

Выпуск 23: Период неспешных реформ затянулся

Значение iMoRe за двадцать третий период мониторинга (9 - 22 ноября 2015г.) составило +0,6 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Темп реформ остается неудовлетворительно низким. В последующих раундах мы ожидаем оживление в реформах благодаря ряду антикоррупционных изменений, которые на сегодня уже прошли процедуру подписания Президентом. Однако, эти изменения вызваны внешними требованиями, за выполнением которых пристально следят партнеры и доноры. Внутренняя же мотивация к реформам остается крайне низкой.

Наиболее высоко в этом периоде эксперты оценили прогресс реформ по направлениям **«Монетарная политика и финансовые рынки»** и **«Рыночная и торговая политика»** - оценка секторов составила **+1,0 балл**. Что касается отдельных событий монетарного сектора, то решение о том, что **НБУ будет выступать третьей стороной (вместе с банком и оценщиком) в договорах для независимой оценки залогового имущества, предоставляемого регулятору в залог по стабилизационным кредитам** (постановление НБУ 794 от 18.11.2015) **эксперты оценили в +2,0 балла**. Елена Белан из Инвестиционной компании Dragon Capital отмечает, что постановление *«поможет сделать оценку имущества адекватной и избежать ее завышения с целью получения большего объема рефинансирования. Будет способствовать более эффективному проведению монетарной политики»*. Также **+2,0 балла** получило постановление **НБУ об урегулировании порядка купли-продажи ОВГЗ на биржевых торгах** (постановление 762 от 03.11.2015), но уже как сумма по направлениям «Государственные финансы» и «Монетарная политика и финансовые рынки». А вот **опубликованный НБУ перечень признаков рискованности банков получил всего +1,0 балл** (постановление НБУ 778 от 10.11.2015). По мнению экспертов, постановление направлено на борьбу с мошенничеством и оттоком капитала. Однако, в то же время, эксперты отметили, что признаки рискованности являются довольно широкими, что может быть использовано для злоупотреблений, а механизмы контроля не понятны, что в целом и обусловило невысокую оценку события.

По направлению **«Рыночная и торговая политика»** наиболее высокую оценку от экспертов, а именно **+1,5 балла, получило введение электронного реестра апостилей** (постановление КМУ 890 от 04.11.2015). Реестр будет содержать сведения об образцах подписей, оттисков печатей или штампов должностных лиц Министерства юстиции, уполномоченных на проставление апостиля, должностных лиц отделов государственной регистрации актов гражданского состояния, а также госрегистраторов, нотариусов, судей.

Министерство экономического развития и торговли будет координировать проверки предприятий (постановление КМУ 902 от 04.11.2015). Благодаря координации количество проверок должно уменьшиться, так как несколько госорганов смогут проверить предприятие в рамках одной проверки. Оценка события составила +1,0 балл, хотя мнения экспертов разделились - оценки варьировались от -2,0 до +2,0. Также **+1,0 балл** эксперты отдали **отмене обязательного оформления ветеринарного свидетельства для транспортировки фуражных культур за пределы Украины при пересечении границы в морских портах** (постановление КМУ 916 от 13.10.2015), отметив, что это важный однако узкоспециализированный шаг в направлении дерегуляции. Кроме того, **правительство передало функции координации работы Государственной службы Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей министру агрополитики и продовольствия** (постановление КМУ 942 от 18.11.2015) – в общем оценка события составила **+0,5 балла**, хотя и здесь мнения экспертов не совпали. В частности, по мнению эксперта Реанимационного пакета реформ Павла Кухты, данное мероприятие фактически отменяет реформистскую попытку создания независимого регулятора и означает возврат к предыдущему статус-кво, которое характеризовалось неэффективностью и высоким уровнем коррупции.

Изменения по направлению **«Государственные финансы»** эксперты оценили ниже - всего **+0,5 балла**. Две новости в секторе получили довольно высокие общие оценки, однако влияние этих изменений на реформирование сектора эксперты признали незначительным. Помимо постановления НБУ о порядке купли-продажи ОВГЗ на биржевых торгах, **новость об уменьшении количества инспекций ГФС** (постановление КМУ 892 от 04.11.2015) получила общую оценку **+2,0 балла** - по +1,0 балла по направлениям «Государственное управление и борьба с коррупцией» и «Государственные финансы».

