

## Выпуск 24: Важные антикоррупционные законы

**Значение iMoRe за двадцать четвёртый период мониторинга (23 ноября - 6 декабря 2015г.) составило + 1,2 балла** из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Темп реформ несколько ускорился, прежде всего, благодаря долгожданным антикоррупционным законам, принятым в соответствии с планом действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины.

В двадцать четвёртом мониторинговом периоде эксперты оценивали большое количество событий - девятнадцать нормативных актов. Наивысшую оценку получил прогресс реформ по направлению **«Государственное управление и борьба с коррупцией»** - **+2,0 балла** - именно к этой категории относятся принятые антикоррупционные законы. По направлению **«Рыночная и торговая политика»** количество оцениваемых событий было самым большим (десять), однако темп реформ по данному направлению эксперты оценили всего в **+1,0 балл**. В течение периода мониторинга был принят ряд важных решений, в том числе ратифицировано Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли и подписан закон о повышении прозрачности деятельности АМКУ. Также по **+1,0 баллу** получили сектора **«Монетарная политика и финансовые рынки», «Государственные финансы»** и **«Энергетическая независимость»**.

Наивысшую оценку от экспертов получил **закон о финансировании партий** (№ 731-VIII от 08.10.2015) - **+3,0 балла**. Дмитрий Котляр из «Реанимационного пакета реформ» отметил, что это событие - «системная реформа, направленная на предотвращение политической коррупции». По его мнению, «это самая важная из антикоррупционных реформ, принятых за последние полтора года. В случае реализации, она изменит политическую систему страны. Введение государственного финансирования партий избавит их от зависимости от олигархов и от других частных интересов. В то же время, государственное финансирование сбалансируется жестким контролем над партийными финансами - от установления ограничений на частные взносы до требований о публикациях финансовой отчетности, прохождении внешнего аудита и государственного контроля за соблюдением требований законодательства». Статья Антона Марчука, посвященная анализу данного закону, предлагается вашему вниманию на сайте [VoxUkraine](http://VoxUkraine). Второй антикоррупционной инициативой, получившей высокую оценку (**+2,0 балла**), стал **закон о спецконфискации с целью устранения коррупционных рисков** (№ 770-VIII от 10.11.2015).

**+2,0 балла** (сумма по направлениям «Энергетическая независимость» и «Государственные финансы») получил **план действий по энергоэффективности на период до 2020 года** (распоряжение КМУ 1228-р от 25.11.2015). Дмитрий Науменко («Сильнее вместе!») отмечает: *«Важный рамочный документ, принятие которого уже давно требуется от Украины Секретариатом Энергетического сообщества и донорами. Его принятие позволит установить четкие измеримые цели по снижению энергопотребления и создать ряд важных секторальных программ направленных на стимулирование энергосбережения»*. И хотя выполнение плана потребует бюджетных расходов, будущее снижение потребления энергоносителей принесет как экономические, так и политические выгоды.

**+2,0 балла** получил **закон по обеспечению прозрачности деятельности Антимонопольного комитета Украины в сфере дел о согласованных действиях и концентрации** (№ 782-VIII от 12.11.2015). Это один из нормативных актов, принятие которых предполагается Соглашением об ассоциации Украины с ЕС. Также **+2,0 балла** получило **упрощение проведения операций со счетами в национальной и иностранной валюте** (постановление НБУ 833 от 27.11.2015), которое улучшает условия ведения бизнеса. В **+1,5 балла** было оценено **упрощение процедуры получения господдержки на развитие животноводства**.

**+1,0 балл** получила **ратификация Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли**. Вероника Мовчан из Института экономических исследований и политических консультаций отмечает, что «нетарифные барьеры, к которым относятся и расходы, связанные с процедурой пересечения таможенной границы страны, являются в современном мире основным торговым барьером. Поэтому очень важным является подписание и как можно скорейшая имплементация положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли».

Такую же оценку эксперты дали **закону о внешней трудовой миграции** (№ 761-VIII от 05.11.2015), который определяет основы социальной защиты трудовых мигрантов и членов их семей. Ряд менее важных событий получил оценку +1 балл (Таблица 1).

