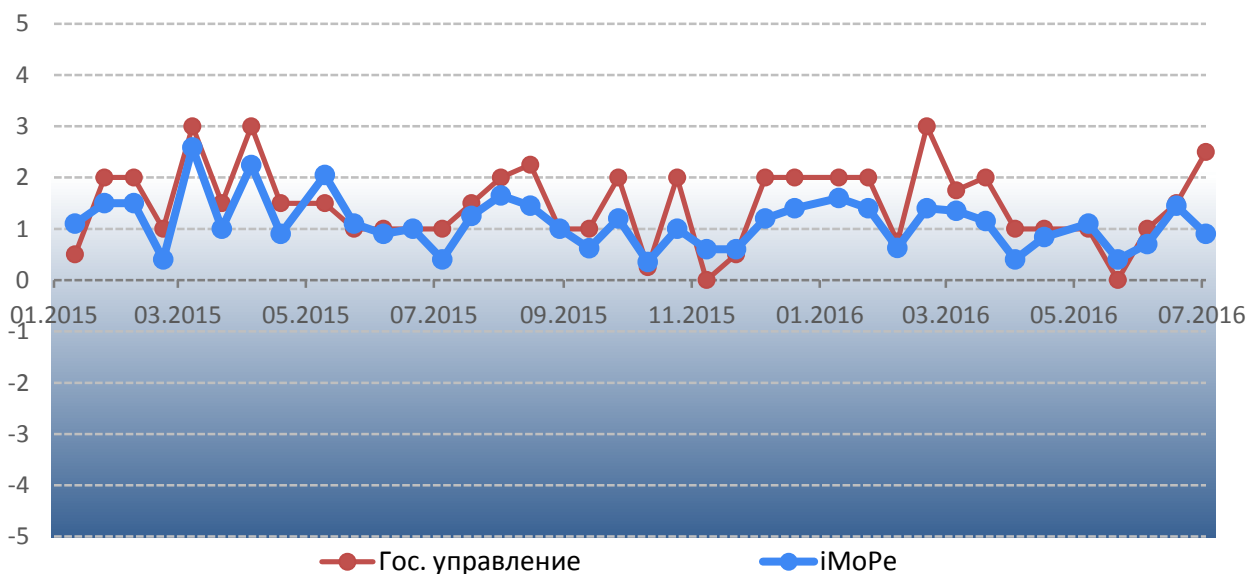


iMoRe №38. Зеленый свет для судебной реформы и эффективного управления государственными компаниями

В выпуск последней декады июня вошли такие сверхважные для Украины изменения, как конституционные реформы в сфере правосудия и закон о корпоративном управлении госпредприятиями.

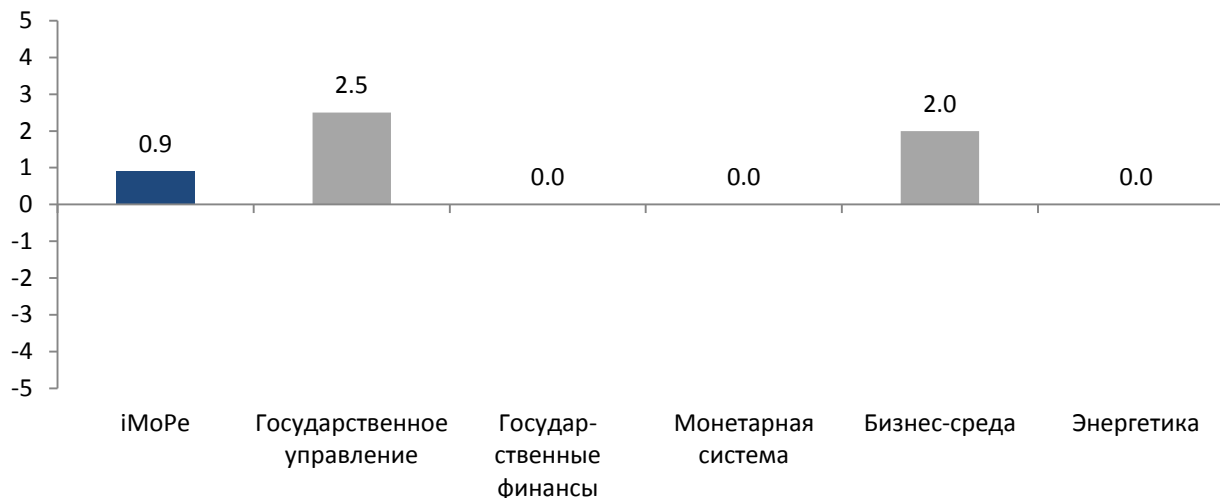
Невысокое значение Индекса мониторинга реформ в конце июня - начале июля (+0,9 балла из 5,0 возможных) обусловлено отсутствием реформ в государственных финансах, монетарной политике и энергетике. Тем не менее, мы отмечаем тектонические сдвиги в [судебной](#) реформе, а также усилия властей в направлении эффективного управления [госкомпаниями](#) и улучшения [бизнес-среды](#). Эти изменения были высоко оценены экспертами.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания**



** Названия компонентов были сокращены для удобства, но их наполнение не изменились

Важнейшие нововведения

1) Изменения в Конституцию Украины относительно правосудия: +5,5 балла

Закон [1401-VIII](#) от 02.06.2016 является частью судебной реформы. Судебная система и, в частности, защита прав собственности сегодня считаются одной из важнейших проблем в Украине, [значительной преградой](#) для инвестиций и экономического роста. Поэтому начало масштабной судебной реформы можно только приветствовать.

