

Выпуск 32: Ростки популизма

В конце марта - начале апреля **Индекс мониторинга реформ снизился до +0,4 балла** (возможный диапазон: от -5,0 до +5,0) с предыдущих +1,2 балла. Это один из самых низких показателей за весь период мониторинга с начала 2015 года.

Эксперты отметили некоторые позитивные шаги в борьбе с коррупцией, повышении эффективности государственных расходов и содействии конкуренции. Положительные нововведения включают [верификации](#) социальных выплат, изменения в земельный кодекс относительно [земельных торгов](#), пресечение коррупционных схем, связанных с переработкой отработанных [масел](#). С другой стороны, на фоне политического кризиса правительство приняло решение отложить повышение [тарифов](#) на газ для населения. Решение было негативно оценено экспертами и вызывает опасения касательно роста популизма в экономической политике.

Антиреформа

1) Кабмин отложил на месяц решение о ценах на газ для населения и ТКЭ: -1,0 балл

Согласно условиям сотрудничества Украины с МВФ, Украина обязана повысить цену на газ для населения и ТКЭ до рыночного уровня в несколько этапов. Очередное повышение цен было запланировано на 1 апреля. Проволочка (постановление КМУ [234](#) от 30.03.2016) является нарушением условий программы.

«Задержка с повышением тарифов означает отсутствие политической воли на продолжение реформ в газовом секторе. С другой стороны, снижающиеся цены на импортный газ позволят не повышать цены на газ до уровня, который планировали изначально, и правительство заняло выжидательную позицию, чтобы минимизировать потерю политических рейтингов»

Денис Саква, инвестиционная компания Dragon Capital

Приведение тарифов на газ к рыночному уровню положительно отразится на дефиците государственных финансов, уменьшит стимулы для коррупции и будет способствовать энергосбережению.

Положительные нововведения

2) Постановления КМУ относительно верификации социальных выплат: +3,5 балла

Благодаря постановлениям КМУ ([136](#) и [137](#) от 18.02.2016, [168](#) от 14.03.2016, [185](#) от 11.02.2016) Министерство финансов Украины сможет начать верификацию социальных выплат в 2016 году. Цель верификации - повысить эффективность государственных расходов в сфере социального обеспечения граждан. Это позволит, с одной стороны, выявлять мошенников, а с другой - оказывать помощь тем, кто действительно в ней нуждается.

В Украине до сих пор не было единого реестра получателей соцвыплат. Поэтому на первом этапе верификации будут сверены реестры и списки, находящиеся в распоряжении нескольких ведомств - Минсоцполитики, Минюста, Миграционной службы и других. Далее будут проверять достоверность документов и банковские счета граждан, получающих пенсии и социальные выплаты.

«На данном этапе верификация в Украине чрезвычайно необходима для борьбы со злоупотреблениями населения при получении пенсий или социальной помощи. По официальным оценкам она может в этом году помочь правительству сэкономить около 5

млрд. грн., хотя такие оценки выглядят оптимистичными. Положительным в процессе верификации является налаживание сотрудничества между различными органами власти: Минфин, СБУ, Минсоц, ПФУ, ГФС. Такое сотрудничество будет полезным и в дальнейшем, поскольку давно ожидаемый и желательный переход к адресному предоставлению социальной помощи нуждается в обмене данными между ними на постоянной основе.»

Александра Бетлий, Институт экономических исследований и политических консультаций

3) Закон о внесении изменений в Земельный кодекс Украины относительно проведения земельных торгов: +2,0 балла

Закон ([1012-VIII](#) от 18.02.2016) сокращает перечень случаев, когда земельные участки государственной или муниципальной собственности продаются или предоставляются в аренду без проведения земельных торгов. Такие изменения уменьшают коррупционные риски и оптимизируют процедуру проведения земельных торгов. По-прежнему предусмотрено, что расходы на подготовку лотов к проведению земельных торгов возлагаются либо на организатора, либо на исполнителя аукциона с последующим возмещением этих расходов победителем аукциона. Однако теперь более четко прописана реализация данной нормы. Это позволит расширить практику возложения расходов на исполнителей, что актуально в условиях постоянной нехватки средств в местных бюджетах.

4) Антикоррупционные поправки в постановление относительно утилизации масел: +1,5 балла

Предварительный порядок создавал широкие возможности для коррупции, при котором договоры по переработке получали за откаты фирмы, даже не имевшие соответствующих производственных мощностей, а деньги, которые за переработку платили импортеры и производители масел, оседали в карманах коррупционеров, тогда как отработанные масла не утилизировались должным образом.

