

Випуск 19: Закон про державні закупівлі

Значення iMoRe за дев'ятнадцятий період моніторингу (14 – 27 вересня 2015р.) становить +1,2 бала з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. При цьому найвище експерти оцінили позитивні зрушення у секторах «Державне управління та боротьба з корупцією» та «Державні фінанси», а найбільш значущою подією у цьому випуску стало підписання закону про державні закупівлі.

Незважаючи на низьке значення індексу у дев'ятнадцятому періоді, один із законів, що увійшов до опитування, став справжньою «зіркою» і отримав одну з найвищих оцінок за всю історію опитувань, починаючи з січня 2015 року (вищу оцінку отримало тільки рішення щодо підвищення тарифів на газ для населення). А саме, **+8,5 бала отримали зміни до закону про державні закупівлі** (679-VIII від 15.09.2015) за сумою балів за напрямками "Державні фінанси", "Боротьба з корупцією" та "Зовнішня торгівля" (нагадуємо, що оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5). Новий закон передбачає відкриття інформації за державними тендерами щодо пропозицій ціни, кінцевих бенефіціарів компаній-учасників, протоколу оцінки. Закон спрощує участь у тендерах та сприяє зростанню конкуренції – увесь пакет документів подає тільки потенційний переможець, заборонено вимагати від учасників довідки, які є в публічному доступі, підвищено порогові закупівель. Крім того, даний закон дозволить Україні приєднатися до угоди СОТ про держзакупівлі. Це відкриє українським компаніям доступ до ринку держзакупівель за кордоном.

На другому місці зі значно нижчою оцінкою у **+3,5 бала** (за напрямками "Фінансові ринки" та "Корпоративне управління") - новина щодо **посилення вимог НКЦПФР до емітентів цінних паперів, що входять до біржового реєстру** (рішення НКЦПФР 1688 від 06.08.2015).

У **+2,5 бала** експерти оцінили **затвердження порядку оприлюднення інформації про платіжні трансакції Казначейства на єдиному веб-порталі використання публічних коштів** (постанова КМУ 676 від 14.09.2015). Цей крок став фінальним етапом запуску роботи веб-порталу відкритих даних з використання бюджетних коштів (e-data.gov.ua).

Спрощення ліквідації держпідприємств (закон 667-VIII від 03.09.2015) отримало **+2,5 бала** за напрямками "Корпоративне управління" та "Державні фінанси". Закон скасував суперечності, що виникали у випадку, коли орган, що приймав рішення про ліквідацію підприємства, також був ліквідований. Тепер ліквідувати державні підприємства зможе не тільки той орган виконавчої влади, який приймав рішення про ліквідацію, але і той орган, якому перейшли відповідні повноваження.

Закон про електронну комерцію (675-VIII від 3.09.2015) отримав **+2,0 бала**, оскільки він створює правові рамки для функціонування та розвитку е-комерції. Однак, деякі експерти вважають, що закон вимагає суттєвого перегляду в частині забезпечення захисту прав інтелектуальної власності, оскільки наразі відповідні положення суперечать угоді про ЗВТ з ЄС.

Варто зауважити, що одна подія у дев'ятнадцятому періоді отримала негативну оцінку. Це новина **про запровадження єдиних орієнтовних показників митної вартості для імпортованих товарів** (постанова КМУ 724 від 16.09.2015), **оцінка якої склала -1,0 бала**. На думку експертів, єдині орієнтовні показники корисні, питання в тому, яким чином та для чого вони будуть використані. На сьогодні, впровадження даної зміни на тлі відсутності реформи ДФС та боротьби з корупцією на митниці призвело до збільшення черг на кордоні та погіршення умов зовнішньої торгівлі. Як зазначає директор із наукової роботи Інституту економічних досліджень та політичних консультацій Вероніка Мовчан: *"Питання в першу чергу полягає в адекватності застосування методу оцінки митної вартості. Єдині орієнтовні показники - це корисно, але за умови, що власне сам метод оцінки з їх допомогою буде винятком, а не правилом"*.

