

Випуск 26: Бюджетний пакет

Значення iMoPe за двадцять шостий період моніторингу (21 грудня 2015р. – 10 січня 2016р.) становить **+1,6 бала** з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. Зростанню індексу сприяло прийняття бюджету та інших законів з бюджетного пакету, реформа державної служби, оптимізація надання адміністративних послуг, деякі заходи дерегуляції та продовження реформи НАК «Нафтогаз України».

Перш за все відмітимо закони з бюджетного пакету, завдяки яким **оцінка сектору «Державні фінанси» склала +2,5 бали. Закон про держбюджет на 2016 рік (928-VIII від 25.12.2015) отримав +3,0 бали**, з яких +2,0 бали в секторі державні фінанси та +1,0 бал у секторі монетарна політика та фінансові ринки. Експерти також підкреслили, що закон передає деякі напрями фінансування на рівень місцевих бюджетів та є необхідною умовою відновлення фінансування МВФ. Що стосується незалежності Національного банку, то закон все ще містить положення про нижню межу прибутку НБУ, що має бути перерахована до держбюджету, проте її розмір було зменшено. Серед негативних моментів експерти відмітили сам процес прийняття закону та відтермінування нової системи електронного декларування.

Позитивно експерти оцінили й інші закони з бюджетного пакету. **Зміни до податкового кодексу в цілому (закон 909-VIII від 24.12.2015) отримали +2,0 бали.** Найбільше досягнення - зниження ставки ЄСВ та поступовий перехід аграріїв на загальну систему ПДВ. Відбулося незначне розширення податкової бази для компенсації зниження ставки ЄСВ. **Закон щодо стабілізації фінансового стану держави та удосконалення окремих положень соціальної політики (закон 911-VIII від 24.12.2015) також був оцінений +2,0 бали.** Зміни започатковують оптимізацію політики соціального забезпечення, впроваджують верифікацію, заміну деяких пільг на матеріальну допомогу. З іншого боку експерти наголошують на необхідності комплексної реформи соціального захисту. А також +2,0 бали отримали **зміни до бюджетного кодексу, що зменшують можливості внесення змін до бюджету (закон 914-VIII від 24.12.2015) протягом року, що сприятиме більш послідовній і прогнозованій бюджетній політиці.**

Сектор «Державне управління та боротьба з корупцією» експерти оцінили у +2,0 бали. Зокрема +2,8 бала експерти віддали новій редакції закону про держслужбу (закон 889-VIII від 10.12.2015), відмітивши значні прогресивні зміни. На думку Тимофія Милованова з університету Пітсбурга *«більш менш зрозуміло прописана структура наказів та доручень і їх виконання, а також можливості держслужбовців оскаржувати їх і вимагати їх у письмовому вигляді».* Також по +2,0 бали отримали закон щодо **розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (закон 888-VIII від 10.12.2015) і закон щодо доступу засобів масової інформації до засідань комітетів Верховної Ради України (закон 873-VIII від 09.12.2015).**

Постанову КМУ 892 від 4.11.2015 про реорганізацію територіальних органів Державної фіскальної служби (ДФС), що має на меті зменшення кількості територіальних податкових інспекцій, експерти оцінили загалом у **+3,0 бала (по 1,5 бала за напрямом «Державне управління та боротьба з корупцією» та «Державні фінанси»)**, що відображає важливість реформи ДФС, з іншого боку реорганізація може бути лише поверхневим кроком.

Оцінка за напрямом **«Ринкова та торговельна політика» склала +1,5 бала, де найвище експерти відмітили закон про дерегуляцію в АПК (закон 867-VIII від 08.12.2015),** що спрощує умови ведення бізнесу в сільському господарстві, а також **закон про адаптацію системи сертифікації насіння, процедури реєстрації сортів рослин до вимог ЄС (закон 864-VIII від 08.12.2015),** що є важливим але точковим кроком реалізації зони вільної торгівлі з ЄС.

