

Выпуск 30: Прогресс в борьбе с коррупцией и антиреформа

Индекс мониторинга реформ в последней декаде февраля - начале марта остался на уровне +1,4 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. В этом выпуске не было «звездных» реформ, однако довольно большое количество законопроектов с оценками в 2-3 балла обеспечило умеренный прогресс iMoPe. Наиболее заметными среди них были утверждение порядка избрания наблюдательных советов госбанков, законы из «безвизового пакета», установление прозрачного порядка возмещения НДС, отмена ограничений на виртуальный реверс газа и устаревших санитарных норм. К сожалению, также прошла и одна антиреформа - изменения в избирательное законодательство, позволяющие исключать кандидатов из избирательного списка после выборов.

Важнейшие положительные нововведения:

1) Порядок избрания членов наблюдательных советов госбанков: +3,0 балла.

Новый порядок (постановление КМУ 97 от 11.02. 2016) вводит требования к членам наблюдательных советов по образованию, опыту работы, репутации, независимости как от банка, так и от органов власти. По мнению экспертов iMoPe, такие требования к кандидатам являются целесообразными, однако эффективность реформы в значительной степени будет зависеть от ее практического применения.

2) Законы из «безвизового пакета»: +3,0 балла

В феврале Рада приняла ряд законов, необходимых ЕС для либерализации визового режима для граждан Украины. На сегодня Президент подписал только два из них - закон (1019-VIII от 18.02.2016) о **спецконфискациих (+3,0 балла)** и закон (1021 VIII от 18.02.2016) об усовершенствовании основ деятельности Нацагентства по выявлению, розыску и управлению активами, полученными от коррупционных и других преступлений (+2,0 балла).

3) Порядок ведения реестров по возмещению НДС: +2,5 балла

Изменениями в Налоговый кодекс в конце прошлого года было введено два открытых реестра по возмещению НДС. Это является существенным шагом вперед в процессе внедрения прозрачного и гарантированного возмещения налога. Правда, по мнению многих экспертов, существование двух реестров вместо одного создает возможности для злоупотреблений и повышает коррупционные риски, поэтому в этом вопросе еще есть нерешенные проблемы. Однако, в любом случае новое постановление КМУ (68 от 22.02.2016) о порядке ведения реестров заявлений о возмещении НДС будет способствовать формированию более прозрачной системы возврата налога бизнесу.

4) Отмена устаревших санитарных норм времен СССР: +2,0 балла.

«Это положительная новость. О санитарных нормах меньше говорили публично, чем о, например, обязательной сертификации, но проблем для бизнеса эти нормы создавали много. Также ожидается антикоррупционный эффект, поскольку отмена этих норм сделает невозможным наказание за их нарушение, а, следовательно, исчезнет и возможность требовать взятку за "закрывание глаз" на их несоблюдение»

Вероника Мовчан, Институт экономических исследований и политических консультаций

5) Снятие ограничений на виртуальный реверс газа: +2,0 балла.

Изменения в Таможенный кодекс (закон 994-VIII от 04.02.2016) позволят получать реверсный газ без его физической транспортировки и таким образом экономить средства на транзите газа.

«Внесение изменений позволяет полноценно использовать режим замещения газа при работе с Венгерской ГТС, где нет ограничений подобных тем, что существуют на Украинско-Словацком участке (ГТС Газпром)».

Денис Саква, инвестиционная компания Dragon Capital

«Однако полное разблокирование реверса будет возможно только после достижения договоренностей на уровне Еврокомиссия - Газпром, то есть необходимо, чтобы новые правила торговли признала Россия»

Дмитрий Науменко, информационная кампания «Сильнее Вместе!»

Антиреформа

Изменения в закон «О выборах народных депутатов Украины» об исключении кандидатов из избирательного списка: -2,0 балла

Кроме положительных изменений, в этом выпуске была и ложка дегтя. Закон (1006-VIII от 16.02.2016) разрешает исключать кандидатов в народные депутаты Украины из избирательного списка в многомандатном округе после объявления результатов выборов и до принятия решения ЦИК о признании их избранными. Такая норма подрывает институт выборов, поскольку позволит партийным лидерам менять результаты выборов по своему усмотрению. В перспективе это снизит общее качество парламента.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine - это независимый рейтинг усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям:

1. Государственное управление и борьба с коррупцией:
2. Государственные финансы и рынок труда
3. Монетарная политика и финансовые рынки:
4. Рыночная политика и внешняя торговля:
5. Энергетическая независимость.

Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua.

VoxUkraine - это интеллектуальная площадка, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Цель VoxUkraine - распространение научно-обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и создание системного подхода к реформам; интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

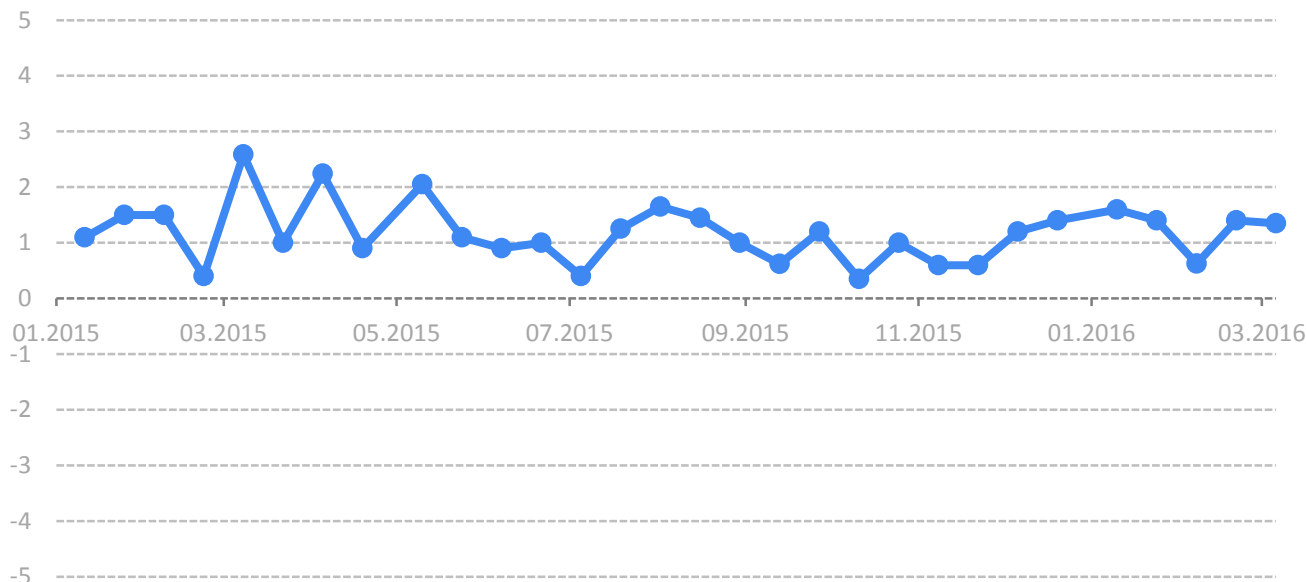
Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 30

Период мониторинга: 22 февраля – 6 марта 2016 г.