Что касается сектора **«Государственное управление и борьба с коррупцией»**, оценка которого также составила **+0,5 балла**, то, кроме сокращения количества инспекций ГФС, другие события получили противоречивые оценки. Например, **новость о том, что правительство обязало все государственные органы согласовывать тематику и задачи переговоров за границей, а затем отчитываться перед МИД** (постановление КМУ 903 от 04.11.2015), получила общую оценку **0,0 баллов**, хотя диапазон оценок составил от -2,0 до +2,0. По направлению «Энергетическая независимость» в мониторинговом периоде заметных реформ зафиксировано не было - оценка сектора составила 0,0 баллов.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)
Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (iMoRe) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua. VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 23

Период мониторинга: 9 – 22 ноября 2015 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

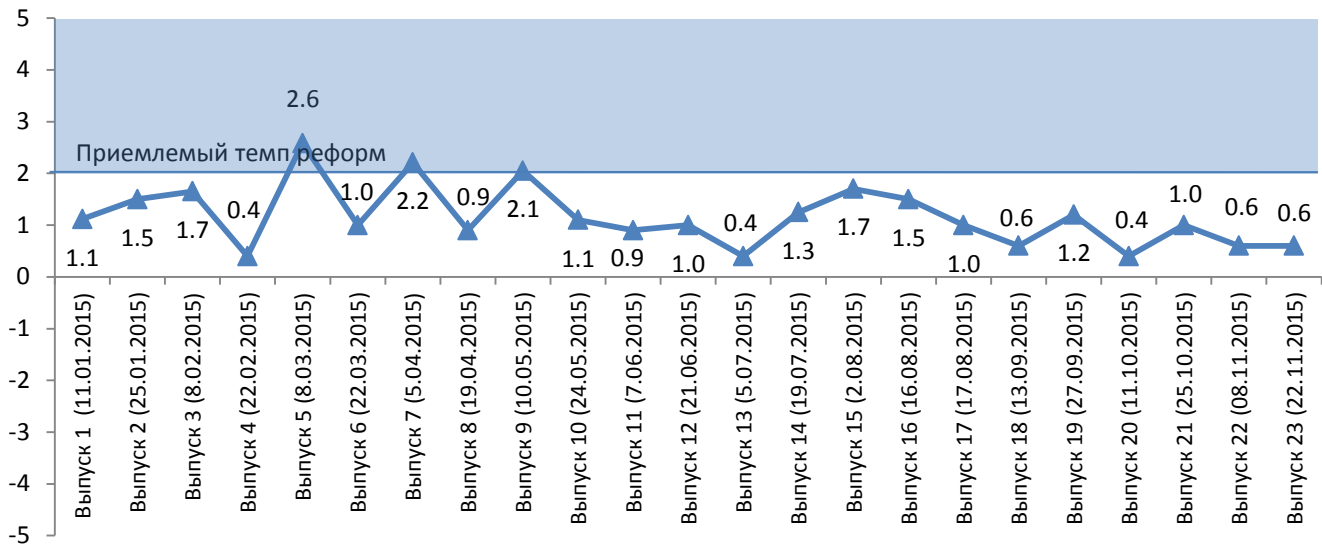
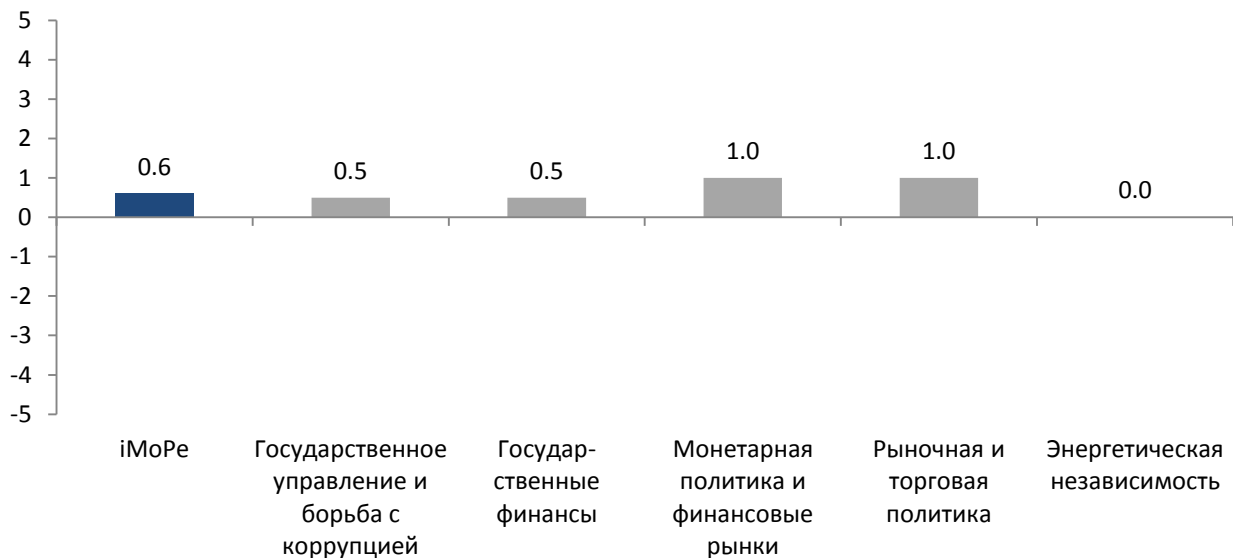


