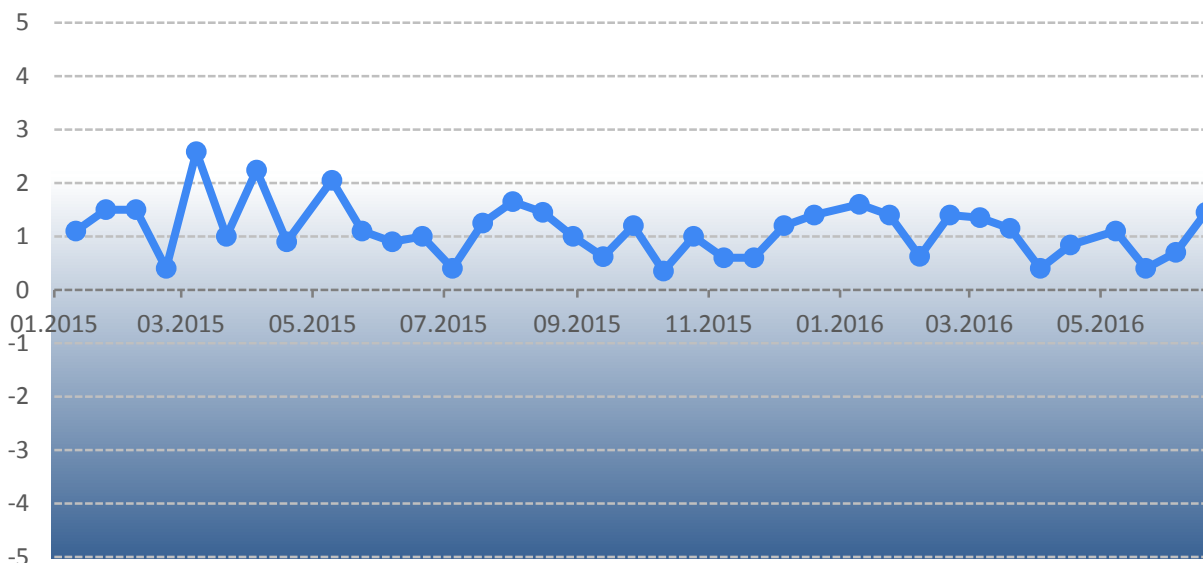


## iMoRe №37. Реформы набрали обороты - реформа таможи, валютная либерализация, дерегулирование фармацевтического рынка

В начале июня темп реформ заметно встряхнулся: 1,5 балла из 5,0 возможных, хотя до желаемой скорости 2 все равно не дотянул. На этот раз правительство взялось за реформирование таможи, а НБУ продолжил либерализацию валютного контроля. Больше хороших новостей - дальше в релизе.

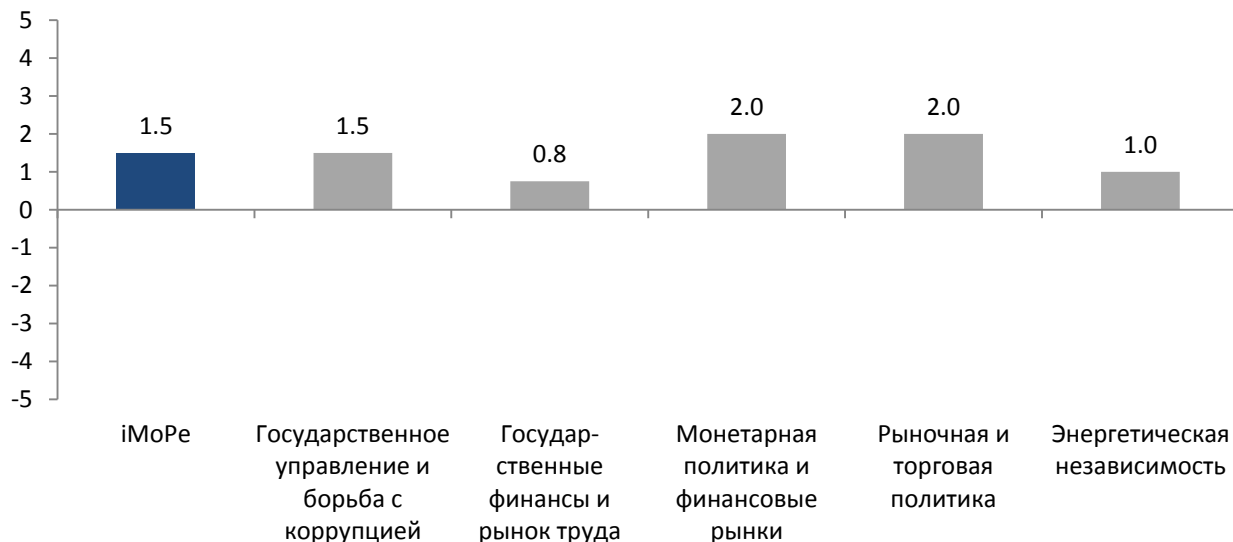
Значение Индекса мониторинга реформ за 6 - 19 іюня выросло вдвое по сравнению с предыдущим периодом - до +1,5 балла. Наиболее значимыми событиями в выпуске стали решения по реформе таможенной системы (1, 2), разрешение на частичную поэтапную репатриацию [дивидендов](#), упрощение регистрации лекарственных [средств](#) и т.д. А вот новая [методика](#) определения оптовой рыночной цены электроэнергии стала наиболее противоречивым вопросом.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ\*



\* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Положительные нововведения

### 1) Реформа таможи

С конца мая правительство одобрило ряд решений по реформированию таможи. В этот выпуск iMoPe вошло несколько постановлений правительства по этому поводу. Начало работы системы “единого окна” запланировано на 1 августа этого года, но для этого еще нужно внедрить ряд изменений, в том числе и в Налоговый и Таможенный кодексы.

#### Правительство утвердило порядок работы системы “единое окно” на таможне: +4,0 балла

Принятое правительством постановление [364](#) от 25.05.2016 предусматривает введение электронной информационной системы таможи, которая объединит все виды контроля при импорте и экспорте товаров (таможенного, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, фитосанитарного, экологического, радиологического и других).

Эти изменения должны упростить таможенные процедуры и значительно сократить время их проведения. В частности, решение о контроле сканированных копий документов, поданных предприятиями через веб интерфейс, должно быть принято в течение 4 рабочих часов с момента получения документов в случае импорта и 24 рабочих часов - в случае экспорта. Если необходим осмотр товара, то его проводят одновременно все контролирующие органы не позднее чем через 24 рабочих часов с момента, предложенного предприятием.

Если же решение об осуществлении контроля не было принято вовремя, то применяется принцип “молчаливого согласия” и соответствующий контроль считается пройденным.

#### Видеонаблюдение таможенных формальностей и создание мобильных групп для борьбы с коррупцией на таможне: +2,3 балла

Для борьбы с контрабандой и коррупцией на таможне правительство решило создать 20 мобильных групп, которые будут круглосуточно действовать по всей территории Украины, а также Межведомственный целевой центр, который будет координировать действия мобильных групп и

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

проводить аналитическую работу для выявления рисков операций (постановление КМУ [371](#) от 8.06.2016). Еще одно постановление ([370](#) от 8.06.2016) предусматривает фото- и видео фиксацию проведения таможенных формальностей, в частности досмотра товаров или транспортных средств. Несмотря на высокую оценку, достаточно многие эксперты выразили предостережение, что эффективность такой инициативы будет зависеть от внедрения.

*“В рамках системного реформирования таможни создан Межведомственный целевой центр и мобильные группы для борьбы с незаконным перемещением товаров через украинскую границу, разработана автоматизированная система информационного обмена между таможней и другими контролирующими органами по принципу «единого окна», а также внедрена обязательная фото- и видеофиксация проведения таможенных формальностей.*

*Эти решения являются эффективными инструментами, которые помогут упростить и уменьшить количество таможенных процедур, автоматизировать работу таможенных сервисов и минимизировать человеческий фактор при принятии решений таможниками и контролирующими органами.*

*Все это обеспечит повышение прозрачности и эффективности работы таможни, развитие международной торговли и улучшение инвестиционного климата в Украине”.*

Юрий Драганчук, Министерство финансов Украины

*“[Введение системы "единое окно" на таможне] очень важный шаг, призванный упростить и ускорить прохождение процедур, которые сейчас являются очень длительными и дорогостоящими. Особенно интересным является положение о том, что, в случае, если уполномоченное лицо не приняло решение в течение 4 часов, система автоматически пропускает груз. Многое будет зависеть от практики применения этого положения”.*

Вероника Мовчан, Институт экономических исследований и политических консультаций

## 2) Изменения в Закон “О лекарственных средствах” относительно упрощения государственной регистрации лекарств: +2,5 балла

Закон [1396-VIII](#) от 31.05.2016 сокращает срок принятия решения Минздравом о регистрации лекарственных средств с одного месяца до 10 рабочих дней. Кроме того упрощенная процедура регистрации теперь предусмотрена для всех лекарственных средств, зарегистрированных в США, Швейцарии, Японии, Австралии, Канаде и по централизованной процедуре в ЕС для применения на территории этих стран.

