

Випуск 23: Період повільних реформ затягнувся

Значення iMoPe за двадцять третій період моніторингу (9 – 22 листопада 2015р.) становить **+0,6 бала** з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. Темп реформ залишається незадовільно низьким. Очікуємо, що в наступних раундах реформи поживаються завдяки низці антикорупційних змін, що зараз вже пройшли процедуру підписання Президентом. З іншого боку, ці зміни є зовнішніми вимогами, за якими пильно слідкують партнери та донори. Внутрішня ж мотивація до реформ залишається вкрай низькою.

Найвище у цьому періоді експерти оцінили прогрес реформ за напрямками «**Монетарна політика та фінансові ринки**» та «**Ринкова та торговельна політика**» - оцінка секторів склала **+1,0 бал**. Що стосується окремих подій монетарного сектору, то у **+2,0 бали** експерти оцінили рішення, що НБУ виступатиме третьою стороною (разом з банком та оцінювачем) у **договорах з незалежної оцінки заставного майна, що надається регулятору в заставу за стабілізаційним кредитом** (постанова НБУ 794 від 18.11.2015). Олена Білан з Інвестиційної компанії Dragon Capital зазначає, що постанова «*допоможе зробити оцінку майна адекватнішою та уникнути її завищення з метою отримати більший обсяг рефінансування. Сприятиме більш ефективному проведенню монетарної політики*». Також **+2,0 бали** отримала постанова НБУ про врегулювання порядку купівлі-продажу ОВДП на біржових торгах (постанова 762 від 3.11.2015), але вже як сума за напрямками «Державні фінанси» та «Монетарна політика». А от **опублікований НБУ перелік ознак ризикованості банків отримав всього +1,0 бал** (постанова НБУ 778 від 10.11.2015). На думку експертів, постанова спрямована на боротьбу з шахрайством та впливом капіталу. Водночас, експерти зазначили, що ознаки ризикованості є доволі широкими, що може бути використане для зловживань, а механізми контролю не зрозумілі, що загалом і обумовило невисоку оцінку постанови.

У напрямку «**Ринкова та торговельна політика**» найвищу оцінку від експертів, а саме **+1,5 бала**, отримало **впровадження електронного реєстру апостилів** (постанова КМУ 890 від 04.11.2015). Реєстр міститиме відомості про зразки підписів, відбитків печаток або штампів посадових осіб Міністерства юстиції, уповноважених на проставлення апостиля, посадових осіб відділів держреєстрації актів цивільного стану, а також держреєстраторів, нотаріусів, суддів.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі координуватиме перевірки підприємств (постанова КМУ 902 від 04.11.2015). Завдяки координації кількість перевірок має зменшитись, адже тепер декілька держорганів матимуть змогу перевірити підприємство в рамках однієї перевірки. Оцінка події склала +1,0 бал, хоча думки експертів розділились – оцінки варіювались від -2,0 до +2,0. Також **+1,0 бал** експерти віддали скасуванню обов'язкового оформлення ветеринарного свідоцтва для транспортування фуражних культур за межі України при перетині кордону в морських портах (постанова КМУ 916 від 13.10.2015), відзначивши, що це є важливий, проте вузькоспеціалізований крок у напрямку дерегуляції. Крім того, **уряд передав функції координації роботи Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів міністру агрополітики та продовольства** (постанова КМУ 942 від 18.11.2015) – загалом оцінка події склала **+0,5 бала**, хоча і тут думки експертів не співпали. Зокрема, на думку експерта Реанімаційного пакету реформ Павла Кухти, даний захід, фактично, скасовує реформістську спробу створення незалежного регулятора та повертає статус-кво, яке характеризувалося неефективністю та високим рівнем корупції.