**В течение мониторингового периода в Министерстве юстиции были зарегистрированы постановления НКРЭКУ, необходимые для выполнения закона "О рынке газа",** в частности Кодекс газотранспортной системы, Кодекс газораспределительной системы, Кодекс газовых хранилищ, Правила поставки природного газа (постановления НКРЕКУ 2493, 2494, 2495 и 2496 от 30.09.2015 соответственно). Учитывая большой объем документов, мы считаем, что данные постановления требуют более тщательного изучения, поэтому в текущем раунде не оценивались.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

*Справочная информация:* Индекс мониторинга реформ (iMoRe) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua). VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



# Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 24

Период мониторинга: 23 ноября – 6 декабря 2015 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

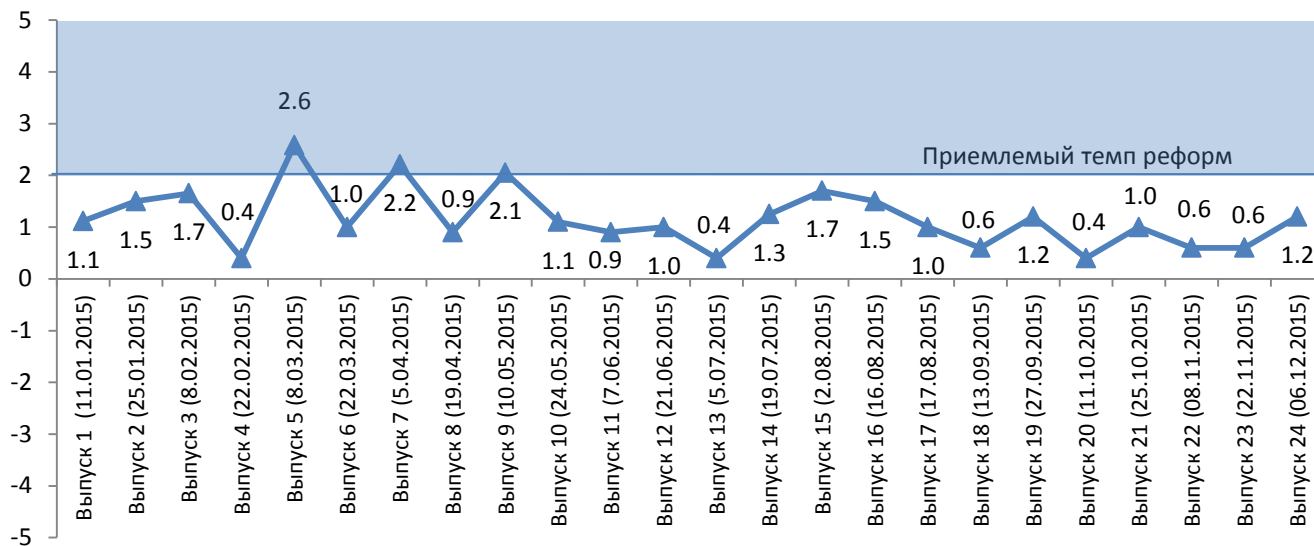
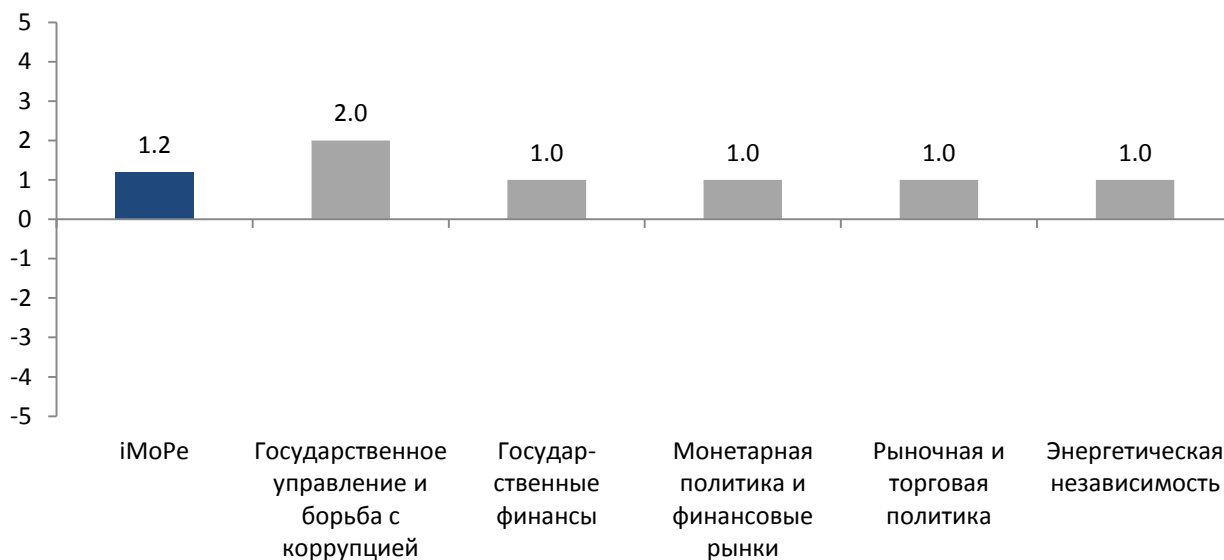


