

іMoRe №34: Єдина ціна газу та дерегуляція на ринку лікарств не змогли вивести реформи на прийнятну швидкість.

Дебют Гройсмана: За період з 18 квітня по 8 травня новий Кабмін затвердив дві дуже важливі реформаторські ініціативи. Однак цього виявилось мало, щоб вивести Індекс моніторингу реформ із «сплячої» зони. Значення Індекса по итогам останніх трьох тижнів склало 1,1 бала.

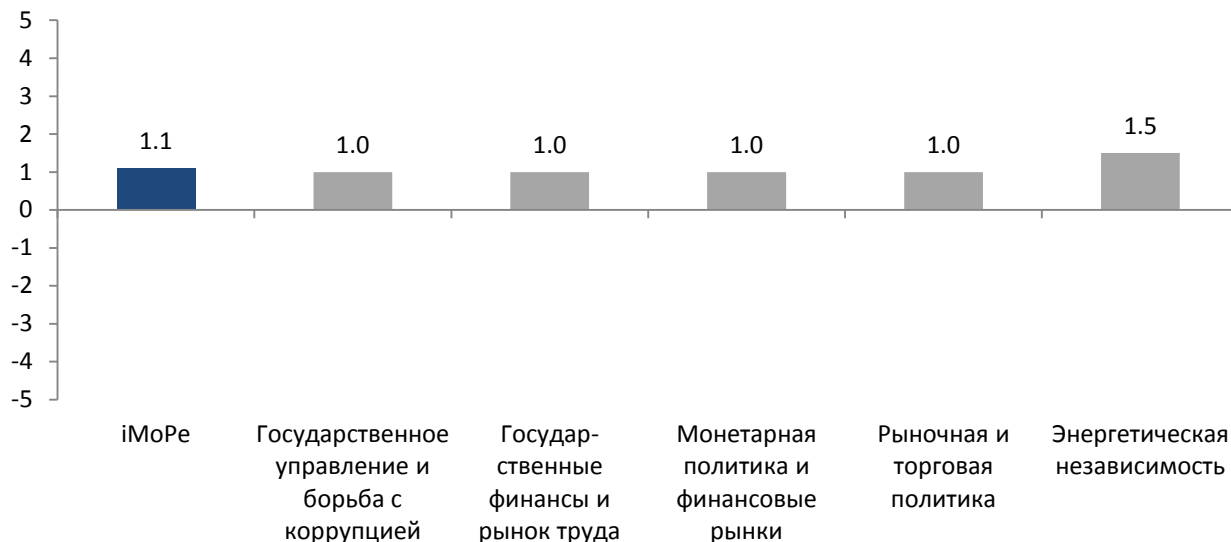
В кінці квітня сталося подія, важливість і одночасно непопулярність якої важко переоцінити - уряд України прирівняв тарифи на газ для населення і теплокомуненерго (ТКЭ) до рівня імпортного паритета. Експерти відзначають необхідність цього кроку для посилення енергетичної незалежності України, покращення ситуації в публічних фінансах в довгостроковій перспективі і розвитку газового ринку. Однак, відзначають необхідність введення додаткових стимулів для енергозбереження, підвищення ефективності системи надання субсидій і якості послуг ЖКХ. В цілому ж Індекс моніторингу реформ за період другої половини квітня і першої декади травня склав всього +1,1 бала (можливий діапазон: від -5,0 до +5,0), сигналізуючи, що реформи продовжують рухатися повільними темпами.

Графік 1. Динаміка Індекса моніторингу реформ*



* Команда iMoRe вважає прийнятним темпом реформ рівень індекса 2 і вище

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Самое важное за три недели

1) Правительство привело цены на газ для населения и производителей тепловой энергии к уровню цены газа, импортируемого из Европы (+6,0 баллов)

Решение закреплено постановлением КМУ [315](#) от 27 апреля 2016 года. Кроме того, согласно изменению цены на газ, НКРЭКП повысила [тарифы](#) и на производные от газа тепло и горячую воду.

С одной стороны, повышение тарифов на газ до рыночного уровня было одной из важнейших реформ в истории независимой Украины. С другой стороны, оно является и наиболее болезненным для населения. Установление единой цены на газ уменьшит стимулы для коррупции, существенно улучшит финансовое состояние НАК Нафтогаз и снизит его зависимость от государственного бюджета, а также является необходимым (хотя и не достаточным) условием для развития рынка газа. Решение будет стимулировать энергосбережение и увеличение собственной добычи, а, следовательно, укреплять энергетическую независимость Украины. С другой стороны, категории потребителей, использующих газ для отопления, столкнутся с подорожанием газа почти вдвое, поэтому важным является и повышение эффективности системы субсидий и стимулирования энергосбережения.

«Без преувеличения историческая реформа газового рынка, она будет способствовать лучшей конкуренции на рынке между поставщиками, созданию реальных стимулов для наращивания внутренней добычи газа; ликвидирует коррупционный механизм субсидированных цен на газ для населения и создаст долгожданные стимулы для инвестиций энергосбережения в жилом секторе и секторе ЖКХ. Однако, для получения полного эффекта от этой реформы система предоставления субсидий также должна быть пересмотрена, чтобы стимулировать получателей субсидий инвестировать в энергосбережение, в частности необходим постепенный переход от социальных норм потребления газа на 100% учет реального потребления (проблема установления счетчиков)».

Дмитрий Науменко, информационная кампания «Сильные вместе!»

