

## Випуск 18: Одне з найнижчих значень індексу

Значення iMoPe за вісімнадцятий період моніторингу (31 серпня – 13 вересня 2015р.) становить +0.6 бала з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. Значення індексу знизилось ще більше після і так слабких результатів минулого періоду, а незначні досягнення в сферах державного управління, боротьби з корупцією, державних фінансів та ринкової політики були знівельовані відсутністю будь-якого прогресу в монетарній політиці та енергетичній сфері.

**Експеримент із фінансування доріг державного значення за рахунок митних зборів** (закон 666-VIII від 03.09.2015) був оцінений найвище у цьому моніторинговому періоді: **+3,0 бала** за сумою оцінок у державному управлінні та публічних фінансах. Експеримент проходитиме в Одеській, Волинській, Львівській та Чернівецькій областях до кінця 2016 року. 50% від перевиконання щомісячних індикативних показників надходжень від митних зборів у цих регіонах будуть спрямовані до спеціальних фондів відповідних регіональних бюджетів. Олександра Бетлій з ІЕД зазначає: "З одного боку – це позитив, адже може буде [більше] фінансування, з іншого боку - нестабільність джерела фінансування та додаткове бажання [держави] тиснути на бізнес, щоб платили більше, наприклад, через завищення митної вартості".

**Уряд збільшив кошторисну вартість будівельних проектів** (постанова КМУ 665 від 26.08.2015), які можуть бути затверджені центральними та іншими органами виконавчої влади та обласними державними адміністраціями, до 400 млн. грн. (зі 100 млн. грн.) і до 120 млн. грн. (з 30 млн. грн.) - для будівельних проектів, затверджених державними підприємствами, органами виконавчої влади сільських, селищних та міських рад. Цю постанову експерти оцінили у **+2,0 бала** як позитивний крок у децентралізації, хоча й зазначили, що доларова вартість цих проектів суттєво не зросла порівняно з докризовим рівнем. Крім того, експерти віддали **+1,0 бала Положенню про органи державного архітектурно-будівельного контролю** (постанова КМУ 671 від 19.08.2015), затвердженому відповідно до раніше прийнятого закону.

Експерти оцінили в **+1.0 бала новину щодо скорочення мінімального терміну державної реєстрації нерухомого майна до двох годин за десятикратну плату** (постанова КМУ 669 від 02.09.2015). Експерти відзначили, що якщо послуга може бути надана лише за дві години, то її надання не має тривати три дні в звичайному випадку і не повинне коштувати додаткових грошей. **Рішення про передачу 21 залізничної лікарні місцевим громадам** (розпорядження КМУ 886-р і 887-р від 26.08.2015), отримали **+1.0 бала** як невеликий крок у децентралізації та покращенні надання суспільних послуг, однак, експерти відзначили, що водночас місцеві громади не отримали ресурси для фінансування цих медичних установ. Крім того, в рамках реформи системи охорони здоров'я **уряд вирішив створити Центр громадського здоров'я (+1.0 бала, розпорядження КМУ 909-р від 02.09.15)**, що передбачає злиття декількох організацій. Низьку оцінку події можна пояснити сумнівами експертів у зростанні ефективності системи охорони здоров'я внаслідок даної реорганізації.

Незважаючи на велику кількість подій, **прогрес за напрямом «Державне управління та боротьба з корупцією» в цілому був оцінений у +1,0 бала**. Напрямок **«Ринкова та торговельна політика» також отримав +1,0 бала**. Крім вищевказаних положень про державний архітектурно-будівельний контроль, експерти також оцінили відстрочку, надану власникам самохідних пасажирських суден для оснащення кораблів навігаційним обладнанням до 2016 і 2017 років (+1,0 бала, наказ Міністерства інфраструктури 229 від 23.06.15) і державного визнання документів про вищу духовну освіту, духовні наукові ступені та вчені звання (+1,0 бала).

**Сектор «Державні фінанси» отримав +1.0 бала** за рахунок вищезгаданого експерименту з фінансування доріг і створення Центру громадського здоров'я. **Напрямок «Енергетична незалежність» отримав лише +0,1 бала**, а єдину новину у секторі щодо встановлення стартової вартості скрапленого газу для потреб населення на спеціальних аукціонах у відповідності з вартістю природного газу (постанова КМУ 635 від 19.08.2015) експерти оцінили у +0,5 бала. Дане регулювання усуває можливості арбітражу.