Сектор **«Монетарна політика та фінансові ринки» експерти оцінили у +1,0 бал,** так як і сектор **«Енергетична незалежність».** **Постанова КМУ 1002 від 05.12.2015 про деякі питання вдосконалення корпоративного управління НАК «Нафтогаз України» отримала загалом +4,0 бали** (як сума за напрямками «енергетична незалежність» та «ринкова та торговельна політика»). Олена Павленко з аналітичного центру «Діксі Груп» зазначає: *«Затвердження документів щодо реформи корпоративного управління НАК «Нафтогаз» - це безумовно позитивний крок. Компанія, яка постійно була збитковою і витягувала кошти з державного бюджету, тепер має шанс стати більш прозорою в своїй діяльності, мати чітку структуру і порядок прийняття рішень. Це підвищить довіру зовнішніх партнерів та інвесторів, «Нафтогаз» матиме кращі шанси залучати кошти на свою діяльність та розвиток. Разом із тим, реформа корпоративного управління «Нафтогазу» має бути гармонізована з більш широкою реформою ринку газу та стратегічним рішенням уряду щодо ролі «Нафтогазу» на ринку. Наприклад, чи повинні залишатись видобувні компанії частиною НАК «Нафтогаз», чи вони мають вийти з-під її підпорядкування. Такі рішення не можуть прийматись на рівні компанії, це має бути результат публічного обговорення та чіткого рішення Кабінету Міністрів».*

(Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (iMoPe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.in.ua. VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



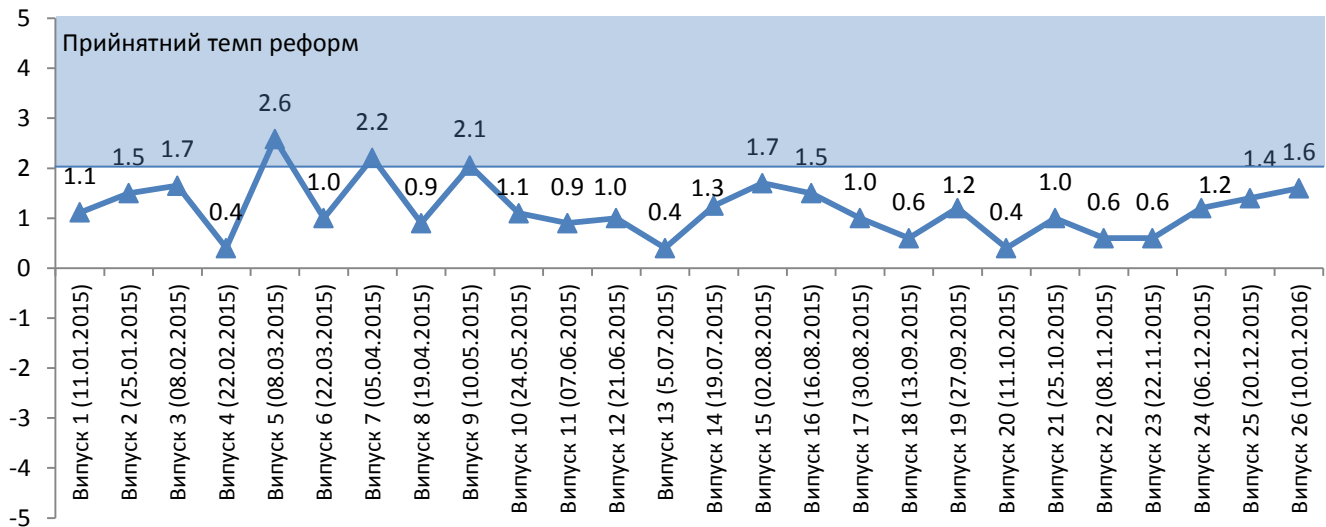
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 26