Принятые конституционные изменения направлены на укрепление независимости судебной системы, обеспечение ее беспристрастности и эффективности, уменьшение коррупционных рисков. В частности, изменения предусматривают создание наделенного широкими полномочиями Высшего совета правосудия (ВСП), который заменит Высший совет юстиции. ВСП вносит предложение о назначении судьи на должность, после чего судью назначает Президент. Только ВСП имеет право отстранять, увольнять судей, переводить судью в другой суд. Отменен 5-летний испытательный срок судьи, назначение является сразу бессрочным. Конституционно закреплен конкурсный отбор судей.

Теперь судья может быть задержан во время или сразу же после совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. В других случаях судья может быть задержан по соглашению Высшего совета правосудия.

Изменения коснулись и Конституционного Суда (КС). Каждому гарантируется право обратиться с конституционной жалобой, если он считает, что примененный в конечном судебном решении по его делу закон Украины противоречит Конституции Украины, а другие внутренние средства правовой защиты исчерпаны. Верховная Рада, Президент и съезд судей лишены права уволить судью КС. Теперь его можно уволить не менее чем двумя третями состава КС.

Документ закрепляет возможность признания юрисдикции Международного уголовного суда с 2019 года, Прокуратура теряет функции надзора за соблюдением и исполнением законов. А вот защищать граждан в суде имеют право только адвокаты. Исключение из этого правила составляют трудовые

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

споры, споры по защите социальных прав, споры в отношении выборов и референдумов и некоторые другие.

Большинство новаций закона получили положительную оценку (см. [здесь](#) и [здесь](#)). Однако, некоторые положения принятых законов были восприняты негативно, в частности, возможное ограничение независимости судей, а также [ограничение](#) круга защитников только адвокатами (кроме исключений, указанных выше).

«Изменения в Конституции в части правосудия открывают возможности для проведения фундаментальной реформы системы правосудия. Три ключевых вопроса, которые решаются указанными изменениями, - деполитизация и обеспечение независимости судебной власти, повышение ответственности судей, обновление судейского корпуса по критериям профессиональной компетентности, добропорядочности и профессиональной этики. Кроме того, приводятся в соответствие с европейскими стандартами функции прокуратуры, усиливается на конституционном уровне институт адвокатуры с целью эффективного обеспечения права гражданина на профессиональную юридическую помощь. Граждане также получают право на конституционную жалобу, что даст дополнительные возможности защиты их гарантированных Конституцией прав и свобод».

Алексей Филатов, координатор Совета по вопросам судебной реформы и секретарь Конституционной Комиссии

«Самыми большими достижениями конституционных изменений считаю деполитизацию и новые гарантии независимости правосудия благодаря введению гибких возможностей обновления системы: это и антикоррупционные меры, касающиеся не только самого судьи, но и достаточно широкого круга приближенных к нему лиц, и возможности для более современных и всеобъемлющих систем оценивания судей, и, наконец, открытые конкурсы, которые, в частности, будут ждать большинство судов вместе с их реорганизацией. Вероятно, поэтому изменения получили небывало высокую оценку международных экспертов, в первую очередь - Венецианской комиссии».

Андрей Козлов, Democracy Reporting International

2) Реформа корпоративного управления госпредприятий: +4,3 балла

Несмотря на то, что некоторые госпредприятия являются прибыльными, в целом этот сектор всегда был для государства убыточным. Кроме того, сектор государственных предприятий является одним из главных источников коррупции в государстве. Наряду с приватизацией, реформа корпоративного управления является главным направлением реформирования государственного сектора. Она призвана обеспечить эффективное управление государственными компаниями.

Законодательные изменения по управлению объектами государственной и коммунальной собственности (1405-VIII от 02.06.2016) регулируют создание наблюдательных советов на унитарных государственных и коммунальных предприятиях до проведения корпоратизации (при этом задача корпоратизации остается). Наблюдательные советы берут на себя функцию стратегического управления вместо министерств, а также другие функции, такие как согласование финансового плана, назначение и увольнение руководителей компании и тому подобное. Большинство в

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 20 июня по 3 июля 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



наблюдательных советов должны составлять независимые члены, которые не являются госслужащими или представителями менеджмента.

Другим нововведением закона является обязательное проведение независимого аудита годовой финансовой отчетности госкомпаний и повышение требований к раскрытию информации. В частности, госпредприятия обязаны публиковать годовую финансовую отчетность и выводы аудиторов, информацию о руководстве и членах наблюдательных советов, информацию об их вознаграждении и прочее.

«Благодаря закону №3062 государственные предприятия становятся более прозрачными и подотчетными. Публичная отчетность и аудит снижают коррупционные риски, а независимые наблюдательные советы существенно уменьшают поле для политического влияния. Реформа корпоративного управления имеет шанс значительно повысить эффективность государственного сектора».

