

## Выпуск 26: Бюджетный пакет

**Значение iMoRe за двадцать шестой период мониторинга (21 декабря 2015г. - 10 января 2016г.) составило +1,6 балла** из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Росту индекса способствовало принятие бюджета и других законов из бюджетного пакета, реформа государственной службы, оптимизация предоставления административных услуг, некоторые меры дерегуляции и продолжение реформирования НАК «Нафтогаз Украины».

Прежде всего, отметим законы из бюджетного пакета, благодаря которым **оценка сектора «Государственные финансы» составила +2,5 балла. Закон о госбюджете на 2016 год (928-VIII от 25.12.2015) получил +3,0 балла**, из которых +2,0 балла в секторе «Государственные финансы» и +1,0 балл в секторе «Монетарная политика и финансовые рынки». Эксперты подчеркнули, что закон передает некоторые направления финансирования на уровень местных бюджетов и является необходимым условием возобновления финансирования со стороны МВФ. Что касается независимости Национального банка, то закон все еще содержит положения о нижней границе прибыли НБУ, что должна быть перечислена в госбюджет, однако ее размер уменьшен. Среди негативных моментов эксперты отметили сам процесс принятия закона и отсрочку новой системы электронного декларирования.

Положительно эксперты оценили и другие законы из бюджетного пакета. **Изменения в Налоговый кодекс в целом (закон 909-VIII от 24.12.2015) получили +2,0 балла.** Самое большое достижение - снижение ставки ЕСВ и постепенный переход аграриев на общую систему НДС. Произошло незначительное расширение налоговой базы для компенсации снижения ставки ЕСВ. **Закон по стабилизации финансового состояния государства и усовершенствования отдельных положений социальной политики (закон 911-VIII от 24.12.2015) также был оценен +2,0 балла.** Изменения начинают оптимизацию политики социального обеспечения, внедряют верификацию, замену некоторых льгот на материальную помощь. С другой стороны эксперты отмечают необходимость комплексной реформы социальной защиты. Также **+2,0 балла получили изменения в бюджетный кодекс, уменьшающие возможности внесения изменений в бюджет (закон 914-VIII от 24.12.2015)** в течение года, что будет способствовать более последовательной и прогнозируемой бюджетной политике.

**Сектор «Государственное управление и борьба с коррупцией» эксперты оценили в +2,0 балла. В частности +2,8 балла эксперты отдали новой редакции закона о госслужбе (закон 889-VIII от 10.12.2015),** отметив значительные прогрессивные изменения. По мнению Тимофея Милованова из университета Питтсбурга "более менее понятно прописана структура приказов и поручений и их выполнения, а также возможности госслужащих оспаривать их и требовать их в письменном виде". Также **по +2,0 балла получили закон о расширении полномочий органов местного самоуправления и оптимизации предоставления административных услуг (закон 888-VIII от 10.12.2015) и закон о доступе СМИ к заседаниям комитетов Верховной Рады Украины (закон 873-VIII от 09.12.2015).**

Постановление КМУ 892 от 4.11.2015 о реорганизации **территориальных органов Государственной фискальной службы (ГФС), имеющий целью уменьшение количества территориальных налоговых инспекций, эксперты оценили всего в +3,0 балла** (по 1,5 балла по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» и «Государственные финансы»), что отражает важность реформы ГФС. С другой стороны есть некоторые опасения, что реорганизация может быть только поверхностным шагом.

Оценка по направлению **«Рыночная и торговая политика» составила +1,5 балла, где наиболее высоко эксперты отметили закон о дерегуляции в АПК (закон 867-VIII от 08.12.2015),** который упрощает условия ведения бизнеса в сельском хозяйстве, и **закон об адаптации системы сертификации семян, процедуры регистрации сортов растений в соответствии требованиям ЕС (закон 864-VIII от 08.12.2015),** что является важным, но точечным шагом реализации зоны свободной торговли с ЕС.

Сектор «Монетарная политика и финансовые рынки» эксперты оценили в +1,0 балл, равно как и сектор «Энергетическая независимость». Постановление КМУ 1002 от 05.12.2015 о некоторых вопросах совершенствования корпоративного управления НАК «Нафтогаз Украины» получила в целом +4,0 балла (как сумма по направлениям «Энергетическая независимость» и «Рыночная и торговая политика»). Елена Павленко из аналитического центра «Дикси Групп» отмечает: *«Утверждение документов по реформе корпоративного управления НАК «Нафтогаз» - это, безусловно, положительный шаг. Компания, которая постоянно была убыточной и вытаскивала средства из государственного бюджета, теперь имеет шанс стать более прозрачной в своей деятельности, иметь четкую структуру и порядок принятия решений. Это повысит доверие внешних партнеров и инвесторов, «Нафтогаз» будет иметь больше шансов привлекать средства на свою деятельность и развитие. Вместе с тем, реформа корпоративного управления «Нафтогаза» должна быть гармонизирована с более широкой реформой рынка газа и стратегическим решением правительства о роли «Нафтогаза» на рынке. Например, должны ли оставаться добывающие компании частью НАК «Нафтогаз», или они должны выйти из-под ее подчинения. Такие решения не могут приниматься на уровне компании, это должен быть результат публичного обсуждения и четкого решения Кабинета Министров».*