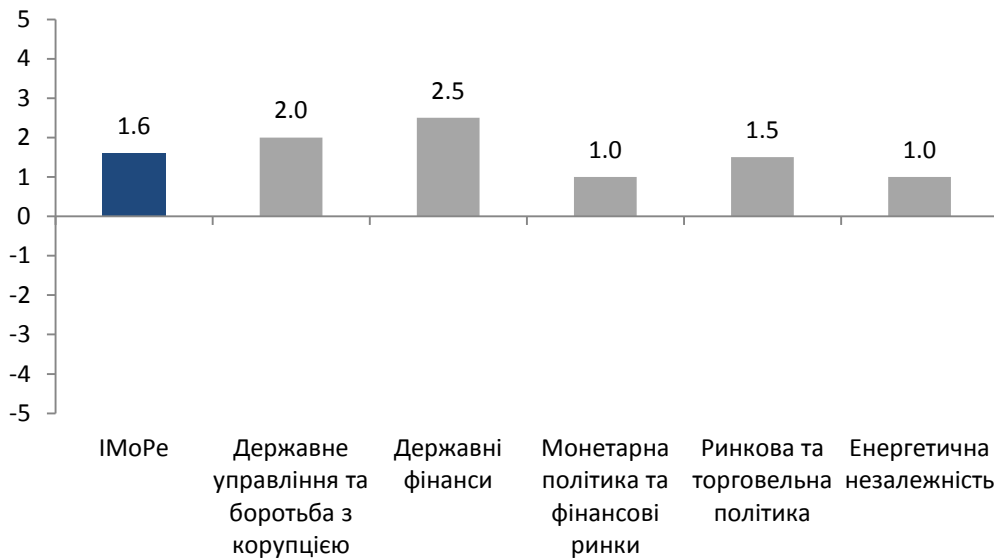
Період моніторингу: 21 грудня 2015 р.– 10 січня 2016 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

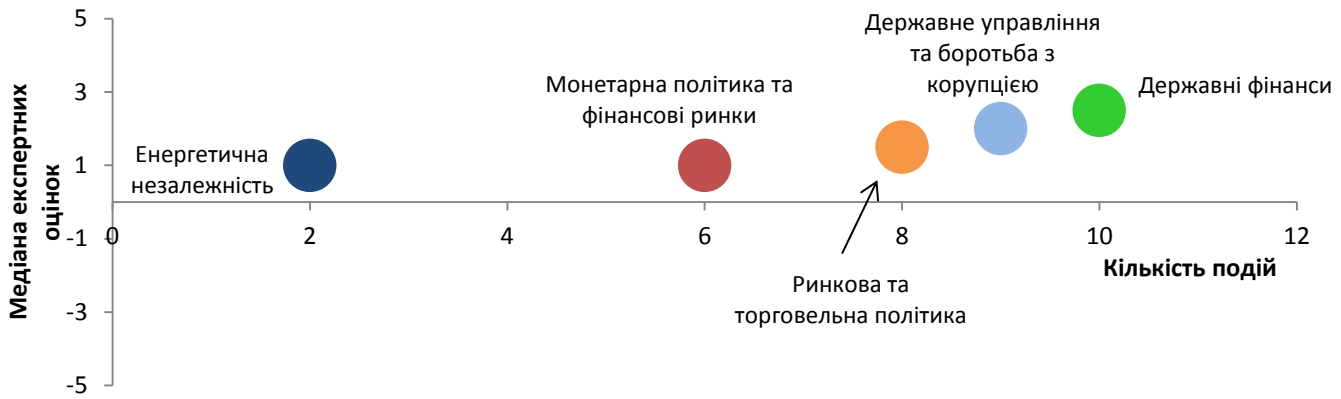
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 26

Період моніторингу: 21 грудня 2015 р.– 10 січня 2016 р.



Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 21 грудня 2015р.– 10 січня 2016р.



