

Выпуск 16: Много мелких шагов в направлении снижения коррупции

Значение iMoPe за шестнадцатый период мониторинга (3 – 16 августа 2015г.) составило +1,5 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Положительно повлияли на темп реформ усилия власти в борьбе с коррупцией, монетарной политике, рыночной и торговой политике. Однако, несмотря на большое количество изменений, значение индекса несколько снизилось по сравнению с предыдущим периодом.

Направление «Государственное управление и борьба с коррупцией» получило **+2,3 балла** благодаря ряду антикоррупционных изменений. В частности **+4,0 балла** получило решение об открытом доступе к информации государственных реестров (закон 597-VIII от 14.07.2015). Еще **+3,0 балла** эксперты отдали закону о безопасности дорожного движения (596-VIII от 14.07.2015), который расширяет полномочия патрульной полиции и будет способствовать уменьшению коррупции на дорогах. Решение расширить перечень имущества чиновников, которое должно быть задекларировано в обязательном порядке, получило **+2,0 балла** (закон 631-VIII от 16.07.2015). Столько же эксперты отдали изменениям в уголовно-процессуальном кодексе по осуществлению детективами Национального антикоррупционного бюро досудебного расследования декларирования чиновниками недостоверной информации (628-VIII от 16.07.2015). Также депутаты разрешили проводить негласные следственные действия в отношении работников суда и правоохранительных органов за пределами территориальной юрисдикции органов досудебного расследования (+2,0 балла, закон 613-VIII от 15.07.2015), что является важным инструментом для следователей.

Касательно Закона о местных выборах (595-VIII от 14.07.2015) мнения экспертов разделились. Общая оценка составила +2,0 балла, что подчеркивает важность выборов, однако закон получил и много критики, в частности, относительно закрепления монополии существующих партий на власть (закон повышает проходной барьер до 5%) и возможность выдвижения депутатов в городах только политическими партиями. Впервые местные выборы состоятся в объединенных территориальных общинах, что также вызывает опасения экспертов.

Прогресс по направлению «Государственные финансы» эксперты оценили всего в **+1,0 балла**. Эксперты приветствовали упрощение назначения субсидий тем, кто не успел вовремя за ними обратиться (+2,0 балла, постановление КМУ 570-VIII от 5.08.2015). Такую же оценку получила отмена налогообложения неприбыльных организаций (+2,0 балла, закон 652-VIII от 17.07.2015). Общую оценку +2,8 балла (по направлению «Государственные финансы» и «Рыночная и торговая политика») эксперты отдали изменениям в Налоговый кодекс, направленным на уменьшение налогового давления на бизнес, в частности в сфере налоговых проверок, постановке на учет иностранных компаний и временно (до 31 декабря 2016 г.) смягчения условий уплаты штрафов. Закон о Счетной палате получил в целом **+2,0 балла** (576-VIII от 2.07.2015) - по одному баллу по направлению борьба с коррупцией и государственные финансы. С одной стороны данный закон расширяет полномочия Счетной палаты, однако как отмечает эксперт Игорь Буйный «Событие будет иметь незначительное влияние, поскольку Счетная палата в соответствии с принятым законом лишь информирует Верховную раду и Президента, а также подает соответствующие выводы и предложения. По моему мнению, такие выводы и предложения вряд ли будут иметь решающее влияние на борьбу с коррупцией».

Закон о совершенствовании системы гарантирования вкладов физических лиц (629-VIII от 16.07.2015) и соответственно сектор «Монетарная политика и финансовые рынки» эксперты оценили в **+2,0 балла**. Данный закон существенно усиливает защиту прав вкладчиков, что было одним из требований МВФ.

Что касается направления «Рыночная и торговая политика», то наиболее высоко (**+2,3 балла**) эксперты оценили сокращение срока выдачи фитосанитарного и карантинного сертификата до одного дня (закон 617-VIII от 15.07.2015), тогда как раньше это занимало до 5 дней. Такое решение будет способствовать уменьшению очередей в портах и на таможне. Очередное смягчение трансфертного ценообразования (609-VIII от 15.07.2015) эксперты оценили в **+3,0 балла** (сумма оценок по направлениям «Рыночная и торговая политика» и «Государственные финансы»). А также **+2,0 балла** эксперты отдали новому закону об идентификации животных (161-VIII от 15.07.2015), согласно которому вводится обязательная регистрация и идентификация всех сельскохозяйственных животных, что является одним из условий доступа украинской мясной продукции на рынок ЕС. В целом оценка направления составила **+2,0 балла**.