Теперь утилизацией масел имеют право заниматься исключительно те компании, которые имеют необходимые производственные мощности и соответствуют установленным требованиям безопасности (постановление КМУ [1198](#) от 25.11.2015 было опубликовано лишь в апреле 2016 года). Импортеры смогут сами выбирать переработчиков или проводить утилизацию самостоятельно. Кроме того, утилизация считается совершенной только по факту проведения такой утилизации, а не по факту оплаты услуги, как это происходило раньше. Это будет стимулировать создание реальной схемы утилизации отработанных масел и уменьшит коррупционные возможности.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией;
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки;
4. Рыночная политика и внешняя торговля;
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

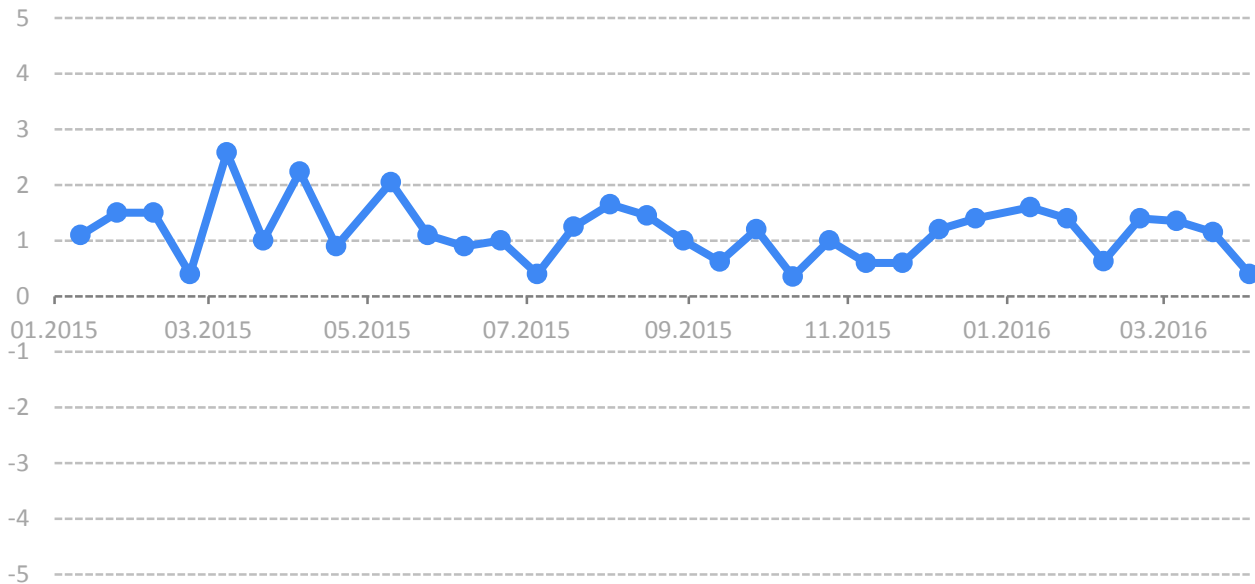
Индекс мониторинга реформ (iMoRe)

Выпуск 32

Период мониторинга: 21 марта – 3 апреля 2016 г.