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 21 грудня 2015р.– 10 січня 2016р.

| | |
|---|-------------|
| Державне управління та боротьба з корупцією | +2.0 |
| Рада прийняла нову редакцію закону про держслужбу, який вводить посаду держсекретарів міністерств | +2.8 |
| Рада розширила повноваження місцевої влади у наданні адмінпослуг | +2.0 |
| Робота парламентських комітетів стане більш відкритою і доступною - закон | +2.0 |
| Кабмін майже вдвічі зменшив кількість податкових інспекцій в Україні | +1.5 |
| Кабмін оприлюднив підзаконні акти для передачі місцевій владі функцій держреєстрації нерухомості з 1 січня 2016р | +1.0 |
| Порошенко підписав закон про науку і наукової діяльності | +1.0 |
| Уряд затвердив положення про Мінагропрод | 0.0 |
| Уряд погодив питання функціонування Держслужби з безпеки на транспорті | 0.0 |
| Рада скасувала додатковий імпорнтний збір з 1 січня 2016р ¹ | 0.0 |
| Державні фінанси | +2.5 |
| Закон про держбюджет-2016 опубліковано з погодженням з МВФ дефіцитом 3,7% ВВП | +2.0 |
| Рада ускладнила внесення змін до держбюджету | +2.0 |
| Верховна Рада підтримала урядовий закон, що оптимізує соцвитрати | +2.0 |
| "Голос України" опублікував правки до Податкового кодексу у спецвипуску за 31 грудня | +2.0 |
| Кабмін майже вдвічі зменшив кількість податкових інспекцій в Україні | +1.5 |
| Рада дозволила Кабміну збільшувати відрахування держпідприємств до бюджету | +1.0 |
| Кабмін затвердив новий порядок електронного адміністрування ПДВ | +1.0 |
| Порошенко підписав закон про науку і наукової діяльності | +1.0 |
| Рада затвердила податковий компроміс з ПДВ для аграріїв | 0.0 |
| Рада скасувала додатковий імпорнтний збір з 1 січня 2016р ¹ | -1.0 |
| Монетарна політика та фінансові ринки | +1.0 |
| Нацбанк зобов'язав банки надавати щоквартальні звіти з фінмоніторингу | +2.0 |
| Закон про держбюджет-2016 опубліковано з погодженням з МВФ дефіцитом 3,7% ВВП | +1.0 |
| Верховна Рада прийняла закон про капіталізацію банків | +1.0 |
| Нацбанк створює список попередньо кваліфікованих інвесторів неплатоспроможних банків | +1.0 |
| НБУ з 1 січня вводить аутсорсинг на послуги інкасаторів | +1.0 |
| Нацбанк схвалив методичні рекомендації щодо приміток до фінзвітності банків | +1.0 |
| Ринкова та торговельна політика | +1.5 |
| Рада прийняла закон про дерегуляцію в АПК | +2.0 |
| Рада прийняла закон про адаптацію системи сертифікації насіння, процедури реєстрації сортів рослин до вимог ЄС | +2.0 |
| Голова правління НАК «Нафтогаз України» презентував план «Реформування корпоративної системи управління «Нафтогазом» | +2.0 |
| Рада скасувала додатковий імпорнтний збір з 1 січня 2016р ¹ | +1.0 |
| Рада спростила процедуру виготовлення проектів землеустрою для відводу земельних ділянок | +1.0 |
| Кабмін затвердив критерії ризику з боку ліцензіатів в будівництві і періодичності їх планових перевірок - Мінрегіон | +0.8 |
| Кабмін затвердив перелік вибухових речовин промпризначення, виробництво яких підлягає ліцензуванню | 0.0 |
| Уряд схвалив пілотний проект щодо держрегулювання цін на інсулін з 1 квітня 2016р | 0.0 |
| Енергетична незалежність | +1.0 |
| Голова правління НАК «Нафтогаз України» Андрій Коболев презентував план «Реформування корпоративної системи управління «Нафтогазом» | +2.0 |
| Рада спростила доступ громадян до інформації про тарифи на газ, електроенергію та тепlopостачання | +1.0 |

1. Оскільки введення додаткового імпорнтного збору було попередньо оцінено у 5-му випуску Індeksu, скасування збору ввійшло до результатів з протилежними балами: загальна оцінка 0,0 балів (0,0 бал за напрямом «Державне управління та боротьба з корупцією», -1,0 бал за напрямом «Державні фінанси» та +1,0 бал за напрямом «Ринкова та торговельна політика»)

