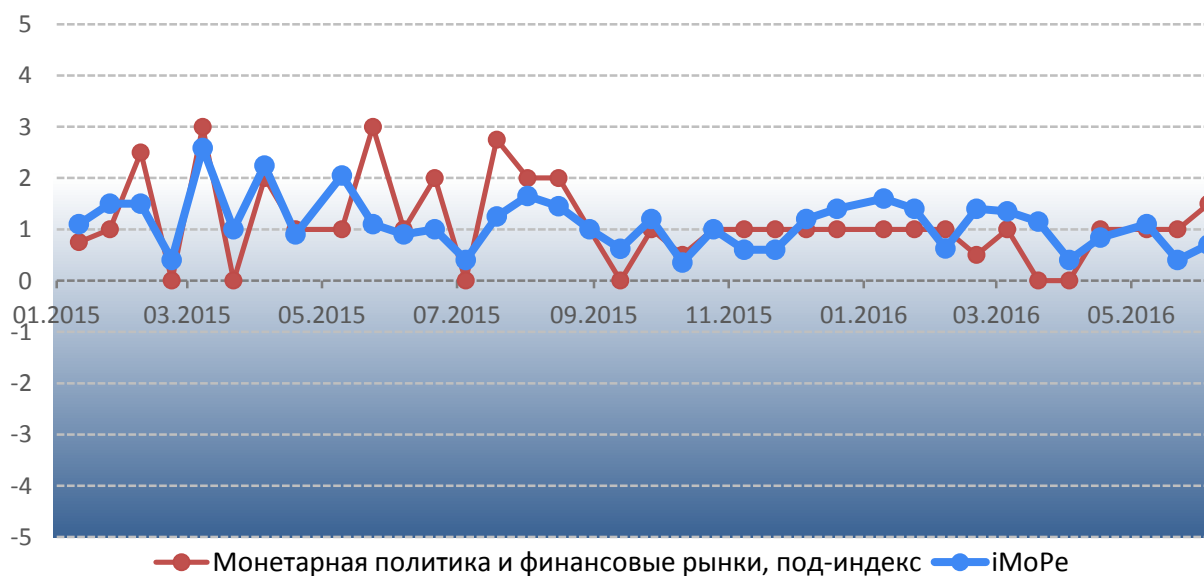


iMoRe №36. Госзакупки в обороне и валютная дерегуляция

Темп реформ несколько ускорился в конце мая, однако остается низким: +0,7 балла из 5,0 возможных. Среди положительных сдвигов - расширение сферы применения системы электронных закупок, валютная либерализация и меры по усилению дисциплины банков касательно соблюдения уровня капитала