Зміни за напрямком «**Державні фінанси**» експерти оцінили нижче - всього **+0,5 бала**. Хоча дві події у секторі отримали доволі високі загальні оцінки, проте їхній вплив на реформування сектору експерти визнали незначним. Окрім постанови НБУ про порядок купівлі-продажу ОВДП на біржових торгах, **новина про зменшення кількості інспекцій ДФС** (постанова КМУ 892 від 04.11.2015) отримала загальну оцінку **+2,0 бали** – по 1,0 балу за напрямками «Державне управління» та «Державні фінанси».

У секторі «**Державне управління та боротьба з корупцією**», оцінка якого також склала **+0,5 бала**, окрім скорочення кількості інспекцій ДФС, інші події отримали суперечливі оцінки. Наприклад, новина, що **уряд зобов'язав усі державні органи узгоджувати тематику та задачі переговорів за кордоном, а згодом звітувати перед МЗС** (постанова КМУ 903 від 04.11.2015), отримала загальну оцінку **0,0 балів**, хоча діапазон оцінок становив від -2,0 до +2,0. За напрямком «Енергетична незалежність» у моніторинговому періоді помітних реформ зафіксовано не було – оцінка сектору склала 0,0 балів.

(Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (iMoPe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.in.ua. VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



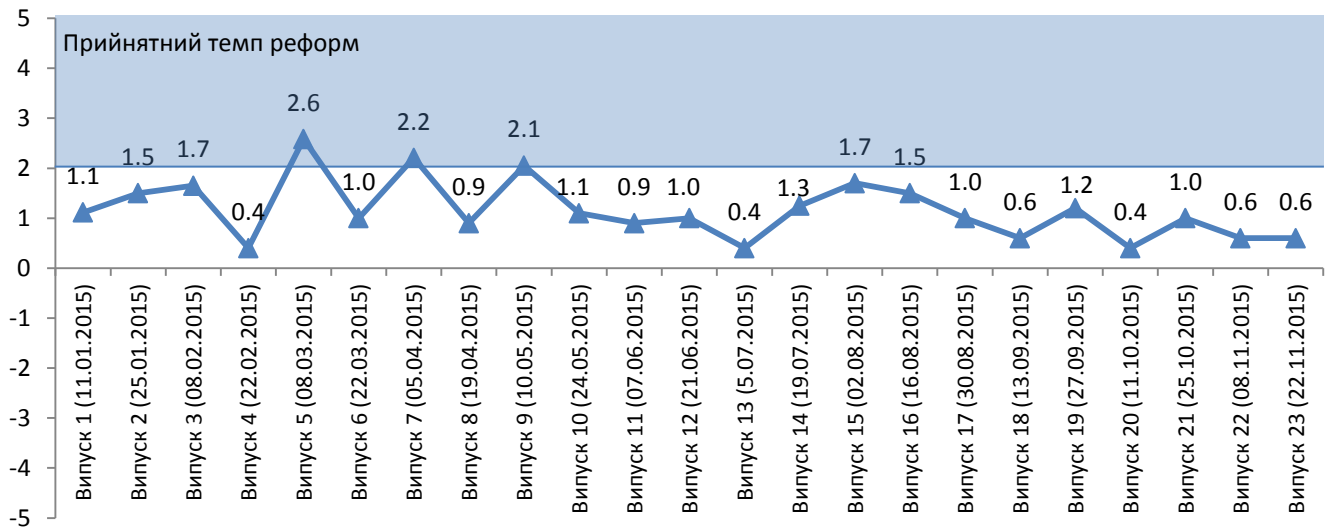
Індекс моніторингу реформ (iMoPe)