Нарешті, **оцінка за напрямом «Монетарна політика та фінансові ринки» склала 0.0 бала**, оскільки експерти не помітили суттєвих подій у цій сфері.

(Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Довідкова інформація:** Індекс Моніторингу Реформ (iMoPe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua). VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



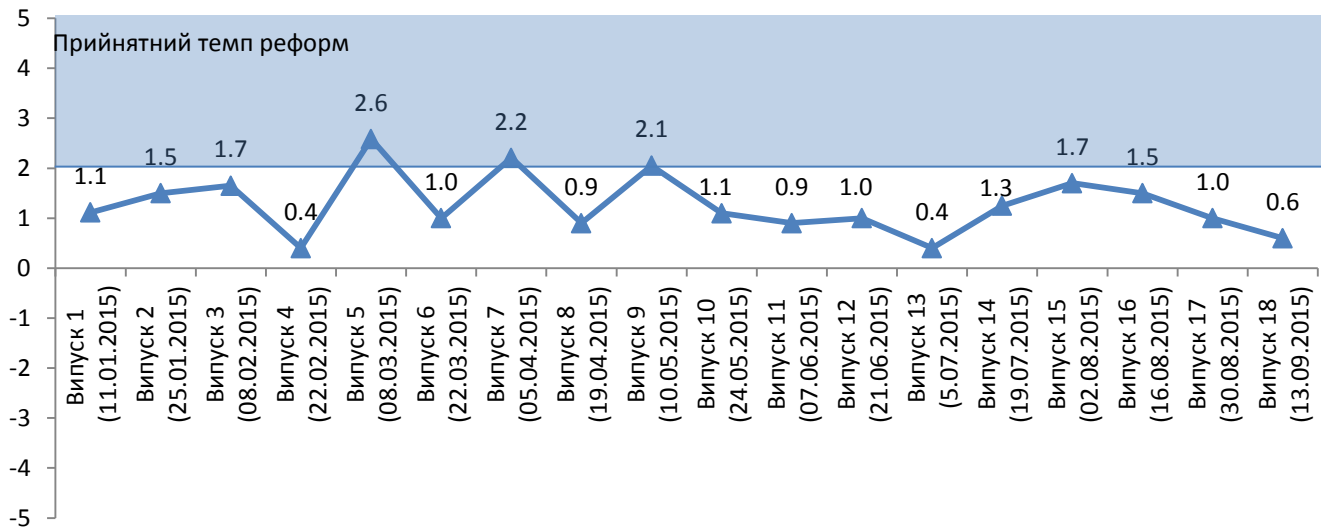
# Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 18

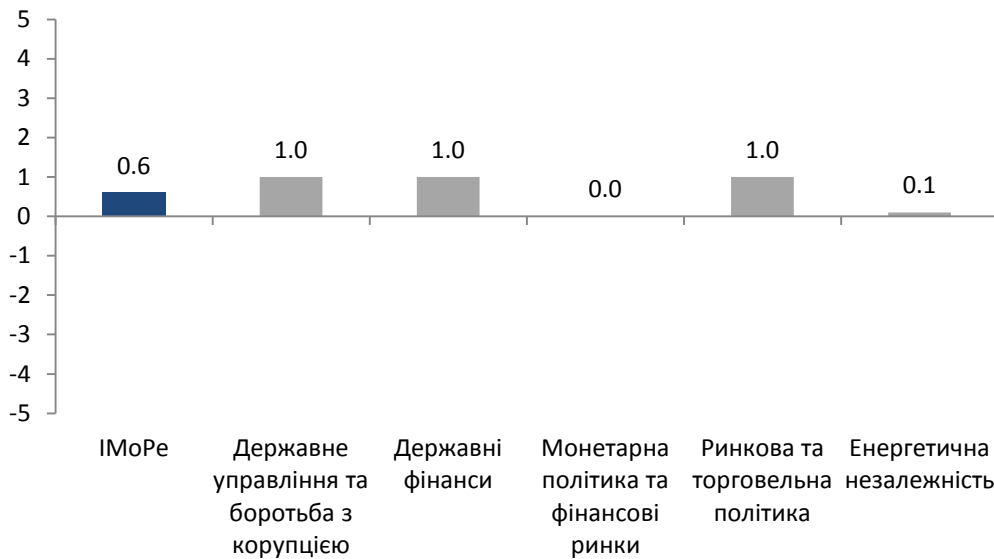
Період моніторингу: 31 серпня – 13 вересня 2015 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту

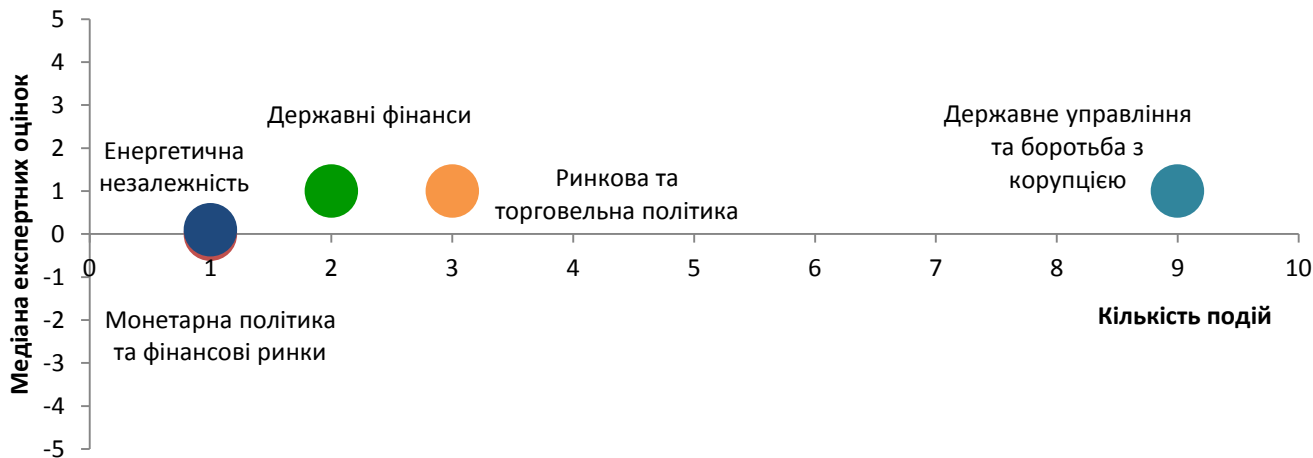


BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 31 серпня – 13 вересня 2015 р.



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 31 серпня – 13 вересня 2015 р.

Напрямок	Оцінка
<b>Державне управління та боротьба з корупцією</b>	<b>+1.0</b>
Спрощено прийняття на держслужбу демобілізованих та учасників АТО з пораненнями	+0.5
Уряд дозволив Міністерству охорони здоров'я створити Центр громадського здоров'я	+0.5
Уряд України передав 21 залізничну лікарню територіальним громадам	+1.0
Уряд затвердив Положення про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками	+0.5
Уряд затвердив положення про Держспоживслужбу	+0.5
Кабмін затвердив положення про органи держархбудконтролю в Україні	+1.0
Мінімальний термін держреєстрації нерухомості в Україні складе 2 години за десятикратну плату – постанова Держадміністрації, місцева влада і держпідприємства в Україні зможуть самостійно затверджувати будпроекти вартістю до 120-400 млн. грн. – постанова	+2.0
Порошенко підписав закон про експеримент із фінансування ремонту ряду доріг за рахунок митних платежів	+1.0
<b>Державні фінанси</b>	<b>+1.0</b>
Уряд дозволив Міністерству охорони здоров'я створити Центр громадського здоров'я	+0.5
Порошенко підписав закон про експеримент із фінансування ремонту ряду доріг за рахунок митних платежів	+2.0
<b>Монетарна політика та фінансові ринки</b>	<b>0.0</b>
НБУ впровадив обмеження на гривневі платежі нерезидентам, подібні до валютних обмежень	0.0
<b>Ринкова та торговельна політика</b>	<b>+1.0</b>
Постановою уряду визнаються державою документи про вищу духовну освіту, духовні наукові ступені та вчені звання	+1.0
Уряд України у типовому договорі для ВНЗ заборонив підвищувати оплату частіше одного разу на рік	0.0
Мінінфраструктури спрощує вимоги до власників пасажирських суден на внутрішніх водних шляхах	+1.0
<b>Енергетична незалежність</b>	<b>+0.1</b>
Кабмін встановив ціну скрапленого газу на спецаукціонах для потреб населення, еквівалентну вартості природного газу	+0.5