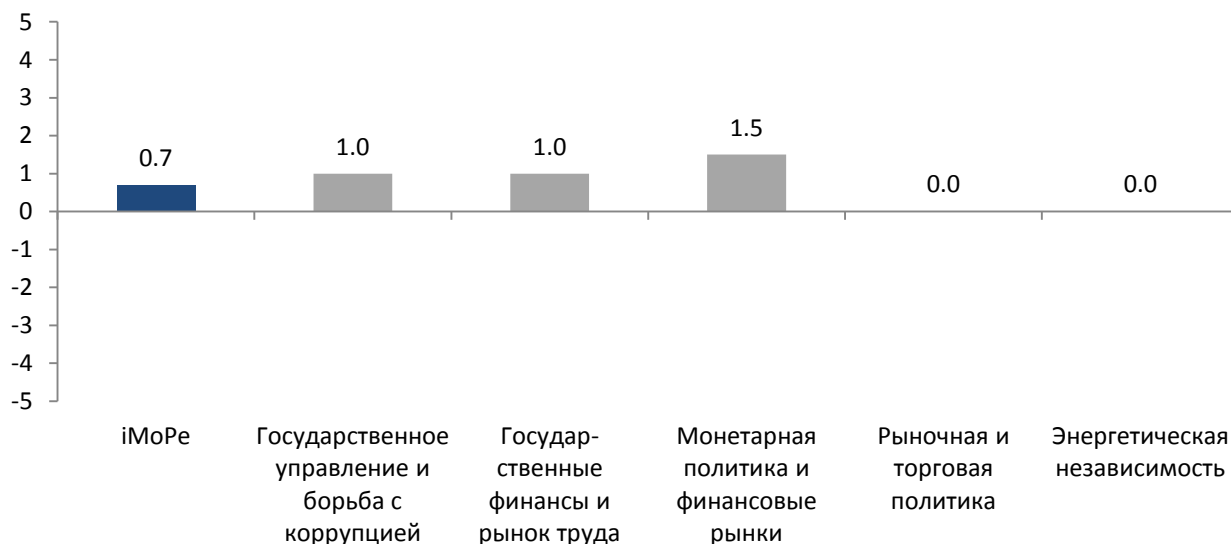
В конце мая - начале июня реформы несколько оживились, однако общая картина остается неизменной: постепенные реформаторские шаги по нескольким направлениям. **Индекс мониторинга реформ за период 23 мая - 5 июня составил +0,7 балла, что немного выше минимума в +0,4 балла в предыдущем периоде.** Нужно отметить, что в этот раунд опроса не вошли законы относительно судебной реформы, поскольку мы ожидаем их подписания. Среди регуляторных изменений этого выпуска заслуживают внимания следующие: закон об особенностях осуществления государственных [закупок](#) для нужд обороны, наиболее высоко оцененный экспертами, и ряд постановлений в блоке «Монетарная политика и финансовые рынки», направленных на дальнейшее укрепление [банковской](#) системы и ослабление валютных ограничений (больше [здесь](#) и [здесь](#)).

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Положительные нововведения

1) Закон об особенностях осуществления государственных закупок для нужд обороны: +2,0 балла

Данный закон ([1356-VIII](#) от 12.05.2016) регулирует особенности процедуры закупки товаров, работ и услуг на основе переговорной процедуры для нужд обороны в особый период, в период проведения АТО и введения чрезвычайного положения.

Необходимость отдельного закона касательно закупок для нужд обороны обусловлена основными особенностями сферы: требуемой скоростью проведения закупок и прозрачностью/засекреченностью закупок из соображений государственной безопасности. Поэтому, с одной стороны, целью закона является обеспечение оперативности и эффективности закупок, для чего сокращен до двух недель максимальный срок проведения конкурентной переговорной процедуры закупки и усилена ответственность поставщиков за нарушение процедуры закупки, поставку некачественной продукции и срыв сроков поставки. С другой стороны, целью является снижение уровня коррупции, прозрачность и открытость процедуры закупок, что станет возможным благодаря проведению отбора участников закупок через электронный аукцион адаптированной системы ProZorro.

«Министерство обороны было одним из первых адептов электронной системы публичных закупок ProZorro, и едва ли не самым активным ее участником. Впрочем, учитывая специфические условия и военную агрессию, некоторые из процедур требовали корректировки для нужд Министерства обороны. Именно для того, чтобы учесть эти обстоятельства, и был разработан Закон "Об особенностях осуществления закупок товаров, услуг и работ для гарантированного обеспечения потребностей обороны". Так, например, в качестве исключения законом сокращаются минимальные сроки оборонных закупок, а также вводится ответственность для поставщиков за срыв сроков, что является критическим для тендеров Минобороны, и так далее.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



Принятие закона поможет Минобороны наладить эффективное снабжение товаров и услуг в этот тяжелый для страны период. При этом ключевые принципы работы ProZorro - равные условия, прозрачность процедур, легкость доступа к тендерам - остаются неизменными. »

Максим Нефьодов, Министерство экономического развития и торговли Украины

«Все государственные закупки нужно как можно быстрее переводить в систему ProZorro. Без нее возможен только точечный контроль закупок со стороны общественности. Государственный оборонный заказ всегда был непрозрачным и неконкурентным, потому что его трудно контролировать из-за различного уровня допуска (секретности). Даже значительно труднее, чем обычные закупки, поэтому и коррупционные риски здесь выше. Открытость в вопросах государственного оборонного заказа обеспечит контроль больших объемов закупок со стороны общественности и сокращение коррупционных рисков».