Випуск 23

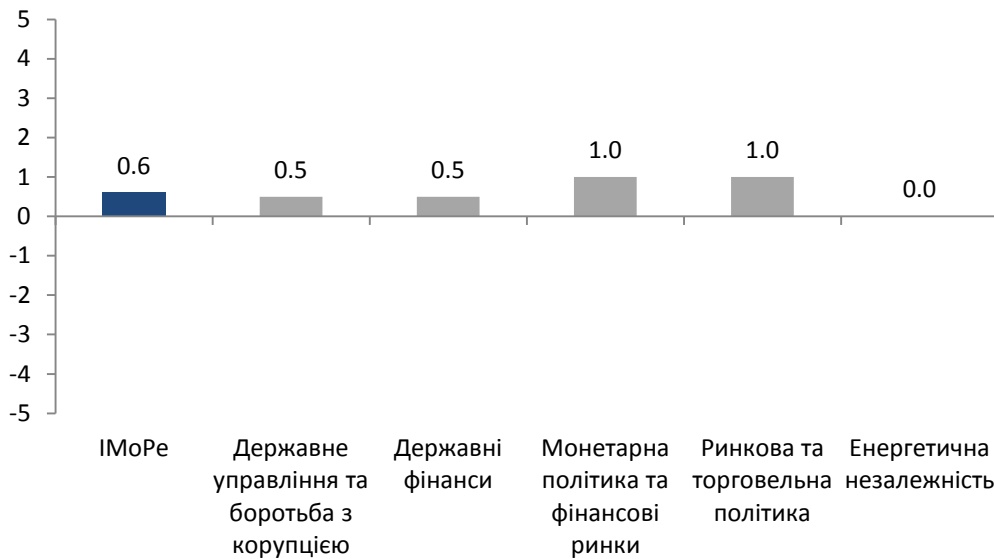
Період моніторингу: 9 – 22 листопада 2015 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoPe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту

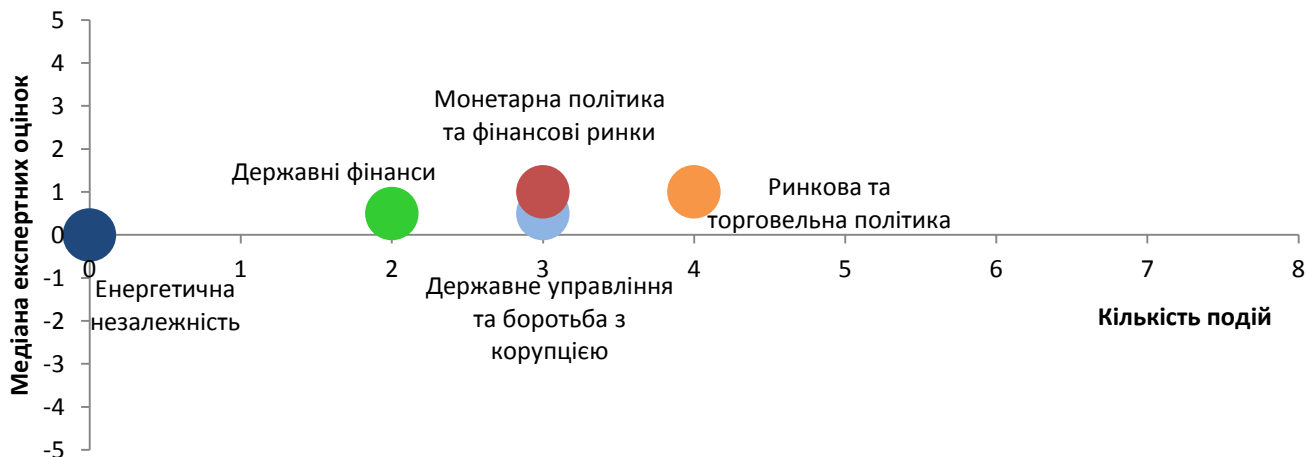


BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 9 – 22 листопада 2015 р.



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 9 – 22 листопада 2015 р.