По направлению «Энергетическая независимость» существенных событий в данном мониторинговом периоде не произошло - оценка сектора составила **0,0 балла**.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua. VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 16

Период мониторинга: 3 – 16 августа 2015 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

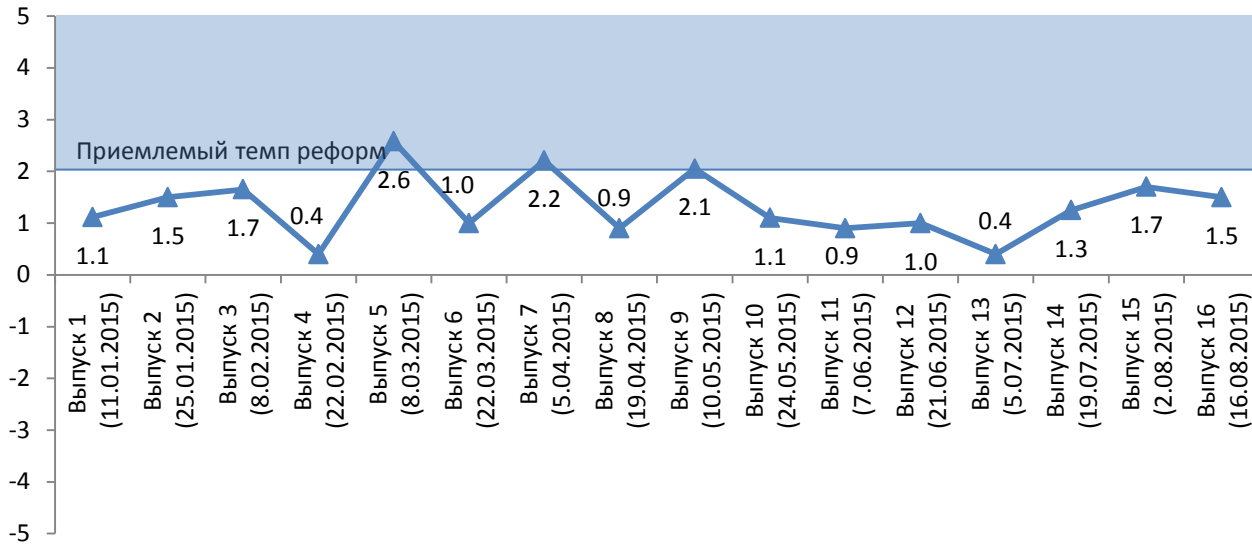
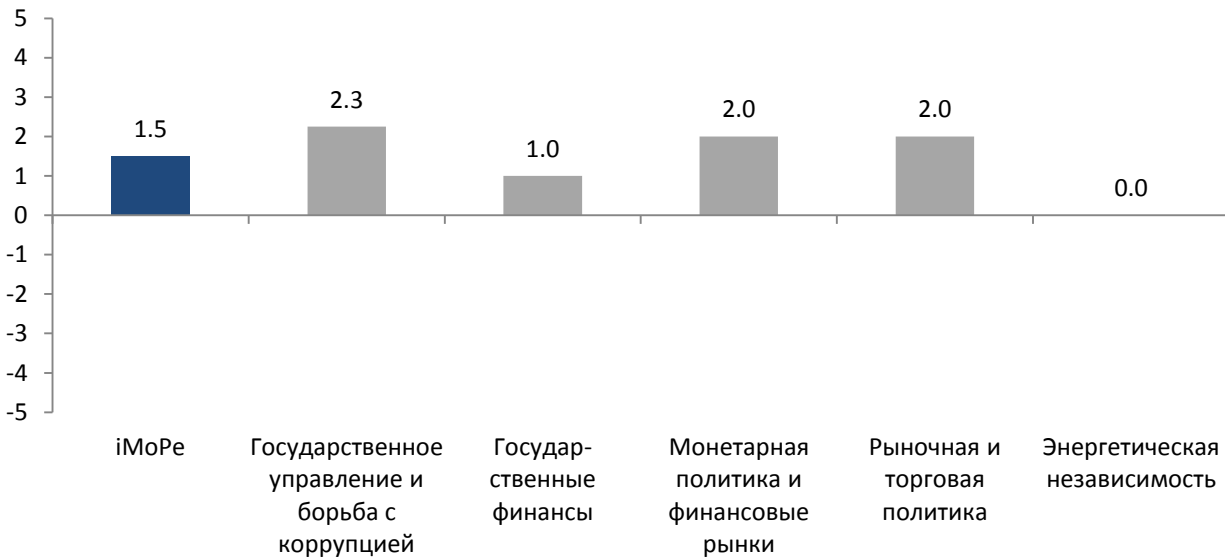


