

Выпуск 19: Закон о государственных закупках

Значение iMoPe за девятнадцатый период мониторинга (14 - 27 сентября 2015г.) составило + 1,2 балла из возможного диапазона от - 5,0 до +5,0 баллов. При этом наиболее высоко эксперты оценили положительные сдвиги в секторах «Государственное управление и борьба с коррупцией» и «Государственные финансы», а самым значимым событием в этом выпуске стало подписание закона о государственных закупках.

Несмотря на низкое значение индекса в девятнадцатом периоде, один из законов, вошедший в опрос, стал настоящей «звездой» и получил одну из самых высоких оценок за всю историю опросов, начиная с января 2015 года (более высокую оценку получило только решение о повышении тарифов на газ для населения). А именно, **+8,5 балла получили изменения в закон о государственных закупках (679-VIII от 15.09.2015)** по сумме баллов по направлениям "Государственные финансы", "Борьба с коррупцией" и "Внешняя торговля" (напоминаем, что оценка события является суммой его оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5). Новый закон предусматривает открытие информации по государственным тендерам касательно предложений цены, конечных бенефициаров компаний-участников и протокола оценки. Закон упрощает участие в тендерах и способствует росту конкуренции: весь пакет документов подает только потенциальный победитель, запрещено требовать от участников справки, которые есть в публичном доступе, повышены пороги закупок. Кроме того, данный закон позволит Украине присоединиться к соглашению ВТО о госзакупках, что откроет украинским компаниям доступ к рынку госзакупок за рубежом.

На втором месте со значительно более низкой оценкой в **+3,5 балла** (по направлениям "Финансовые рынки" и "Корпоративное управление") оказалась новость об **усилении требований НКЦБФР к эмитентам ценных бумаг, входящих в биржевой реестр** (решение НКЦБФР 1688 от 06.08.2015).

В +2,5 балла эксперты оценили **утверждение порядка обнародования информации о платежных транзакциях Казначейства на едином веб-портале использования публичных средств** (постановление КМУ 676 от 14.09.2015). Этот шаг стал финальным этапом запуска работы веб-портала открытых данных по использованию бюджетных средств (e-data.gov.ua).

Упрощение ликвидации госпредприятий (закон 667-VIII от 03.09.2015) **получило +2,5 балла** по направлениям "Корпоративное управление" и "Государственные финансы". Закон отменил противоречия, которые возникали в случае, если орган, который принимал решение о ликвидации предприятия, также был ликвидирован. Теперь ликвидировать государственные предприятия сможет не только тот орган исполнительной власти, который принимал решение о ликвидации, но и тот орган, которому перешли соответствующие полномочия.

Закон об электронной коммерции (675-VIII от 3.09.2015), который создает правовые рамки для функционирования и развития электронной коммерции, **получил +2,0 балла**. Однако, некоторые эксперты считают, что закон требует существенного пересмотра в части обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности, поскольку сейчас соответствующие положения противоречат соглашению о ЗСТ с ЕС.

Стоит заметить, что одно событие в девятнадцатом периоде получило негативную оценку. Это новость **о введении единых ориентировочных показателей таможенной стоимости импортируемых товаров** (постановление КМУ 724 от 16.09.2015), **оценка которого составила -1,0 балла**. По мнению экспертов единые ориентировочные показатели полезны, вопрос в том, каким образом и для чего они будут использованы. На сегодня, внедрение данного изменения на фоне отсутствия реформы ГФС и борьбы с коррупцией на таможене привело к увеличению очередей на границе и ухудшению условий внешней торговли. Как отмечает директор по научной работе Института экономических исследований и политических консультаций Вероника Мовчан: *"Вопрос в первую очередь заключается в адекватности применения метода оценки таможенной стоимости. Единые ориентировочные показатели - это полезно, но при условии, что собственно сам метод оценки с их помощью будет исключением, а не правилом"*.