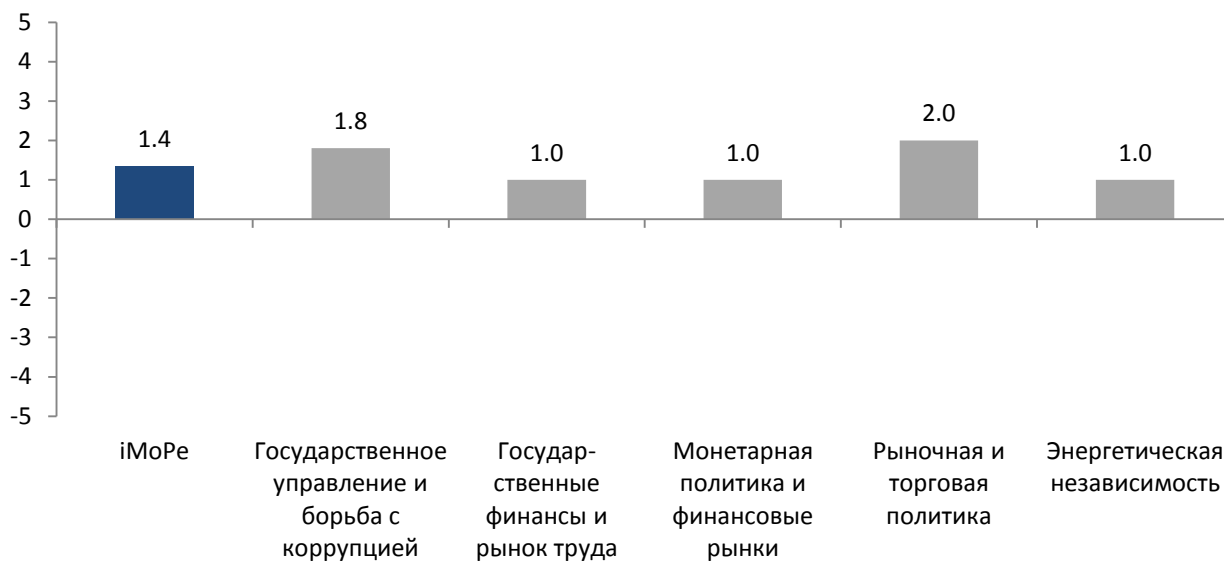


График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ*



* Команда iMoPe считает приемлемым темпом реформ уровень индекса 2 и выше

График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Индекс мониторинга реформ (iMoRe)

Выпуск 30

Период мониторинга: 22 февраля – 6 марта 2016 г.



График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 22 февраля – 6 марта января 2016г.

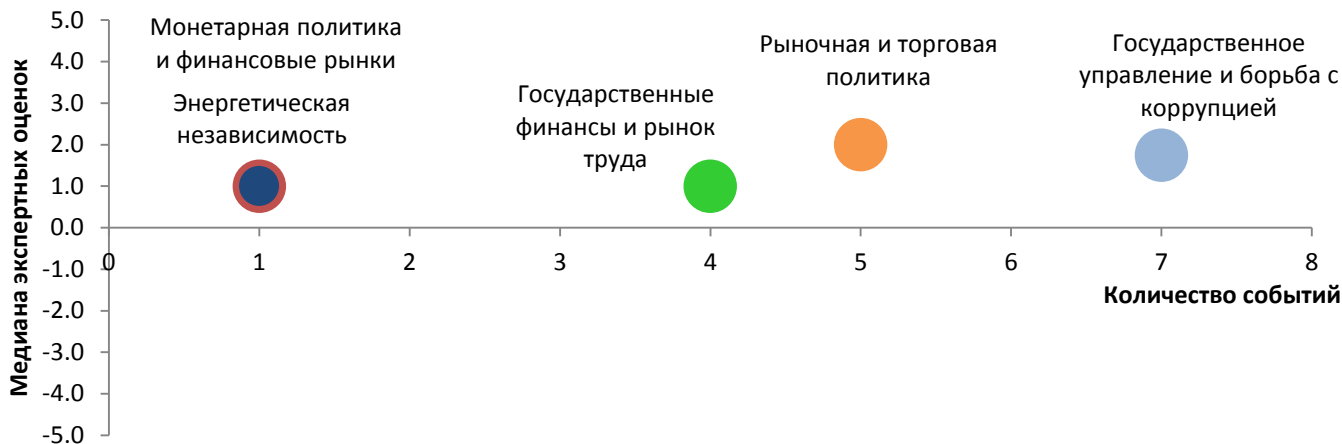


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 22 февраля – 6 марта 2016г.

Направление	Оценка
Государственное управление и борьба с коррупцией	+1.8
Рада приняла последний "безвизовый" закон об усовершенствовании деятельности Нацагенства по розыску и управлению активами, полученными преступным путем	+2.0
Рада по рекомендации МВФ сделала прозрачной работу Специализированной антикоррупционной прокуратуры	+2.0
Рада приняла закон из "безвизового пакета" относительно спецконфискаций	+2.0
Кабмин обнародовал порядок ведения реестров по возмещению НДС	+1.5
Правительство утвердило порядок избрания членов наблюдательных советов госбанков	+1.0
Проект акта Кабмина должен согласовываться в Нацгосслужбе – постановление правительства	+0.5
Рада приняла закон, разрешающий партиям исключать кандидатов из избирательных списков	-2.0
Государственные финансы и рынок труда	+1.0
Кабмин обнародовал порядок ведения реестров по возмещению НДС	+1.0
Рада приняла закон из "безвизового пакета" относительно спецконфискаций	+1.0
Правительство упростило механизм кредитования индивидуальных застройщиков жилья на селе	+0.5
Кабмин изменил пропорции распределения ЕСВ по видам страхования	0.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+1.0
Правительство утвердило порядок избрания членов наблюдательных советов госбанков	+1.0
Рыночная и торговая политика	+2.0
Правительство отменило санитарные нормы времен СССР	+2.0
Правительство утвердило порядок избрания членов наблюдательных советов госбанков	+1.0
Рада внесла поправки в закон о стимулировании государственно-частного партнерства	+1.0
Рада ратифицировала изменения в Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, упрощающих импорт лекарств-генериков	+1.0
Рада ратифицировала Протокол о применении Договора о ЗСТ с Узбекистаном	+0.5
Энергетическая независимость	+1.0
Рада сняла таможенные ограничения на виртуальный реверс газ	+2.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

