

## Выпуск 31: Зеленый свет приватизации и электронным декларациям

В текущий выпуск iMoRe попали два долгожданных закона. Первый - закон об [усовершенствовании](#) процесса приватизации, который позволит запустить продажу стратегических предприятий, о чем эксперты говорят уже давно. Второй - закон об [электронном декларировании](#), до последнего вызывавший много замечаний со стороны украинского общества и международных партнеров. Вместе с тем, несмотря на эти положительные сдвиги, 7-20 марта Индекс мониторинга реформ снизился с + 1,4 до +1,2 балла (возможный диапазон: от 5,0 до +5,0), поскольку в целом темп реформ остается слабым.

### Важнейшие положительные нововведения:

#### 1) Закон об усовершенствовании процесса приватизации: +4,3 балла

По мнению экспертов, [закон](#) (1005-VIII от 16.02.2016) позволит повысить прозрачность приватизации и привлечь более широкий круг покупателей, в том числе известные международные компании. Закон отменяет требование обязательной продажи на фондовых биржах 5-10% акций компаний при приватизации. До сих пор в условиях неразвитого фондового рынка и слабой защиты прав акционеров это требование было одной из преград для участия в приватизации международного бизнеса.

*«Данное положение когда-то было задумано как механизм определения стоимости предприятия. В теории, продав небольшой пакет акций на фондовом рынке, государство могло использовать цену проданного пакета за основу для определения стоимости всего предприятия. На практике же фондового рынка сейчас нет, а в условиях коррумпированной судебной системы это требование создавало коррупционные риски.»*

Андрей Бойцун, Центр экономической стратегии

Кроме того, отныне для продажи крупных государственных предприятий возможно привлечение советников за счет не только бюджета, но и других средств - например, международных организаций. Также закон запрещает участвовать в покупке госкомпаний юридическим и физическим лицам-резидентам государств-агрессоров и вводит требование о предоставлении информации о лицах, в интересах которых приобретаются государственные объекты, в том числе о конечных бенефициарах.

#### 2) Закон об электронном декларировании: +3,0 балла

Начиная с 2016 года [закон](#) (1022- VIII от 15.03.2016) предусматривает строгую, в том числе уголовную, ответственность за декларирование чиновниками заведомо недостоверной информации о своем имуществе.

Закон имеет двойное положительное действие: во-первых, это важный шаг в борьбе с коррупцией, во-вторых, его принятие - это необходимое условие для либерализации визового режима ЕС с Украиной. Согласно последнему отчету Еврокомиссии по выполнению Украиной плана действий по визовой либерализации, Национальное агентство по предупреждению коррупции должно полноценно заработать в первом квартале 2016 и немедленно начать проверки имущества. А это требует скорейшего внедрения данного закона.

*(продолжение на следующей странице)*

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

### 3) Новая методика расчета концессионных платежей: +2,0 балла

Новая единая [методика расчетов концессионных платежей](#) за право на управление имуществом предприятий ([постановление](#) КМУ 130 от 4.02.2016) заменяет три различные методики, существовавшие ранее. Она основана на рыночных формулах, является более прозрачной и соответствует международным правилам, поэтому, по мнению экспертов, будет способствовать развитию концессий, то есть передаче в управление предприятий, дорог или других активов, в первую очередь государственных. К тому же размер концессионного платежа становится одним из критериев определения победителя концессионного конкурса, что будет способствовать более эффективному отбору концессионеров (управленцев) госимуществом и пополнению бюджета.

### 4) Приказ Министерства здравоохранения по обеспечению стационарными больничными койками не более 60 штук в расчете на 10 тысяч населения: +1,3 балла

В 2013 году в Украине количество больничных коек на 10 тысяч населения составляло 87,9, тогда как в странах ЕС - всего 52,8. Это свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов: вместо дополнительных кроватей бюджетные деньги можно было потратить на лечение, медицинскую технику, медицинский транспорт и прочее. [Приказ Министерства здравоохранения](#) (51 от 1.02.2016) предусматривает снижение этого показателя до 60 (больше [здесь](#)). Вместе с тем эксперты отмечают, что этого мало и необходим комплексный подход к реформе.