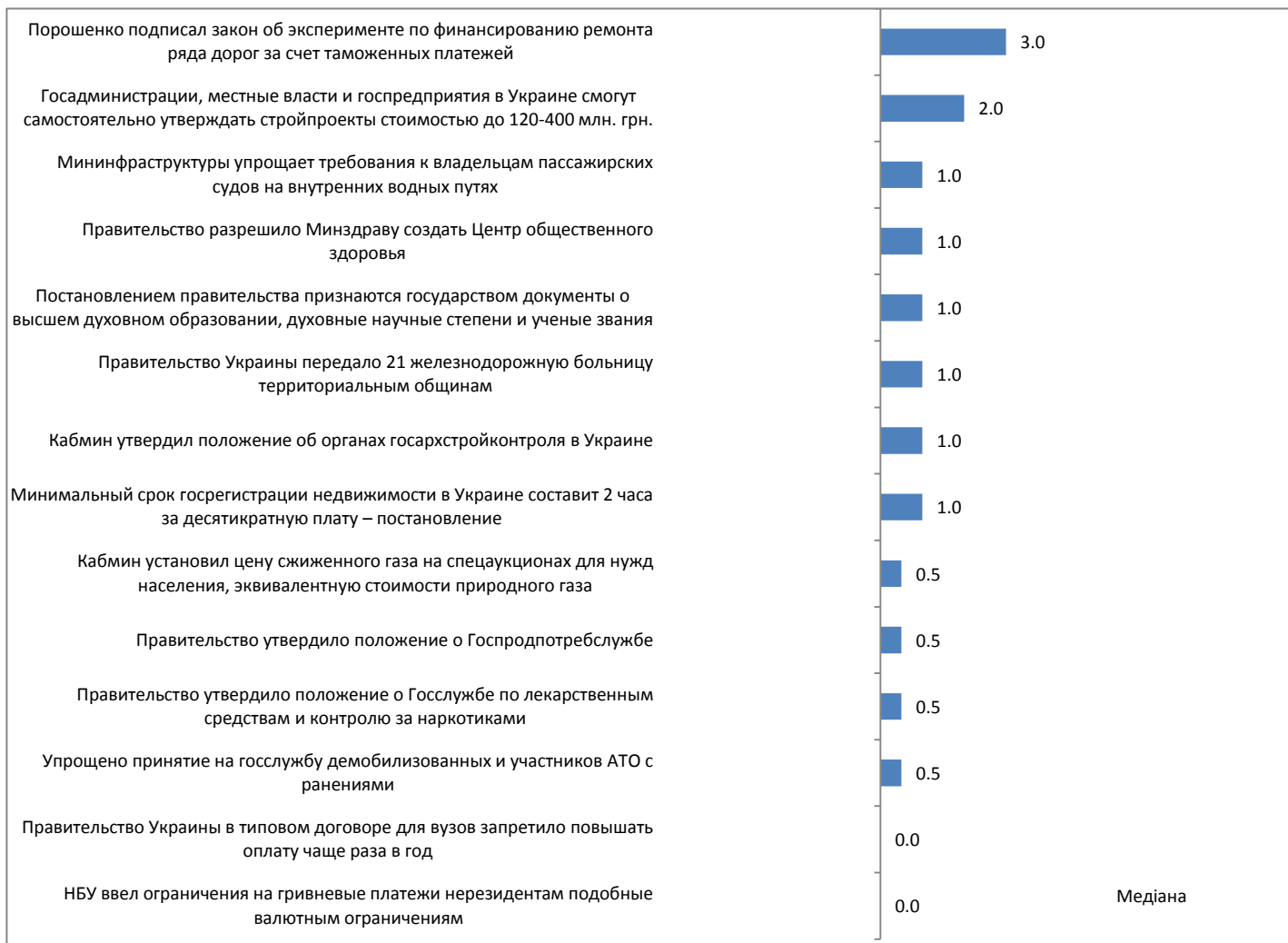
# Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 18

Період моніторингу: 31 серпня – 13 вересня 2015 р.



**Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 31 серпня – 13 вересня 2015 р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5 )**



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