Тищук Татьяна, Институт экономики и прогнозирования НАН Украины

2) Постепенная дерегуляция и либерализация валютного рынка

Используя благоприятную ситуацию на валютном рынке, НБУ постепенно ослабляет валютные ограничения. Такие шаги положительно воспринимаются экспертами. В этот выпуск попало два постановления НБУ по этому поводу.

Постановление [331](#) от 24.05.2016 НБУ о снятии ряда бюрократических ограничений в деятельности участников валютного рынка: +1,3 балла

Во-первых, Национальный банк упростил порядок возврата иностранных инвестиций. А именно, было отменено требование подавать справку о фактическом поступлении иностранной валюты в Украину или документы, подтверждающие формирование инвестиционного вклада за счет реинвестиций.

Во-вторых, НБУ упростил порядок выдачи разрешительных документов для валютных операций. Клиенты банка могут не подавать документы, которые находятся в публичном доступе (выписку из ЕГРПОУ и копию сертификата субъекта оценочной деятельности, выданного Фондом государственного имущества). Также отменено требование некоторых переводов.

Кроме того, Национальный банк упростил валютные операции по кредитным договорам между международными финансовыми организациями и резидентами. Теперь к таким операциям банки не будут применять дополнительные меры для выявления признаков рискованной деятельности.

Отмена чрезмерных требований, по мнению экспертов, является положительным и вполне логичным событием.

«Бюрократические препятствия так же затрудняют проведение операций на валютном рынке, как и антикризисные административные ограничения, введенные в 2014-2015 гг. Поэтому дебюрократизация является важной частью концепции постепенной либерализации валютного регулирования и валютного контроля, над которой сейчас в Национальном банке работает рабочая группа с привлечением местных и международных консультантов. Постановление Правления НБУ от 24 мая 2016 №331 "О внесении изменений в некоторые нормативно-правовые акты Национального банка Украины" имеет

целью упростить порядок выдачи разрешительных документов на осуществление операций с иностранной валютой. Она убирает требования к предоставлению документов, к которым Национальный банк уже имеет доступ или с другого публичного источника, или в другой форме. Первое касается документов, которые уже находятся в публичном доступе. Второе - перевода SWIFT сообщений и документов, текст которых изложен одновременно и иностранным и украинским (или русским) языком. Такие шаги упрощают бизнесу операции с иностранной валютой, не создавая одновременно причин для дестабилизации валютного рынка».

Пресс-служба Национального банка Украины

«Такие шаги не требуют дополнительных затрат со стороны регулятора на их внедрение и одновременно упрощают бюрократические процедуры для бизнеса»

Дмитрий Яблоновский, GfK Украина

Постановление [332](#) от 25.05.2016, которым НБУ сократил срок ожидания покупки валюты на межбанке с двух до одного дня: +1,0 балл

Это еще один шаг в сторону ослабления жестких административных мер, введенных во время кризиса. В апреле банки имели возможность покупать валюту для клиентов только на четвертый день после депонирования (T + 3). В начале мая НБУ сократил этот срок на день (T + 2). 25 мая вновь ослабил ограничения - теперь покупка может быть осуществлена на следующий день с момента зачисления гривн (T + 1). По-прежнему, это возможно лишь при условии подтверждения Национальным банком возможности осуществления такой операции клиента.

