

## іМоРе №35. Майская трясина, или противоречивые реформы: одиозный закон о Генпрокуратуре и обжалование открытия рынка авиаперевозок

Індекс іМоРе свідечує, що во второй половине мая реформи в Україні замедлились со скоростью маленьких шагов до скорости мизерных шажочков. Что важного происходило в стране и как повлияло на темп реформ?

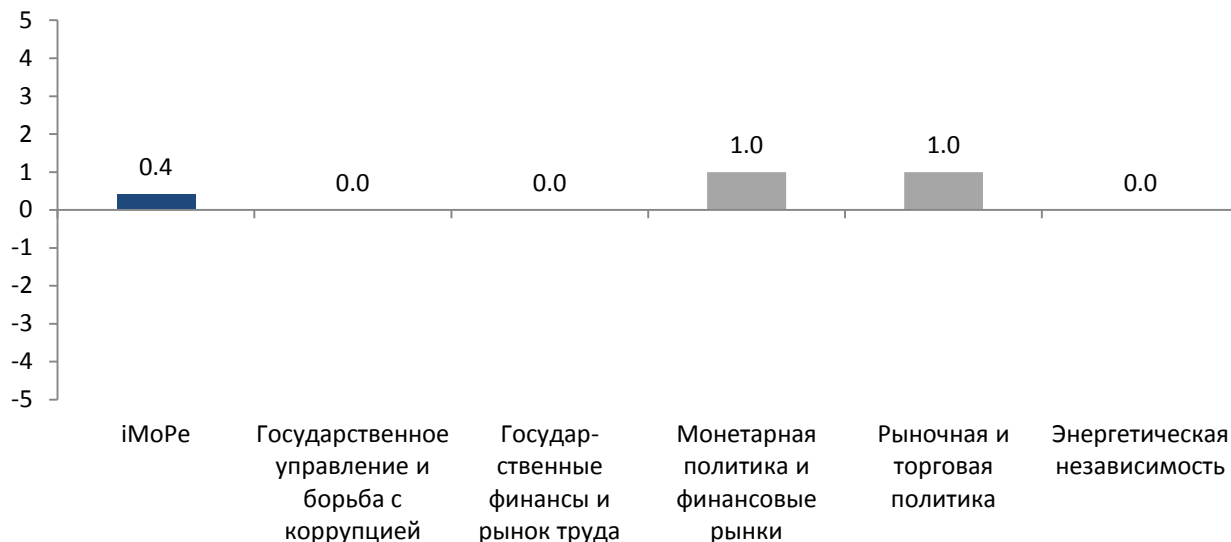
Вторая декада мая не была обременена реформами. Эксперты оценили шесть событий, **Індекс моніторингу реформ** при этом замедлился до одного из самых низких значений: **0,4 балла**. Единственным событием, оценка которого немного превысила +1, стала либерализация рынка [авиаперевозок](#). С другой стороны, все чаще в опросах стали появляться противоречивые и негативные события. В частности, на этот раз эксперты весьма неоднозначно оценили изменения к Закону о Генеральной [прокуратуре](#) Украины. Зато скорость принятия этого закона была просто молниеносной. Жаль, что более прогрессивные реформы не принимают так же быстро, а, наоборот, они часто покрываются пылью на полках.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ\*



\* Команда іМоРе считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



## Сомнительный прогресс

### 1) Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно деятельности Генеральной прокуратуры Украины: 0,0 баллов

Общая оценка этого закона - 0, при этом отдельные оценки экспертов колебались от -2 до +1 балла. Данным законом ([1355-VIII](#) от 12.05.2016) было отменено требование юридического образования Генерального прокурора (оставлено требование высшего образования), а требование по стажу работы прокурором заменено на стаж работы в отрасли права.

Другим существенным аспектом стали изменения касательно заочного расследования. Отныне международный розыск не является обязательным требованием для заочного расследования. Специальное досудебное расследование можно применять и в случае, если лицо более шести месяцев скрывается от органов следствия и/или находится за пределами Украины, на временно оккупированной территории или в зоне АТО, но не объявлена в международный розыск. Последнее изменение касается прежде всего расследования дел против бывшего президента и его приспешников.

В целом, критику получил тот факт, что закон был разработан под конкретного кандидата на должность Генерального прокурора. А скорость принятия, подписания и опубликования закона вместе с назначением нового генпрокурора только повысила уровень возмущения общественности и экспертов.

*«Этот закон рассчитан на назначение конкретного человека в конкретное учреждение. Это является нарушением фундаментального принципа равных правил для всех и обязательства соблюдать эти правила, несмотря на политическое давление и корыстные соображения»*

Тимофей Милованов, Университет Питтсбурга

*«Положительный момент таких изменений в закон - возможность назначения людей «извне системы» (вследствие отмены требования об опыте прокурорской работы). Отрицательный - процедура принятия закона, в частности то, что он был выпущен под конкретное лицо».*

Илона Сологуб, Киевская школа экономики

## Положительные нововведения

### 2) Госавиаслужба Украины упростила доступ на рынок авиаперевозок: +1,5 балла

Государственная авиационная служба Украины внесла изменения (приказ [222](#) от 04.04.2016) в Авиационные правила Украины относительно порядка предоставления и аннулирования прав на эксплуатацию воздушных линий.