Державне управління та боротьба з корупцією	+0.5
Кабінет міністрів скоротив чисельність державних податкових інспекцій ДФС	+1.0
Кабмін відбиратиме керівників державних підприємств ОПК за окремою процедурою - постанова	0.0
Кабмін зобов'язав державні органи узгоджувати тематику та задачі переговорів за кордоном, а згодом звітувати перед МЗС	0.0
Державні фінанси	+0.5
Кабінет міністрів скоротив чисельність державних податкових інспекцій ДФС	+1.0
НБУ врегулював порядок купівлі-продажу ОВДП на біржових торгах	+1.0
Монетарна політика та фінансові ринки	+1.0
НБУ виступатиме третьою стороною для незалежної оцінки заставного майна	+2.0
НБУ врегулював порядок купівлі-продажу ОВДП на біржових торгах	+1.0
НБУ оприлюднив перелік ознак ризикованості банків	+1.0
Ринкова та торговельна політика	+1.0
Уряд ввів електронний реєстр апостилів	+1.5
Кабмін спростив процес переміщення фуражу через пункти пропуску в морських портах	+1.0
МЕРТ стане координатором перевірок підприємств – постанова уряду	+1.0
Кабмін передав функції координації роботи Держпродспоживслужби міністру агрополітики та продовольства	+0.5
Енергетична незалежність	0.0

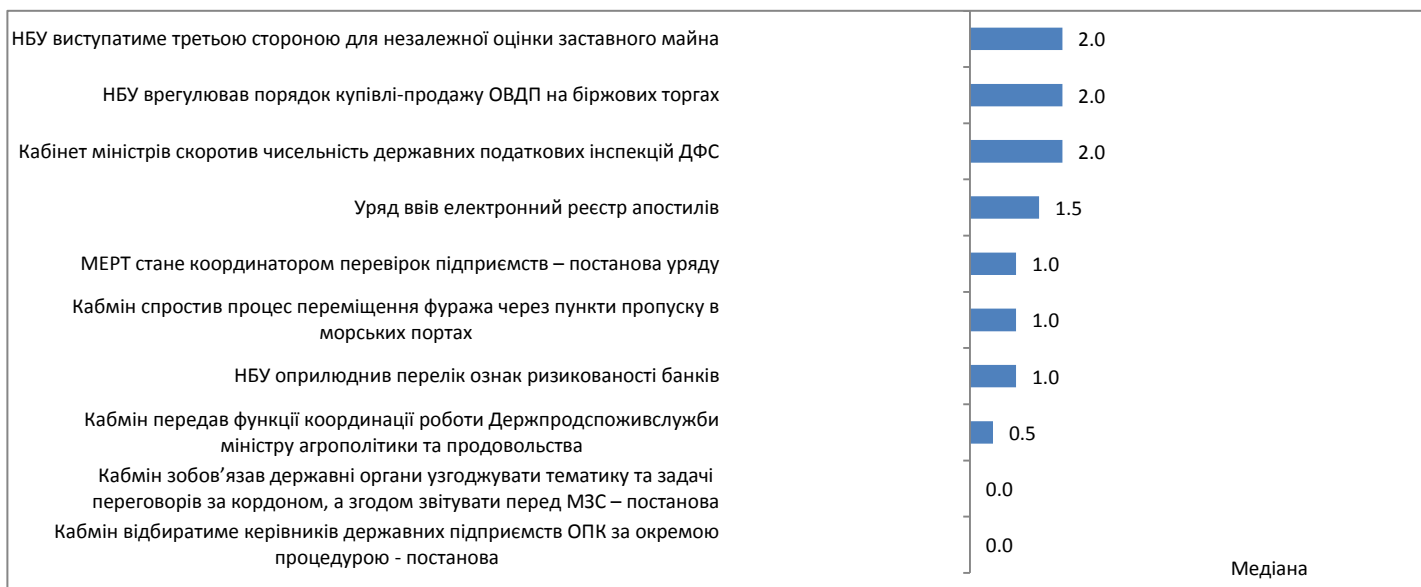
Індекс моніторингу реформ (iMoPe)

Випуск 23

Період моніторингу: 9 – 22 листопада 2015 р.



Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 9 – 22 листопада 2015 р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5)



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