В целом, прогресс по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» эксперты оценили в **+2,0 балла**. Такую же оценку получил и сектор «Государственные финансы». По **+1,0 балла** получили направления «Монетарная политика и финансовые рынки» и «Рыночная и торговая политика». Направление «Энергетическая независимость» при отсутствии событий получил **0,0 балла**.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua. VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 19

Период мониторинга: 14 – 27 сентября 2015 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

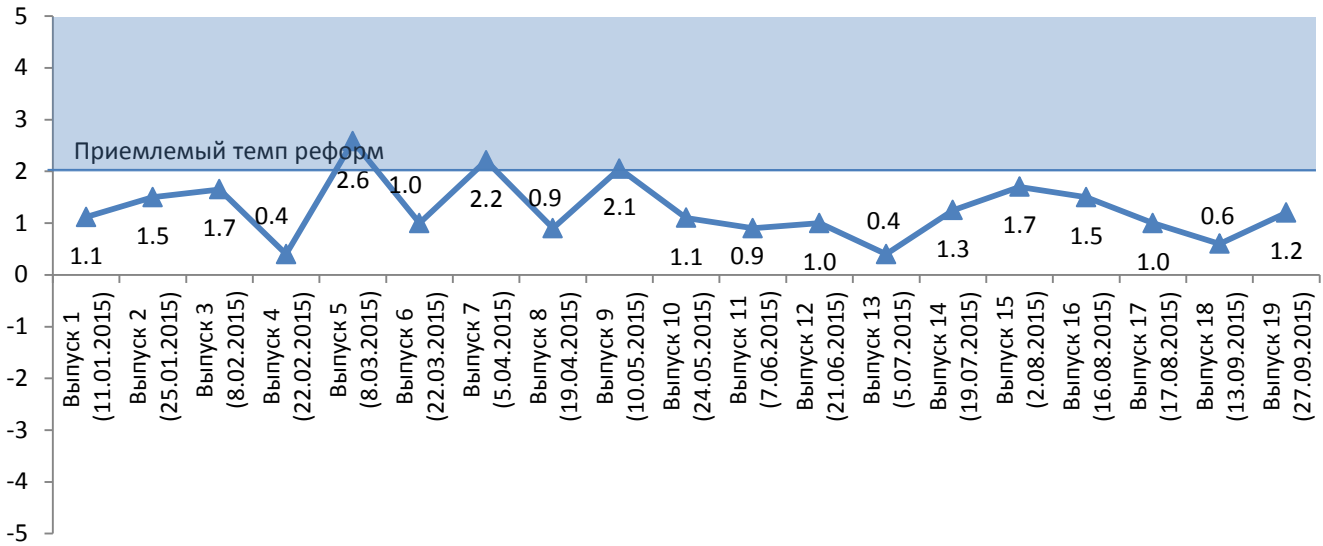
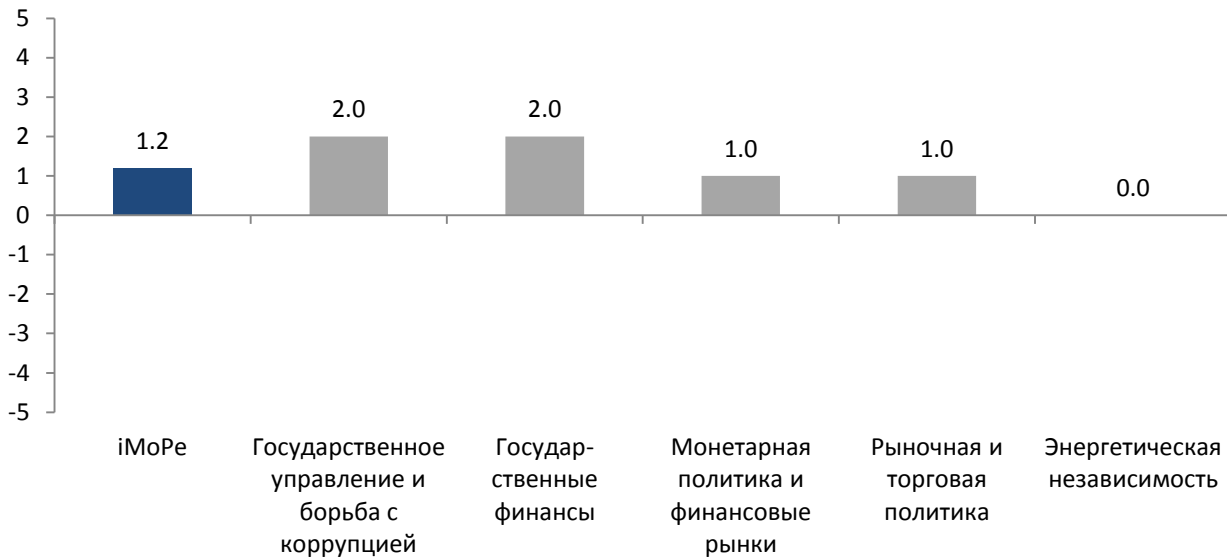


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 19

Период мониторинга: 14 – 27 сентября 2015 г.