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта

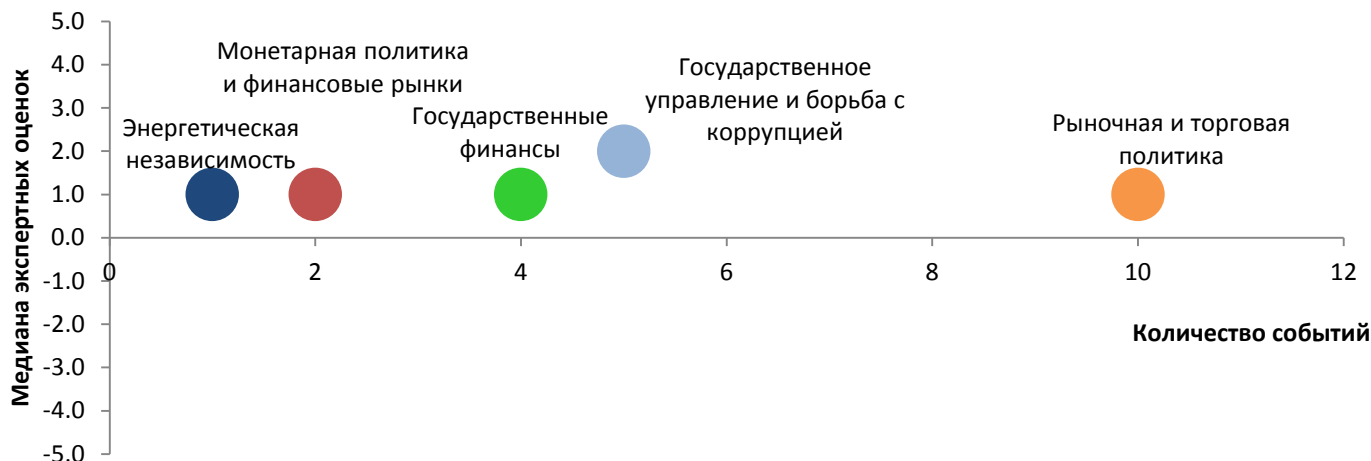


BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

**График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 23 ноября – 6 декабря 2015г.**



**Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 23 ноября – 6 декабря 2015г.**

Направление	Оценка
<b>Государственное управление и борьба с коррупцией</b>	<b>+2.0</b>
В Украине ввели госфинансирование партий и ограничения на взносы физических и юрлиц в поддержку партий	+3.0
Порошенко подписал закон о спецконфискации имущества для устранения коррупционных рисков	+2.0
Порошенко подписал закон об уточнении подследственности органов досудебного расследования из "безвизового пакета"	+1.0
Медицинская субвенция будет направляться на расходы местных бюджетов – закон	+1.0
Рада приняла закон о предотвращении влияния коррупции на результаты спортивных состязаний	+1.0
<b>Государственные финансы</b>	<b>+1.0</b>
Утвержден план действий по энергоэффективности до 2020 года	+1.0
Рада приняла закон о внешней трудовой миграции	+1.0
Правительство упростило процедуру получения господдержки на развитие животноводства	+0.5
Рада приняла закон, обеспечивающий непрерывность страховых выплат на время реорганизации Фонда соцстраха	+0.5
<b>Монетарная политика и финансовые рынки</b>	<b>+1.0</b>
НБУ упростил операции со счетами в национальной и иностранной валюте	+1.0
Некоторое смягчение валютного регулирования	+1.0
<b>Рыночная и торговая политика</b>	<b>+1.0</b>
Рада приняла закон об обнародовании дел по разрешению на концентрацию и согласованные действия	+2.0
Правительство утвердило лицензионные условия для осуществления охранной деятельности	+1.0
Правительство упростило процедуру получения господдержки на развитие животноводства	+1.0
НБУ упростил операции со счетами в национальной и иностранной валюте	+1.0
Кабмин упростил процедуру обращения с отработанными маслами	+1.0
Порошенко подписал закон о ратификации протокола об изменении в Марракешское соглашение об основании ВТО	+1.0
Рада ратифицировала соглашения с США, ОАЭ и Черногорией о воздушном сообщении	+1.0
Рада ратифицировала соглашение с Кипром о морском торговом судоходстве	+0.8
Рада ратифицировала протокол с Таджикистаном об изъятии ряда товаров из режима свободной торговли	0.0
Правительство утвердило лицензионные условия для деятельности туроператоров	0.0
<b>Энергетическая независимость</b>	<b>+1.0</b>
Утвержден план действий по энергоэффективности до 2020 года	+1.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