Эксперты отмечают, что эти изменения будут способствовать конкуренции на рынке из-за снижения цен и расширения ассортимента, и, в то же время, отмечают, что фармацевтический рынок - один из самых сложных для реформирования.

**График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 6 по 19 июня 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



### 3) НБУ разрешил поэтапную репатриацию дивидендов за 2014-2015гг.

Воспользовавшись текущей благоприятной ситуацией на валютном рынке, НБУ продолжил ослабление валютного контроля (постановление НБУ [342](#) от 7.06.2016). Одной из наиболее существенных норм стало разрешение на частичную поэтапную репатриацию дивидендов иностранным инвесторам. Запрет выводить дивиденды являлся негативным фактором для иностранных инвестиций, так как не позволял инвесторам пользоваться прибылью от деятельности в Украине. Именно поэтому эксперты положительно оценили новость о снятии такого запрета. Постановление будет действовать до 14 сентября, а дальше НБУ снова пересмотрит валютные ограничения в зависимости от ситуации на рынке.

Вместе с тем, сама процедура вывода дивидендов все еще имеет ряд ограничений. В течение одного месяца разрешено вернуть в совокупности не более \$5 млн. Кроме того, НБУ определил большой перечень документов, необходимых для вывода дивидендов, включая справку об уплате налога на прибыль, что также будет затягивать процесс.

*"Разрешение на репатриацию позволит полностью выплатить дивиденды за 2014-2015 годы небольшим компаниям, но оно дискриминирует крупных инвесторов, которые в течение выделенного трехмесячного "окна" смогут получить не более \$20 млн. от своих украинских активов. Именно крупные инвесторы формируют имидж Украины на Западе."*

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



*Также нерешенным является вопрос выплаты дивидендов в будущих периодах - пока есть только декларация о том, что ограничения будут сняты”.*

Александр Паращий, Инвестиционная компания Concorde Capital

#### **4) Нацбанк разрешил банкам использовать электронные формы документов при контроле импорто-экспортных операций: +2.0 балла**

Постановление НБУ [347](#) от 16.06.2016 вносит [изменения](#) в Инструкцию о порядке осуществления контроля за экспортными, импортными операциями.

Согласно постановлению банкам предоставлена возможность наряду с бумажной формой использовать электронную форму сообщений для обмена информацией, контролировать экспортные, импортные операции, осуществляемые в сфере электронной коммерции, использовать инвойс как документ, удостоверяющий предоставление услуг.

Изменения направлены на упрощение работы клиентов с банками, и, по мнению экспертов, будут способствовать уменьшению административных расходов и привлечению малого и среднего бизнеса в международную торговлю.

### **Немного критики**

#### **5) НКРЭКУ впервые утвердила методику определения оптовой цены на электроэнергию: +2,0 балла**

Согласно новой методике, утвержденной постановлением НКРЭКУ № [289](#) от 03.03.2016, оптовая рыночная цена (ОРЦ) на электроэнергию определяется по формуле. Таким образом, четко определены компоненты цены и критерии ее просмотра, тогда как ранее цена на рынке устанавливалась без четких объяснений выбора цены. Новая методика расчета является прозрачной, а цены на украинский уголь как компонент тарифа на электроэнергию привязаны к уровню мировых.

Вместе с тем, постановление получило и много критики. Особенно по формированию тарифа на уголь при расчете цены на электроэнергию. Она рассчитывается по формуле цены угля в портах Амстердама, Роттердама и Антверпена (индекс АРИ2) плюс стоимость транспортировки такого угля в Украине - в то время как украинская генерация потребляет уголь собственной добычи, и физической закупки угля из Роттердама не происходит, тем более не происходит его транспортировки. Многие эксперты отмечают, что это - завышение цены на уголь (особенно в части учета транспортных расходов) и спонсорство незаконной добычи угля на территории так называемых ДНР и ЛНР.

*«В постановлении НКРЕКУ от 03.03.2016 № 289 «Об утверждении Порядка формирования прогнозируемой оптовой рыночной цены (ОРЦ) электрической энергии» много формул, но только одна из них - формула расчета цены энергетического угля, которую используют ТЭС для производства электрической энергии, продаваемой на оптовом рынке электроэнергии - вызвала большой резонанс среди общественности. Энергетический уголь, который поставлялся в течение многих лет и сейчас на украинские ТЭС, имеет сравнительно низкое качество - высокую зольность, и как следствие - низкую калорийность, и большое содержание серы. Украинский энергетический уголь, цену*