Загалом, прогрес за напрямом «Державне управління та боротьба з корупцією» експерти оцінили у **+2,0 бала**. Таку саму оцінку отримав і сектор «Державні фінанси». По **+1,0 бала** отримали напрями «Монетарна політика та фінансові ринки» та «Ринкова та торговельна політика». Напрямок «Енергетична незалежність» за відсутності подій отримав **0,0 бала**.

(Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (iMoRe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.in.ua. VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



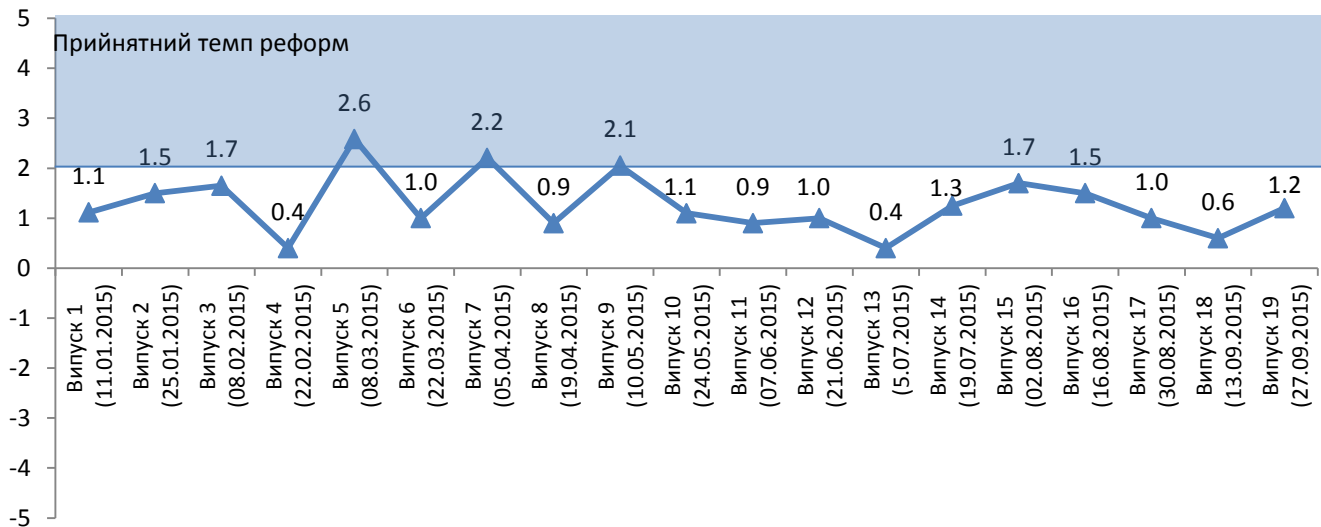
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 19

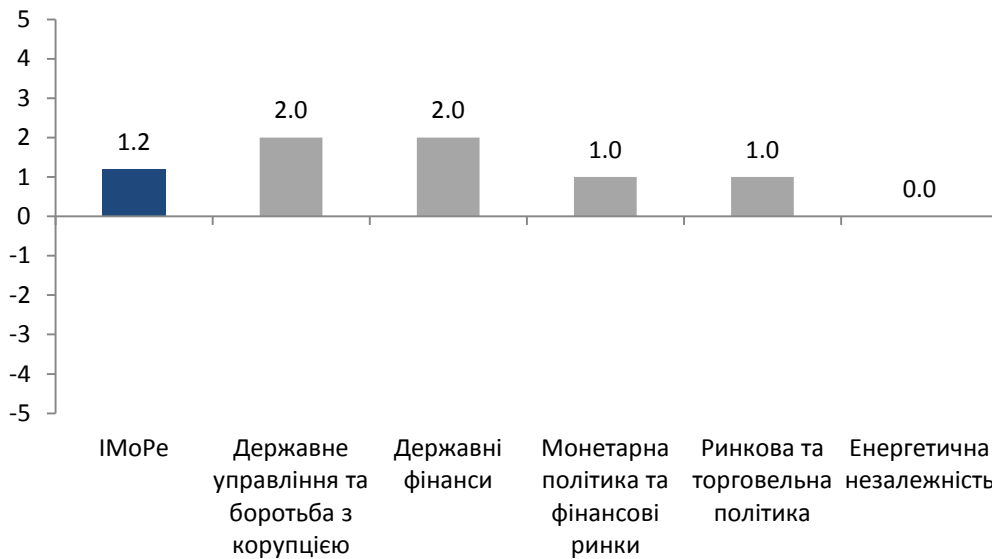
Період моніторингу: 14 – 27 вересня 2015 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту

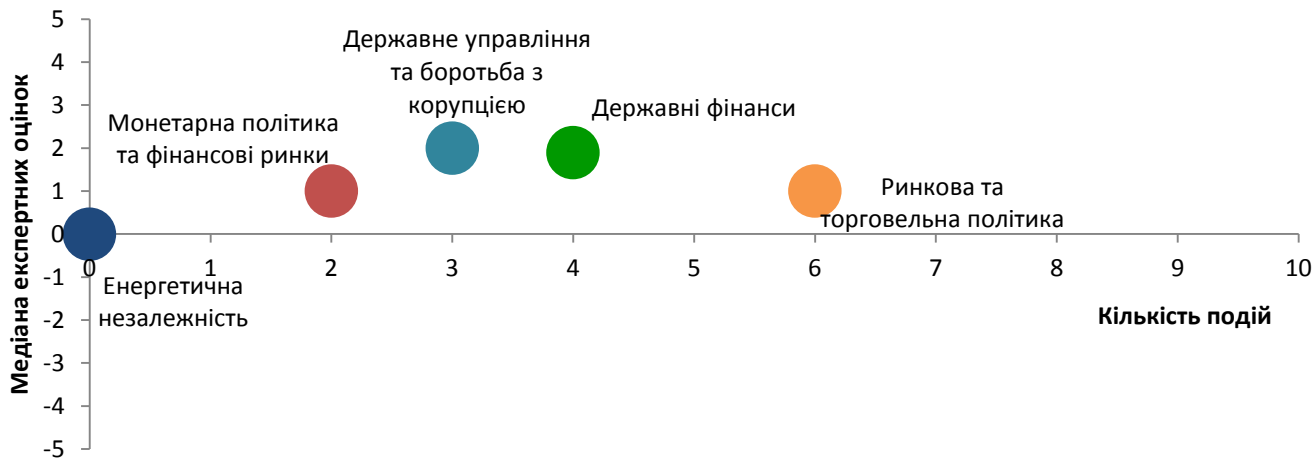


BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 14 – 27 вересня 2015 р.



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 14 – 27 вересня 2015 р.

Напрямок	Оцінка
Державне управління та боротьба з корупцією	+2.0
Порошенко підписав закон про держзакупівлі	+3.0
Кабмін затвердив порядок оприлюднення інформації про платіжні трансакції казначейства на єдиному веб-порталі використання публічних коштів	+2.5
Кабмін передав МЕРТ функції Держкомтуризму у зв'язку з його ліквідацією	+1.0
Державні фінанси	+2.0
Порошенко підписав закон про держзакупівлі	+3.5
Рада спростила ліквідацію держпідприємств	+1.0
Кабмін виключив Швейцарію, Грузію, Мальту, Ліван, ОАЕ, Сингапур та Марокко з переліку країн, ризикованих для трансфертного ціноутворення	+1.0
Уряд врегулював можливість розміщення ВНЗ грошових коштів на рахунках держбанків	+1.0
Монетарна політика та фінансові ринки	+1.0
НКЦПФР підвищила вимоги щодо входження цінних паперів до біржового реєстру	+1.5
НБУ уточнив правила визначення пов'язаних осіб	+1.0
Ринкова та торговельна політика	+1.0
Порошенко підписав закон про держзакупівлі	+2.0
Рада прийняла закон про електронну комерцію	+2.0
Рада спростила ліквідацію держпідприємств	+1.5
Планова перевірка місцевих органів архбудконтролю в Україні можлива максимум раз на півроку	+1.0
НКЦПФР підвищила вимоги щодо входження цінних паперів до біржового реєстру	+2.0
ДФС запровадить єдині орієнтовні показники митної вартості товарів, що імпортуються	-1.0
Енергетична незалежність	0.0