График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 14 – 27 сентября 2015г.

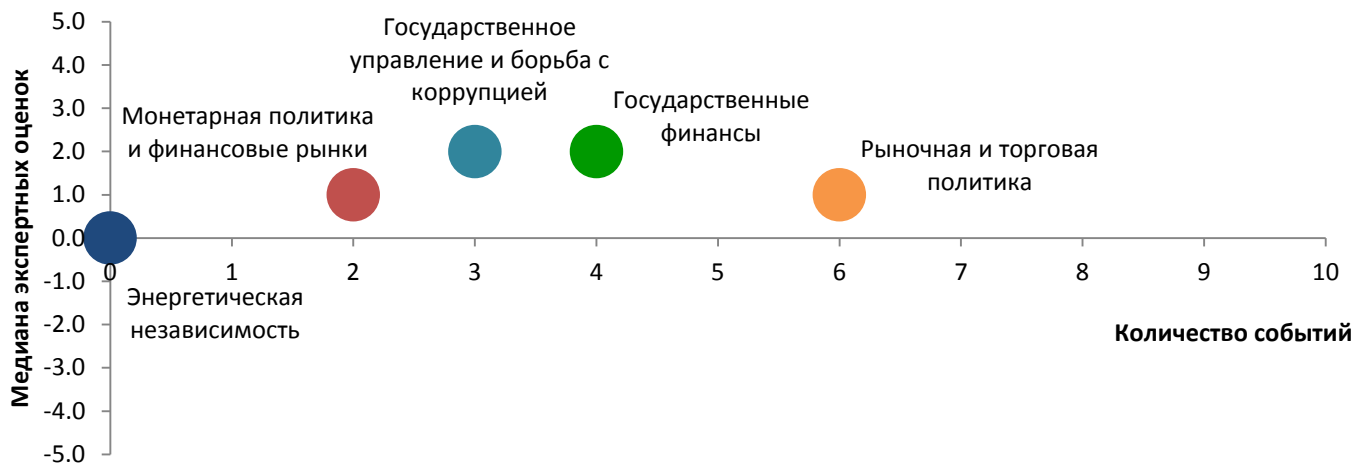


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 14 – 27 сентября 2015г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+2.0
Порошенко подписал закон о госзакупках	+3.0
Кабмин утвердил порядок обнародования информации о платежных транзакциях казначейства на едином веб-портале использования публичных средств	+2.5
Кабмин передал МЭРТ функции Гостуризмкурорта в связи с его ликвидацией	+1.0
Государственные финансы	+2.0
Порошенко подписал закон о госзакупках	+3.5
Рада упростила ликвидацию госпредприятий	+1.0
Кабмин исключил Швейцарию, Грузию, Мальту, Ливан, ОАЭ, Сингапур и Марокко из перечня рисков для трансфертного ценообразования	+1.0
Правительство урегулировало возможность размещения вузами денежных средств на счетах госбанков	+1.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+1.0
НКЦБФР ужесточила требования относительно вхождения ценных бумаг в биржевой реестр	+1.5
НБУ уточнил правила определения связанных лиц	+1.0
Рыночная и торговая политика	+1.0
Порошенко подписал закон о госзакупках	+2.0
Рада приняла закон об электронной коммерции	+2.0
Рада упростила ликвидацию госпредприятий	+1.5
Плановая проверка местных органов архстройконтроля в Украине возможна максимум раз в полгода – постановление	+1.0
НКЦБФР ужесточила требования относительно вхождения ценных бумаг в биржевой реестр	+2.0
ГФС введет единые ориентировочные показатели таможенной стоимости импортируемых товаров	-1.0
Энергетическая независимость	0.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Індекс моніторингу реформ (iMoPe)

Випуск 19

Період моніторингу: 14 – 27 вересня 2015 г.

Графік 4. События, которые определяли значение индекса за период с 14 по 27 сентября 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