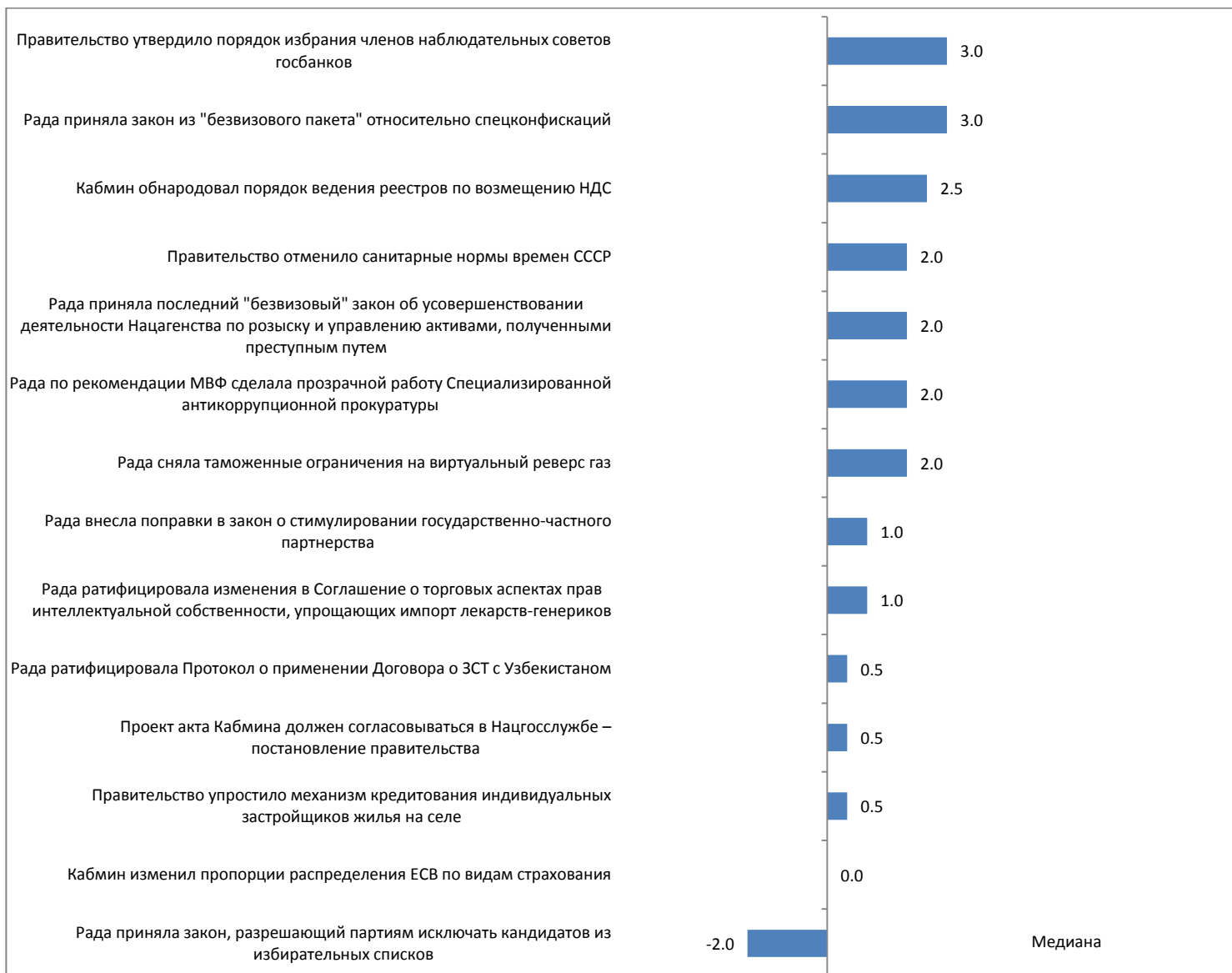
Індекс моніторингу реформ (iMoPe)

Випуск 30

Період моніторингу: 22 лютого – 6 березня 2016 г.



Графік 4. События, которые определяли значение индекса за период с 22 февраля по 6 марта 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