«Неожиданное и смелое решение правительства и первый шаг в ряде важных реформ в секторе, направленных на снижение потребления энергоресурсов. Теперь надо делать сильный акцент на энергоэффективности, иначе население "не потянет" такие цены при текущем уровне потребления».

Денис Саква, инвестиционная компания Dragon Capital

2) Правительство упростило регистрацию лекарственных средств: +2,0 балла

Важный, хотя и секторальный, шаг в направлении дерегуляции и развитии конкуренции. Правительство [ограничило](#) время проведения экспертизы регистрационных документов на лекарственные средства 20 днями (постановление КМУ [312](#) от 20.04.2016) для тех препаратов, которые зарегистрированы как лекарственные средства в США, Швейцарии, Японии, Австралии, Канаде и ЕС. Более того, если выводы и рекомендации не будут предоставлены в указанный срок, экспертиза считается проведенной. Срок принятия решения Минздрава о регистрации лекарственного средства на основе выводов экспертизы, или, в случае, когда такие выводы не были вовремя предоставлены, также сокращен до 10 дней (с 1 месяца).

«Решение правительства об упрощении регистрации лекарств из ряда стран является правильным. Оно призвано способствовать увеличению конкуренции на фармацевтическом рынке, что, по оценкам отдельных экспертов, может привести к снижению цен на отдельные медикаменты до 20-40%. Соответственно, лекарства станут доступнее для пациентов, 93% которых отмечают в опросе, что столкнутся с финансовыми трудностями в случае проблем со здоровьем. Это, прежде всего, связано с дороговизной лекарств, поскольку в Украине почти все лекарства пациенты оплачивают из собственного кармана».

Александра Бетлий, Институт экономических исследований и политических консультаций

Другие важные события, оказавшие влияние на iMoRe

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

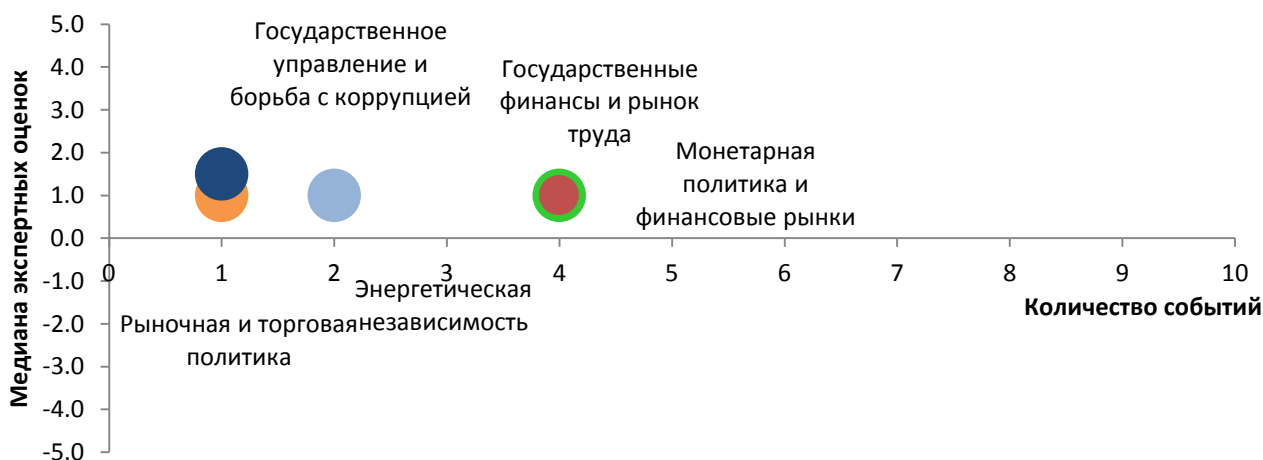


ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

График 3. События, которые определяли значение индекса за период с 18 апреля 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше - 5)



График 4. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 18 апреля – 8 мая 2016г.



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 18 апреля – 8 мая 2016г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+1.0
Правительство уравнило цены на газ для населения и ТКЭ с ценами импорта из Европы, НКРЭКУ повысила тарифы на тепло на 75-90%	+2.0
Кабмин создал Министерство по делам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины	0.0
Государственные финансы и рынок труда	+1.0
Правительство уравнило цены на газ для населения и ТКЭ с ценами импорта из Европы, НКРЭКУ повысила тарифы на тепло на 75-90%	+2.0
Рада усовершенствовала вопрос соцзащиты резервистов, пострадавших в АТО	+1.0
Кабмин урезал на 21,4% норму использования газа для расчета субсидий при индивидуальном отоплении	+1.0
Получатели субсидий не получают льгот по оплате жилищных услуг - постановление правительства	+1.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+1.0
НБУ решил унифицировать учетную ставку и ставки по двухнедельным депозитным сертификатам	+1.0
НБУ с 4 мая расширил список свободно конвертируемых валют первой группы	+1.0
Нацбанк отменил обязательную продажу валюты по кредитам от нерезидентов для оплаты импорта	+1.0
НБУ освободил от обязательной продажи валютные инвестиции, сократил срок заявок на покупку валюты до 3 дней	+1.0
Рыночная и торговая политика	+1.0
Правительство упростило регистрацию лекарственных средств	+2.0
Энергетическая независимость	+1.5
Правительство уравнило цены на газ для населения и ТКЭ с ценами импорта из Европы, НКРЭКУ повысила тарифы на тепло на 75-90%	+2.0

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией;
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки;
4. Рыночная политика и внешняя торговля;
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.