Юлия Ковалив, Министерство экономического развития и торговли Украины

«Позитивный шаг в области повышения качества управления государственными предприятиями. Главное теперь - как закон будет применяться. То есть, насколько встроенные в закон предохранители обеспечат независимость и беспристрастность наблюдательных советов. Также важно, что этот закон - из «пакета МВФ», и продвигает Украину на пути к получению следующего транша».

Вероника Мовчан, Институт экономических исследований и политических консультаций

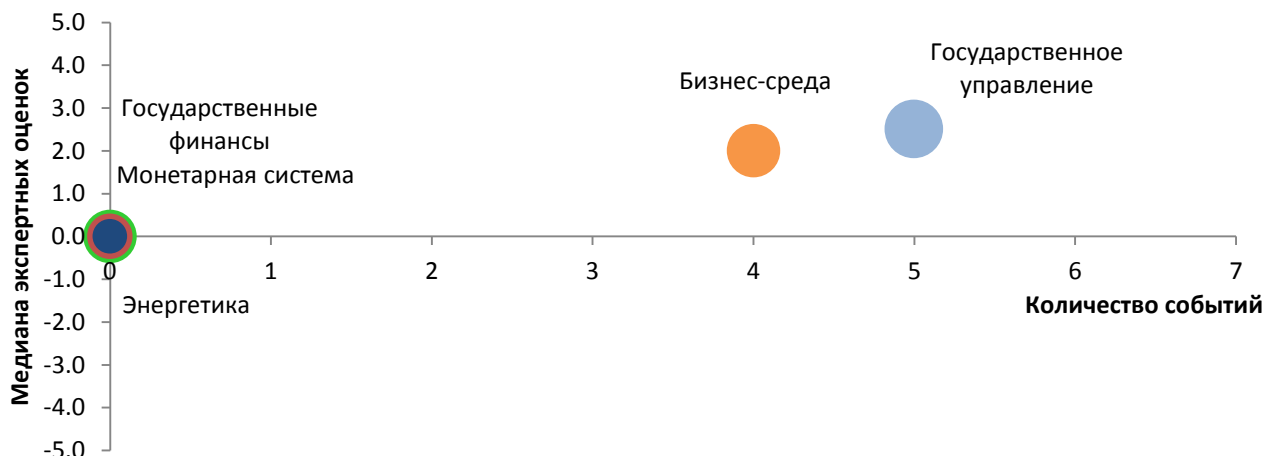
3) Отмена обязательной госрегистрации иностранных инвестиций: +2.0 балла

Верховная Рада упростила порядок привлечения иностранных инвестиций, отменив их обязательную регистрацию ([1390-VIII](#) от 31.05.2016). До этого лишь предварительно зарегистрированные иностранные инвестиции имели право на льготы и гарантии от государства, такие как, например, стабильность специального законодательства в течение 10 лет с момента регистрации инвестиций в случае его изменения, право возврата инвестиций в течение 6 месяцев с момента прекращения деятельности без уплаты пошлины и некоторые другие. Обязательная регистрация была дополнительным регулированием, однако не давала новой информации, ведь данные о наличии иностранных инвестиций, их размер и структура инвесторов является общедоступной информацией.

«Символические изменения. Отмененные нормы являются рудиментарными остатками государственной защиты инвестиций. Поскольку государство ни политически, ни реально помочь с защитой инвестиций не могло, существование государственной регистрации инвестиций не имело никакого практического смысла: ни с точки зрения популярности для инвесторов (действующее корпоративное право и соглашения о взаимной защите инвестиций дают все возможные гарантии), ни с точки зрения пользы для государства (в силу регистрации государство не могло предоставить каких-либо дополнительных гарантий в дополнение к упомянутому корпоративному праву или соглашениям о защите инвестиций). Поэтому эта норма является классическим примером норм, которые надо отменять, потому что кроме запутывания инвесторов никакого смысла они не имеют».

Тарас Качка, Международный Фонд "Возрождение"

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 20 июня – 3 июля 2016г.



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 20 июня – 3 июля

Государственное управление	+2.5
Рада внесла изменения в Конституцию Украины в части правосудия	+3.0
Рада повторно приняла закон о реформе корпоративного управления госпредприятий из пакета МВФ	+2.3
Кабмин разрешил правительственным комитетам принимать решения большинством имеющих право голоса	+1.0
Правительство Украины определило задачи и функции министра Кабмина	+1.0
Правительство передало Минздраву региональные лаборатории ГосСЭС	+1.0
Государственные финансы	0.0
Монетарная система	0.0
Бизнес-среда	+2.0
Рада внесла изменения в Конституцию Украины в части правосудия	+2.5
Порошенко подписал закон об отмене обязательной госрегистрации иностранных инвестиций	+2.0
Рада повторно приняла закон о реформе корпоративного управления госпредприятий из пакета МВФ	+2.0
Изменились основания для досмотра товаров и транспортных средств на таможне	+1.0
Энергетика	0.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией:
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки:
4. Рыночная политика и внешняя торговля:
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