*«Это решение должно было быть принято одновременно с рядом других ... в частности, необходимо изменить подход к дневным стационарам, изменить протоколы лечения (хотя утвержденных протоколов у нас пока мало). Решение об автономии учреждений также не принято и существует риск, что не будет принято еще длительное время из-за отсутствия консенсуса между Минздравом и профильным комитетом Верховной Рады.»*

Александра Бетлий, Институт экономических исследований и политических консультаций

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Справочная информация:** Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией:
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки:
4. Рыночная политика и внешняя торговля:
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua).

[VoxUkraine](#) - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

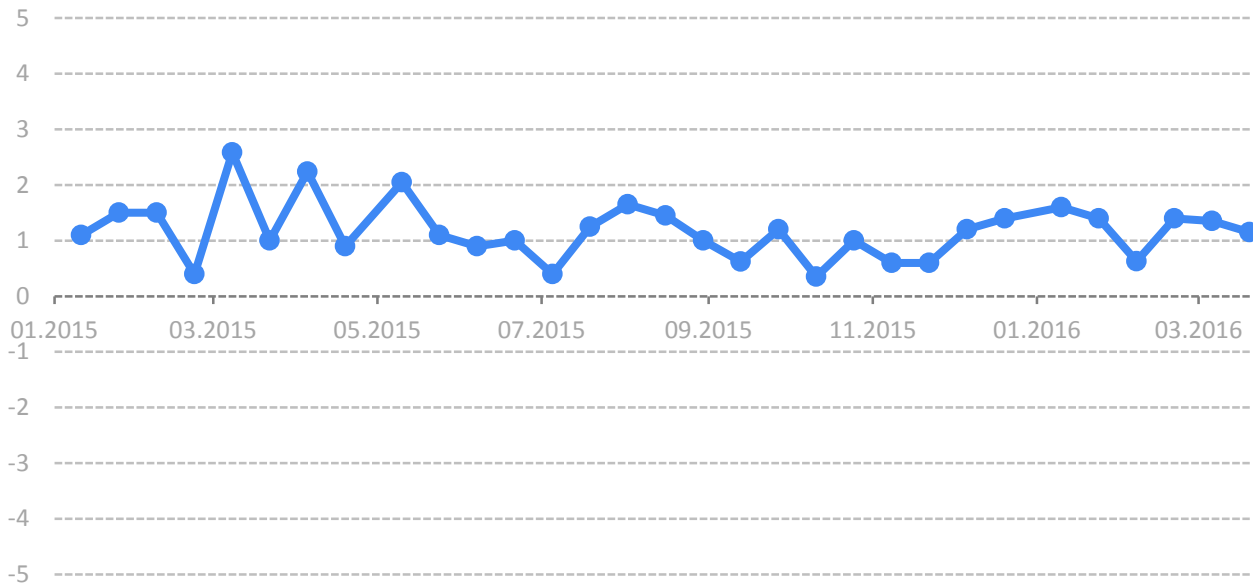
# Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 31

Период мониторинга: 7– 20 марта 2016 г.