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Справочная информация:** Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua). VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



# Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 26

Период мониторинга: 21 декабря 2015 г. – 10 января 2016 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

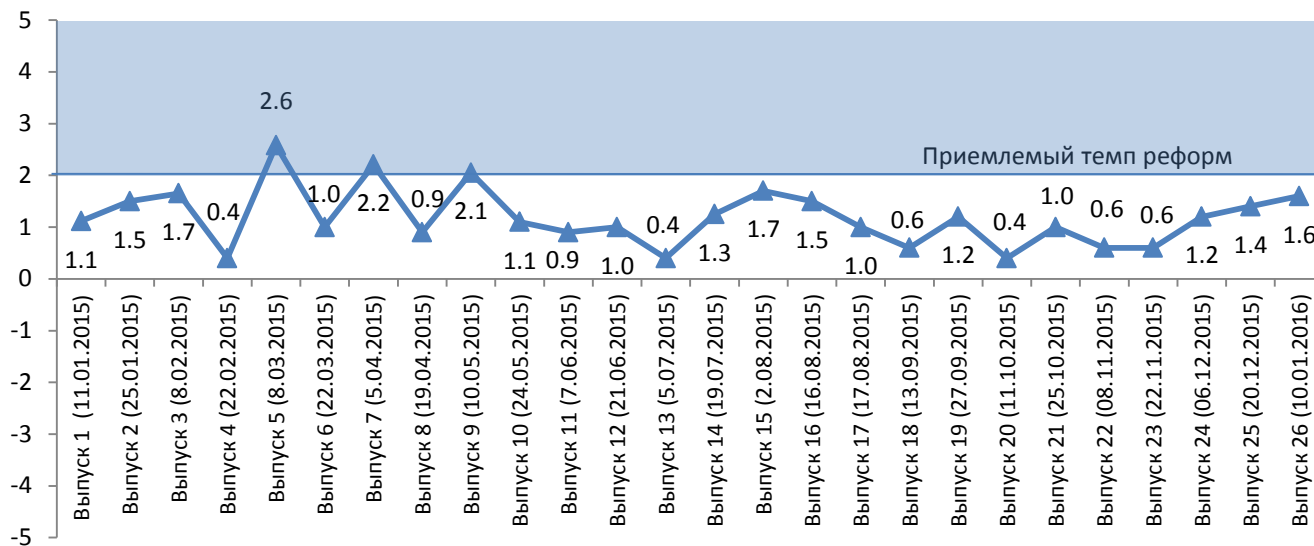
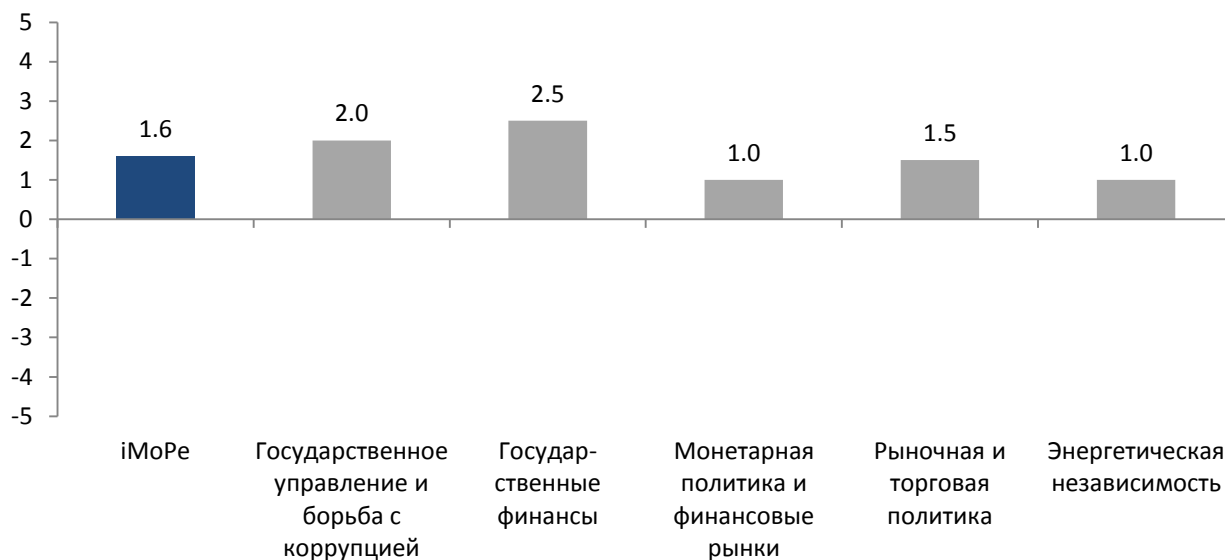


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

# Індекс моніторингу реформ (iMoPe)

Випуск 26

Період моніторингу: 21 грудня 2015 г. – 10 січня 2016 г.