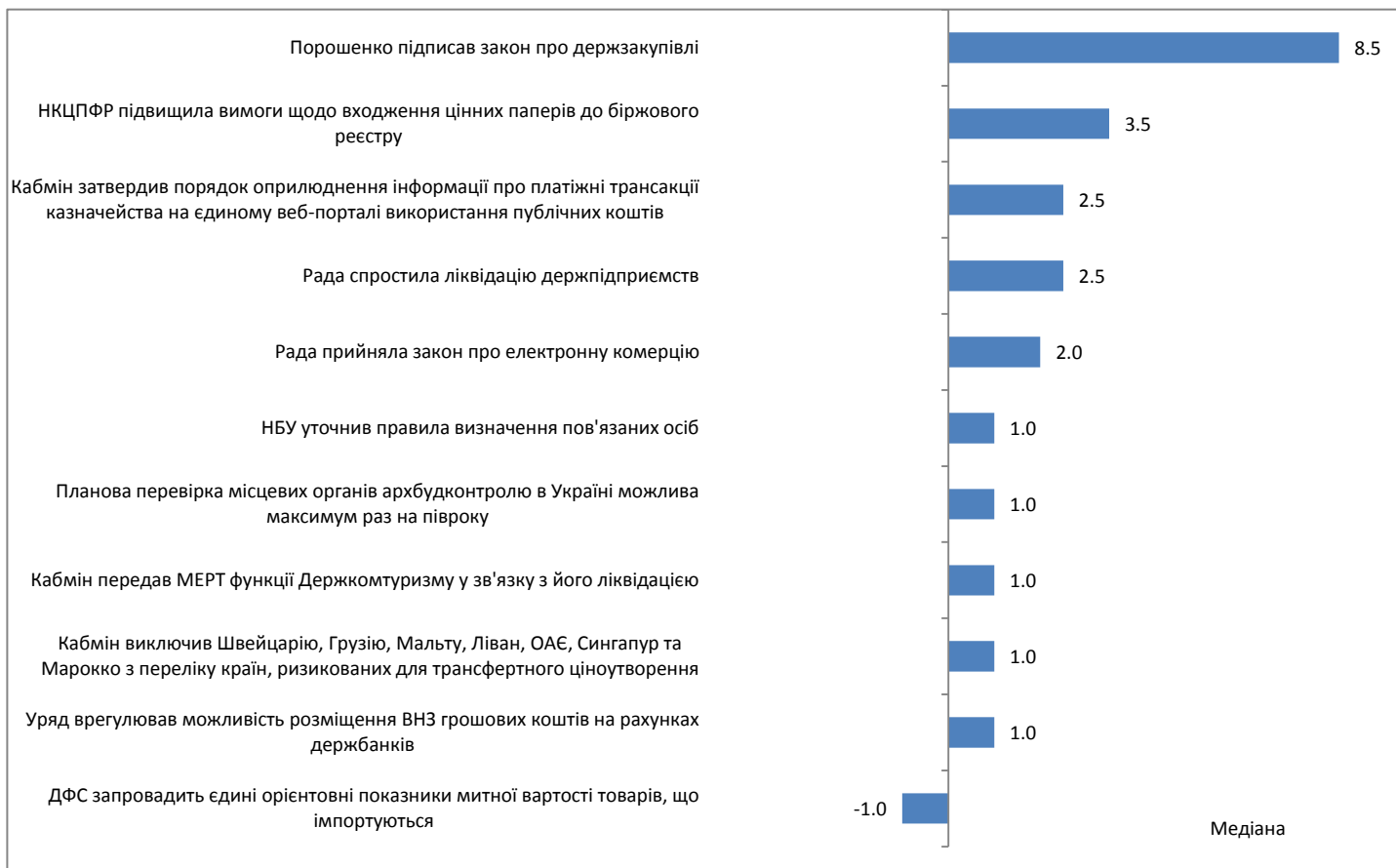
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 19

Період моніторингу: 14 – 27 вересня 2015 р.



Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 14 – 27 вересня 2015 р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5)



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