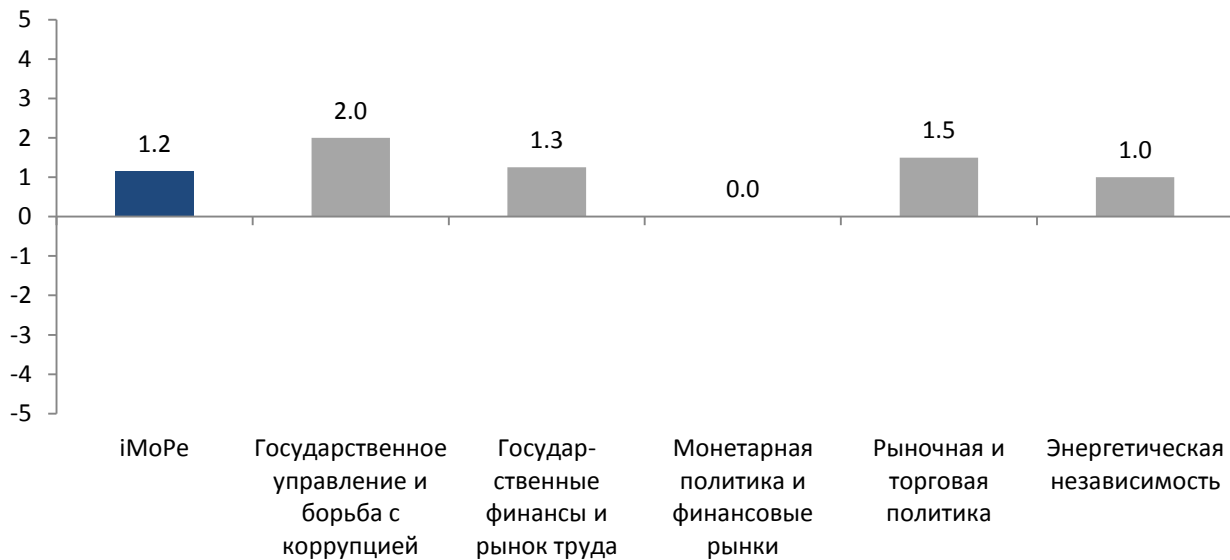


График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ\*



\* Команда iMoPe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 7 – 20 марта 2016г.

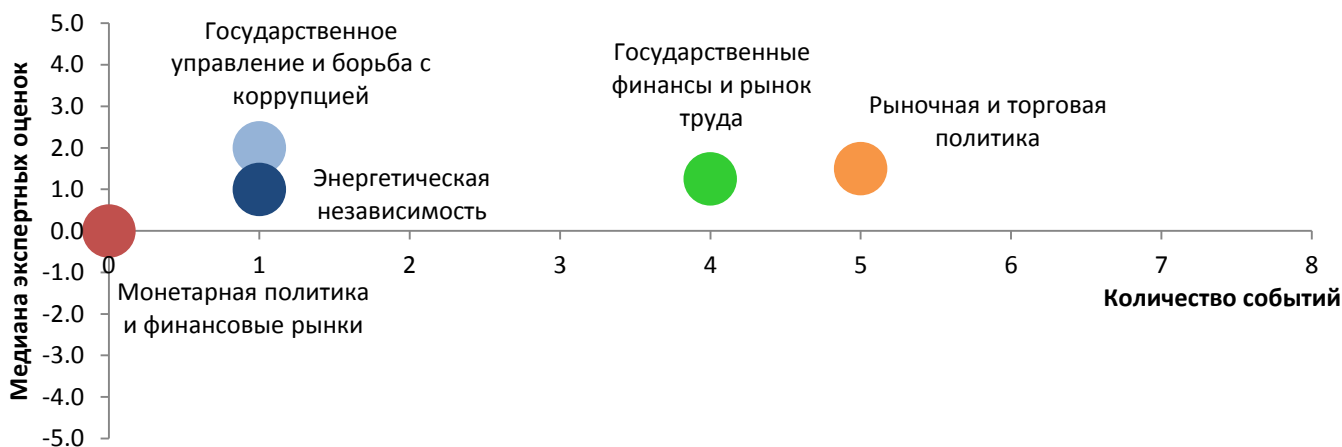


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 7 – 20 марта 2016г.

<b>Государственное управление и борьба с коррупцией</b>	<b>+2.0</b>
Порошенко подписал закон об электронном декларировании, необходимый для введения безвизового режима с ЕС	+3.0
<b>Государственные финансы и рынок труда</b>	<b>+1.3</b>
Порошенко подписал закон, который запускает процесс приватизации	+2.3
Вступил в силу приказ Минздрава Украины об оптимизации коечного фонда до 60 коек на 10 тыс. населения	+1.3
Правительство утвердило порядок аккумуляции НДС аграриями	+1.0
Рада поддержала норму, согласно которой при отчислении до 20% студентов вузы не будут сокращать преподавателей	+1.0
<b>Монетарная политика и финансовые рынки</b>	<b>0.0</b>
<b>Рыночная и торговая политика</b>	<b>+1.5</b>
Порошенко подписал закон, который запускает процесс приватизации	+2.0
Кабмин утвердил новую методику расчета концессионных платежей – замглавы МЭРТ Ковалив	+2.0
Кабмин упростил получение украинских виз еще для 27 стран	+1.0
Украина в 2016г отменила лицензирование внешнеэкономических операций с лазерными дисками	+1.0
Рада упростила требования для получения разрешения АМКУ на концентрацию	+1.0
<b>Энергетическая независимость</b>	<b>+1.0</b>
Нацбанк отменил обязательный аккредитив при импорте энергоресурсов	+1.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

# Індекс моніторингу реформ (iMoPe)



Выпуск 31

Період моніторингу: 7– 20 марта 2016 г.

**График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 7 по 20 марта 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