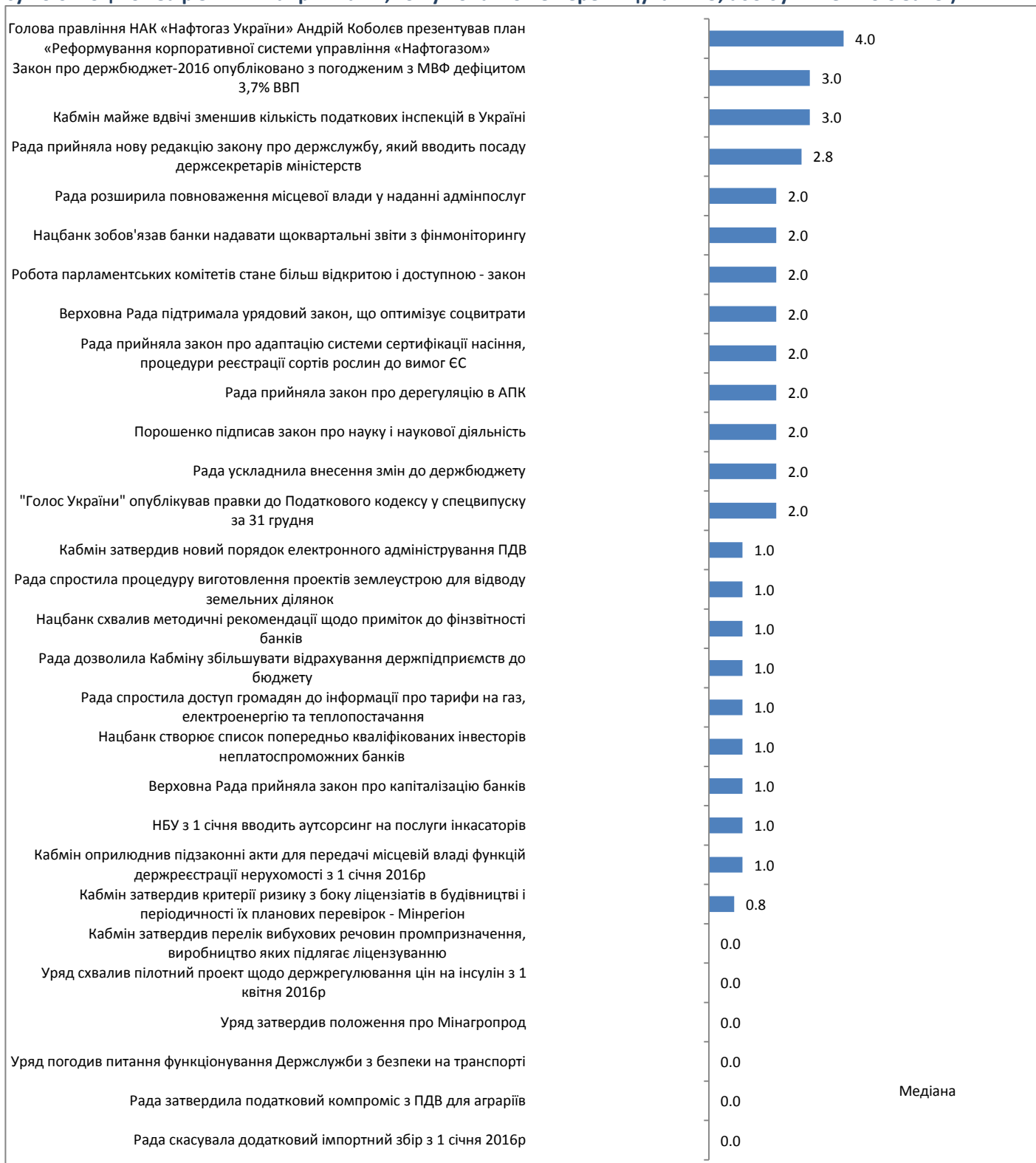
Індекс моніторингу реформ (iMoPe)



Випуск 26

Період моніторингу: 21 грудня 2015 р.– 10 січня 2016 р.

Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 21 грудня 2015 р. – 10 січня 2016р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5)



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