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 9 – 22 ноября 2015г.

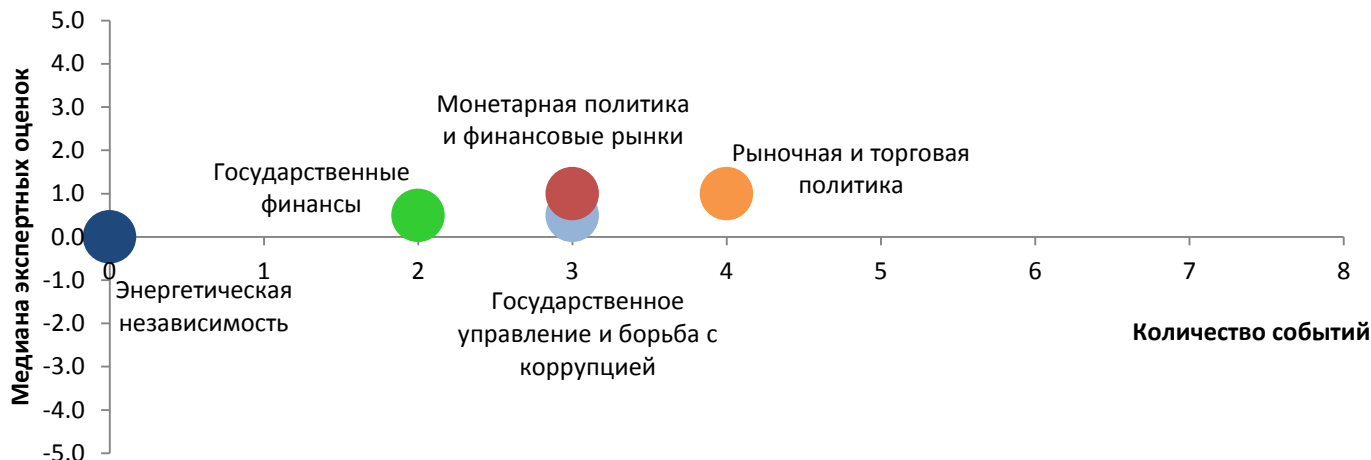


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 9 – 22 ноября 2015г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+0.5
Кабмин сократил численность государственных налоговых инспекций ГФС	+1.0
Кабмин будет отбирать руководителей госпредприятий ОПК по отдельной процедуре – постановление	0.0
Кабмин обязал госорганы согласовывать тематику и задачи переговоров за границей, а затем отчитываться перед МИД	0.0
Государственные финансы	+0.5
Кабмин сократил численность государственных налоговых инспекций ГФС	+1.0
НБУ урегулировал порядок купли-продажи ОВГЗ на биржевых торгах	+1.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+1.0
НБУ будет выступать третьей стороной для независимой оценки залогового имущества	+2.0
НБУ урегулировал порядок купли-продажи ОВГЗ на биржевых торгах	+1.0
НБУ опубликовал перечень признаков рисковости банков	+1.0
Рыночная и торговая политика	+1.0
Правительство ввело электронный реестр апостилей	+1.5
Кабмин упростил процесс перемещения фуража через пункты пропуска в морпортах	+1.0
МЭРТ станет координатором проверок предприятий – постановление правительства	+1.0
Кабмин передал функции по координации работы Госпродпотребслужбы министру агрополитики и продовольствия	+0.5
Энергетическая независимость	0.0

Індекс моніторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 23

Період моніторинга: 9 – 22 ноября 2015 г.



График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 9 по 22 ноября 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше - 5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