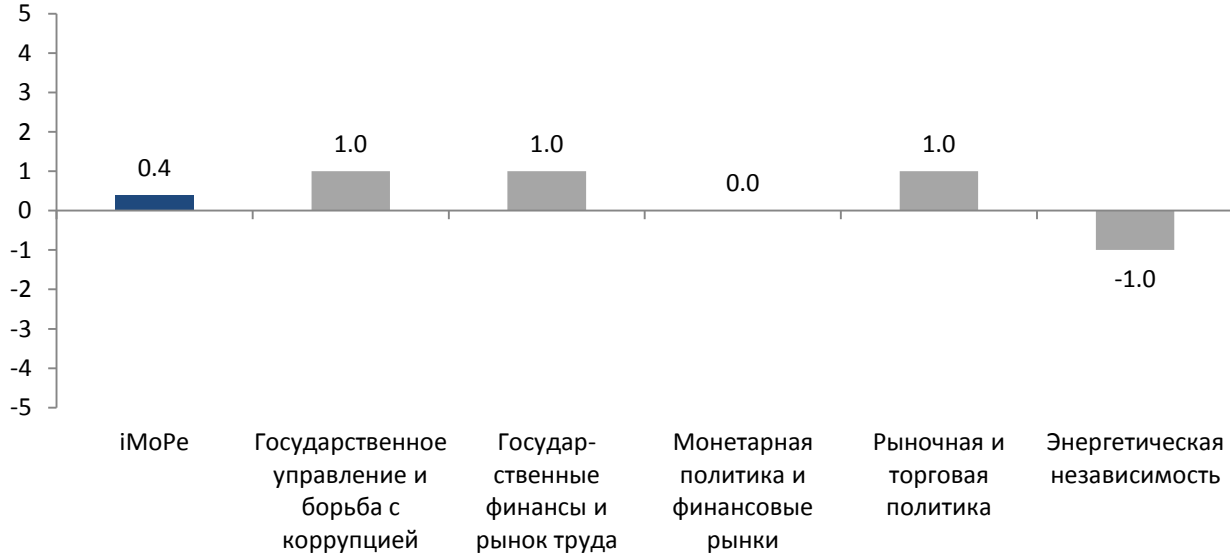


График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoRe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 21 марта – 3 апреля 2016г.

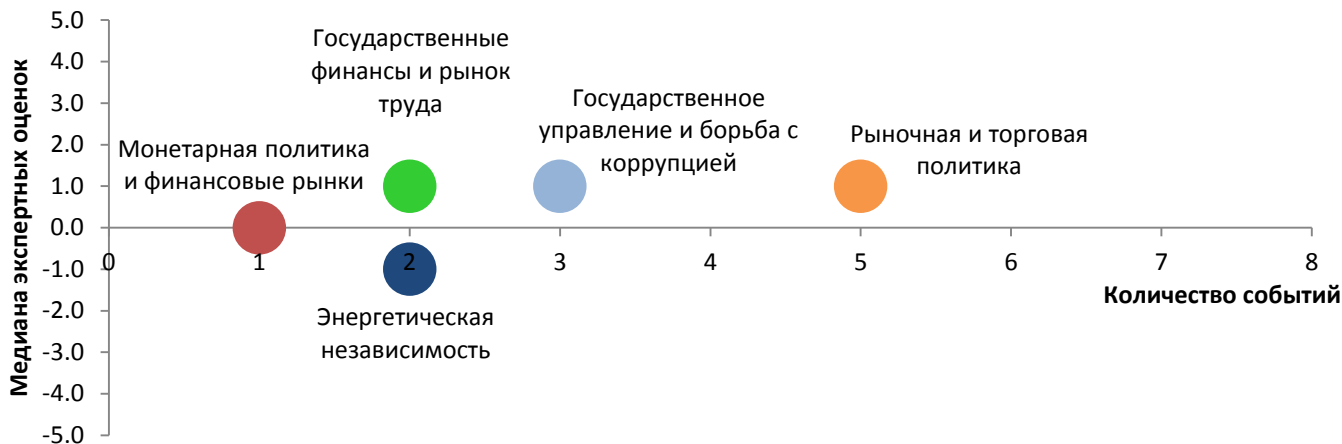


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 21 марта – 3 апреля 2016г.

Направление	Оценка
Государственное управление и борьба с коррупцией	+1.0
Кабмин опубликовал антикоррупционные правки по утилизации масел спустя 4 месяца после их принятия	+1.5
Кабмин утвердил постановления о верификации соцвыплат	+1.5
Рада поддержала сокращение перечня случаев, когда землю государственной или коммунальной собственности могут сдать в аренду не на земельных торгах	+1.0
Государственные финансы и рынок труда	+1.0
Кабмин утвердил постановления о верификации соцвыплат	+2.0
Правительство обнародовало постановление о повышении нормы потребления газа для населения на 47-58%	+0.3
Монетарная политика и финансовые рынки	0.0
Нацбанк ввел должность куратора инспекционной проверки	+0.2
Рыночная и торговая политика	+1.0
Кабмин возложил на МЭРТ функции национального контактного центра по предоставлению рекомендаций многонациональным предприятиям	+1.0
Кабмин разрешил МЭРТ разглашать информацию из документов, поданных для регистрации контракта на экспорт лома	+1.0
Рада поддержала сокращение перечня случаев, когда землю государственной или коммунальной собственности могут сдать в аренду не на земельных торгах	+1.0
Кабмин утвердил порядок таможенного оформления льготного импорта для производства продукции в рамках ГОЗ	+0.8
Правительство утвердило правила производства органической продукции пчеловодства	+0.1
Энергетическая независимость	-1.0
Кабмин отложил на месяц решение о ценах на газ для населения и ТКЭ	-1.0
Правительство обнародовало постановление о повышении нормы потребления газа для населения на 47-58%	+0.0

График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 21 марта по 3 апреля 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)