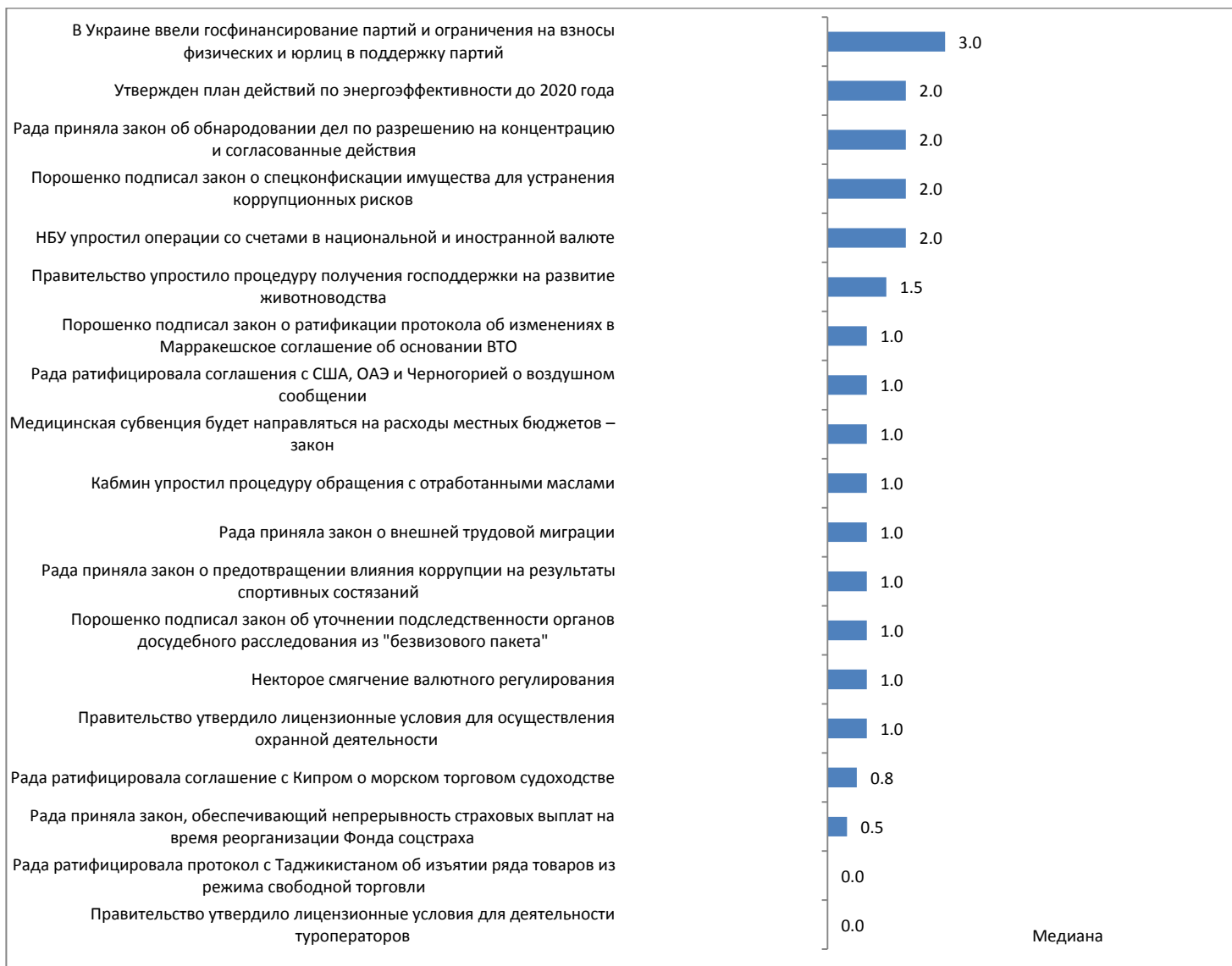
# Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 24

Период мониторинга: 23 ноября – 6 декабря 2015 г.



**График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 23 ноября по 6 декабря 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)**



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