Изменения направлены на либерализацию рынка авиаперевозок, создание равных условий для всех участников рынка, развитие конкуренции. В частности, новым порядком отменена дискриминационная норма о том, что для получения права на международные воздушные перевозки авиаперевозчик должен выполнять регулярные рейсы в пределах Украины продолжительностью не менее года.

Кроме того, отменено дублирование проверки лиц, которым принадлежат преимущественное владение и действительный контроль над авиаперевозчиком при получении права на эксплуатацию воздушной линии - авиаперевозчик проходит такую проверку при получении лицензии. Также обязательной для получения прав на эксплуатацию воздушных линий стала оплата в полном объеме государственных сборов, предусмотренных Воздушным кодексом Украины.

В то же время, сегодня соответствующий приказ оспаривается в суде.

*«Это решение очень важно для стимулирования конкуренции в отрасли, а следовательно - для снижения цены и повышения качества авиаперевозок. Главное, чтобы судебные иски его не заблокировали, особенно отмену требования опыта работы на внутреннем рынке как предпосылку выхода на внешний».*

Вероника Мовчан, Институт экономических исследований и политических консультаций

### Другие важные события, оказавшие влияние на iMoRe

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

**График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 9 по 22 мая 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



**График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 9 – 22 мая 2016г.**

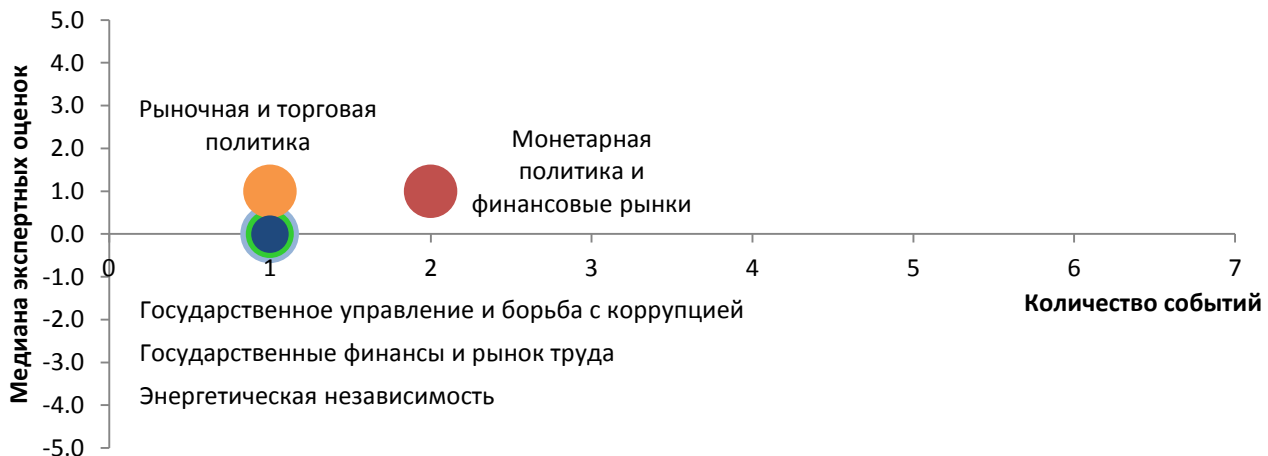


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 9 – 22 мая 2016г.

<b>Государственное управление и борьба с коррупцией</b>	<b>0.0</b>
Рада разрешила назначать генпрокурора без юридического образования и сменила процедуру заочного осуждения	0.0
<b>Государственные финансы и рынок труда</b>	<b>0.0</b>
Рада конкретизировала нормы для определения лиц, подлежащих общеобязательному государственному пенсионному страхованию	0.0
<b>Монетарная политика и финансовые рынки</b>	<b>+1.0</b>
Нацбанк усилил контроль за деятельностью внутреннего аудита в банках	+1.0
ФГВФЛ расширил публичную информацию о продаваемых активах неплатежеспособных банков	+1.0
<b>Рыночная и торговая политика</b>	<b>+1.0</b>
Госавиаслужба Украины упростила доступ к рынку авиаперевозок	+1.5
<b>Энергетическая независимость</b>	<b>0.0</b>
Кабмин обнародовал постановление о запрете "Нафтогазу" отключать газ предприятиям ТКЭ при выполнении ими ряда требований	+0.5

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией;
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки;
4. Рыночная политика и внешняя торговля;
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua).

[VoxUkraine](http://VoxUkraine) - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