Графік 3. Значення окремих компонентів Індекса і кількість подій за період 21 грудня 2015г. – 10 січня 2016г.



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за 21 декабря 2015г. – 10 января 2016г.**

<b>Государственное управление и борьба с коррупцией</b>	<b>+2.0</b>
Рада приняла новую редакцию закона о госслужбе, который вводит должность госсекретарей министерств	+2.8
Рада расширила полномочия местных властей в предоставлении админуслуг	+2.0
Работа парламентских комитетов станет более открытой и доступной – закон	+2.0
Кабмин почти вдвое уменьшил количество налоговых инспекций в Украине	+1.5
Кабмин обнародовал подзаконные акты для передачи местным властям функций госрегистрации недвижимости с 1 января 2016г	+1.0
Порошенко подписал закон о науке и научной деятельности	+1.0
Правительство утвердило положение о Минагропроде	0.0
Правительство согласовало вопросы функционирования Госслужбы по безопасности на транспорте	0.0
Рада отменила дополнительный импортный сбор с 1 января 2016 г. <sup>1</sup>	0.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>+2.5</b>
Закон о госбюджете-2016 опубликован с согласованным с МВФ дефицитом 3,7% ВВП	+2.0
Рада усложнила внесение изменений в госбюджет	+2.0
Верховная Рада поддержала оптимизирующий соцрасходы правительственный закон	+2.0
"Голос Украины" опубликовал правки в Налоговый кодекс в спецвыпуске за 31 декабря	+2.0
Кабмин почти вдвое уменьшил количество налоговых инспекций в Украине	+1.5
Рада разрешила Кабмину увеличивать отчисления госпредприятий в бюджет	+1.0
Кабмин утвердил новый порядок электронного администрирования НДС	+1.0
Порошенко подписал закон о науке и научной деятельности	+1.0
Рада утвердила налоговый компромисс по НДС для аграриев	0.0
Рада отменила дополнительный импортный сбор с 1 января 2016 г. <sup>1</sup>	-1.0
<b>Монетарная политика и финансовые рынки</b>	<b>+1.0</b>
Нацбанк обязал банки предоставлять ежеквартальные отчеты по финмониторингу	+2.0
Закон о госбюджете-2016 опубликован с согласованным с МВФ дефицитом 3,7% ВВП	+1.0
Верховная Рада приняла закон о капитализации банков	+1.0
Нацбанк создаст список предварительно квалифицированных инвесторов неплатежеспособных банков	+1.0
НБУ с 1 января вводит аутсорсинг на услуги инкассаторов	+1.0
Нацбанк одобрил методические рекомендации относительно примечаний к финотчетности банков	+1.0
Закон о госбюджете-2016 опубликован с согласованным с МВФ дефицитом 3,7% ВВП	+1.0
<b>Рыночная и торговая политика</b>	<b>+1.5</b>
Рада приняла закон о дерегуляции в АПК	+2.0
Рада приняла закон об адаптации системы сертификации семян, процедуры регистрации сортов растений требованиям ЕС	+2.0
Председатель правления НАК «Нафтогаз Украины» Андрей Коболев представил план «Реформирования корпоративной системы управления «Нафтогазом»	+2.0
Рада упростила процедуру изготовления проектов землеустройства для отвода земельных участков	+1.0
Рада отменила дополнительный импортный сбор с 1 января 2016 г. <sup>1</sup>	+1.0
Кабмин утвердил критерии риска со стороны лицензиатов в строительстве и периодичности их плановых проверок – Минрегион	+0.8
Кабмин утвердил перечень взрывчатых веществ промназначения, производство которых подлежит лицензированию	0.0
Правительство одобрило пилотный проект по госрегулированию цен на инсулин с 1 апреля 2016г	0.0
<b>Энергетическая независимость</b>	<b>+1.0</b>
Председатель правления НАК «Нафтогаз Украины» Андрей Коболев представил план «Реформирования корпоративной системы управления «Нафтогазом»	+2.0
Рада упростила доступ граждан к информации о тарифах на газ, электроэнергию и теплоснабжение	+1.0

1. Поскольку введение дополнительного импортного сбора было предварительно оценено в 5-м выпуске Индекса, отмена сбора вошла в выпуск с противоположными баллами: общая оценка 0,0 баллов (0,0 по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией», -1,0 балл по направлению «Государственные финансы» и +1,0 балл по направлению «Рыночная и торговая политика»)

# Индекс мониторинга реформ (iMoPe)



Выпуск 26

Период мониторинга: 21 декабря 2015 г. – 10 января 2016 г.

**График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 21 декабря 2015г. По 10 января 2016г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