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

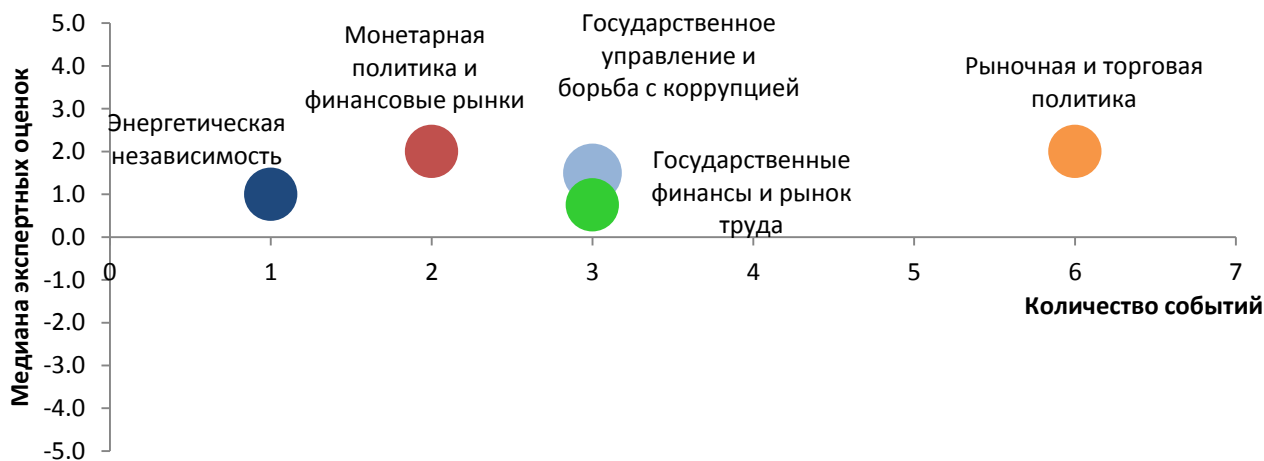
которого мы привязываем к импортному паритету, не соответствует минимальным показателям качества товара-индикатора. Именно по этой причине нельзя считать, что привязка цены угля для расчета ОРЦ к API2 ARA CIF является релевантной. Она, скорее может рассматриваться только как верхняя предельная цена угля. Использование ее в расчете прогнозного значения ОРЦ в таком виде приводит к необоснованному завышению прогнозного значения ОРЦ. »

Алексей Хабатюк, Фонд экологических инвестиций, Экспертная платформа по энергоэффективности

“Несмотря на критику отдельных элементов методики (цена на уголь например), этот документ - важный шаг в обеспечении прозрачности рынка электроэнергии. Кроме того, эта методика дает возможность структурировать дальнейшую дискуссию по формированию цены на электроэнергию”.

Тарас Качка, Украинский медиа-центра реформ

График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 6 – 19 июня 2016г.



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 6 – 19 июня 2016г.

<b>Государственное управление и борьба с коррупцией</b>	<b>+1.5</b>
Правительство утвердило порядок работы системы "единое окно" на таможене	+2.0
Правительство Украины создаст 20 мобильных групп для борьбы с коррупцией на таможене	+1.3
НКРЭКУ впервые утвердила методику определения оптовой цены на электроэнергию	+1.0
<b>Государственные финансы и рынок труда</b>	<b>+0.8</b>
Кабмин Украины утвердил новый порядок назначения соцвыплат переселенцам и контроля места их фактического пребывания	+1.0
Рада отменила налог на пенсии до 11,3 тыс. грн – закон	+1.0
Рада поддержала изменения в КЗоТ, запрещающие испытательный срок для прошедших стажировку с отрывом и победителей конкурсных отборов	0.0
<b>Монетарная политика и финансовые рынки</b>	<b>+2.0</b>
НБУ разрешил репатриацию дивидендов за 2014-2015гг	+2.0
НБУ разрешил банкам менять курсы покупки и продажи валюты в течение рабочего дня	+1.5
<b>Рыночная и торговая политика</b>	<b>+2.0</b>
Рада одобрила упрощающий регистрацию лекарственных средств закон	+2.5
Правительство утвердило порядок работы системы "единое окно" на таможене	+2.0
Нацбанк разрешил банкам использовать электронные формы документов при контроле импортно-экспортных операций	+2.0
НБУ продолжает упрощать порядок открытия банками счетов субъектам хозяйствования	+1.5
Правительство Украины создаст 20 мобильных групп для борьбы с коррупцией на таможене	+1.0
Кабмин передал функции лицензирования ветеринаров Госпродпотребслужбе	+1.0
<b>Энергетическая независимость</b>	<b>+1.0</b>
НКРЭКУ впервые утвердила методику определения оптовой цены на электроэнергию	+1.0

(См. Графики и таблицы на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Справочная информация:** Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией;
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки;
4. Рыночная политика и внешняя торговля;
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua).

**VoxUkraine** - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