3) Постановление Нацбанка о возможности относить банки к проблемным из-за несоответствия размера их уставного капитала: +1,5 балла

Соответствующие изменения закреплены постановлением НБУ [336](#) от 30.05.2016. Напомним, что ранее НБУ составил график, согласно которому банки должны увеличить уставный капитал до 500 млн. грн. к середине 2024 года. Таким образом, новое регулирование будет дисциплинировать банки соблюдать требования касательно уровня капитала.

«Изменение будет стимулировать банки соблюдать утвержденные программы докапитализации, в целом будет способствовать устойчивости финансового сектора»

Ирина Пионтковская, Центр экономической стратегии

Другие события, оказавшие влияние на iMoRe

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 23 мая по 5 июня 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 23 мая – 5 июня 2016г.

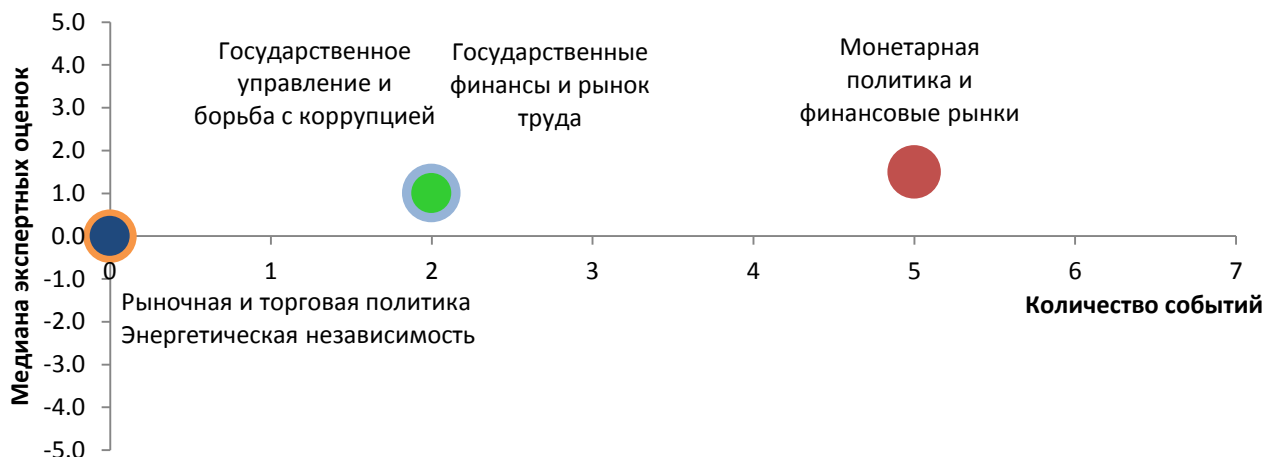


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 23 мая – 5 июня 2016г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+1.0
Кабмин ликвидировал территориальные органы пенитенциарной службы Украины и создал их в системе Минюста	+1.0
Кабмин временно передал Госсельхозинспекции 600 штатных единиц для обеспечения сертификации семян	+0.5
Государственные финансы и рынок труда	+1.0
Порошенко подписал закон, который вводит систему ProZZoro для закупок в оборонной сфере	+2.0
Рада усилила соцзащиту лиц, ухаживающих за детьми-инвалидами и инвалидами I группы	+1.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+1.5
Нацбанк может относить банки к проблемным из-за несоответствия размера их уставного капитала	+1.5
НБУ активизирует снятие бюрократических препятствий в деятельности участников валютного рынка	+1.3
НБУ сократил срок ожидания покупки валюты на межбанке с двух до одного дня	+1.0
НБУ разрешил включать в регулятивный капитал банка финпомощь	+1.0
Нацкомфинуслуг обязала финорганизации создать собственные веб-сайты до 6 сентября	+1.0
Рыночная и торговая политика	0.0
Энергетическая независимость	0.0

(См. Графики и таблицы на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией:
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки:
4. Рыночная политика и внешняя торговля:
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