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 3 – 16 августа 2015г.

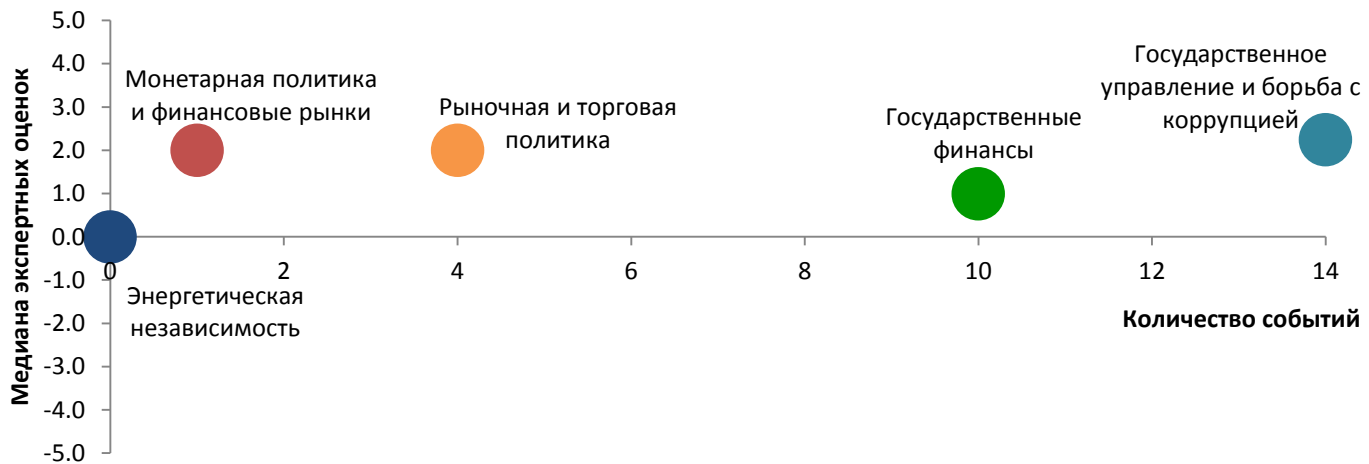


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 3 – 16 августа 2015г.

Направление	Оценка
Государственное управление и борьба с коррупцией	+2.3
Членов Счетной палаты будет отбирать на конкурсе и назначать Верховная Рада - закон	+1.0
Рада утвердила перечень видов имущества, обязательного для декларирования чиновниками	+2.0
Детективы Национального антикоррупционного бюро будут вести досудебное расследование декларирования недостоверной информации – закон	+2.0
Рада запретила сотрудникам Национального антикоррупционного бюро членство в партиях	+1.5
Порошенко подписал изменения в закон о предотвращении коррупции, направленные на защиту прав мобилизованных	+0.8
Порошенко подписал закон о порядке перемещения товаров в зону АТО	+1.0
Рада разрешила вести негласные следственные действия за пределами территориальной юрисдикции органов досудебного расследования – изменения в УПК	+2.0
Кабмин уточнил положение о конкурсе по отбору кандидатов в Антикоррупционное агентство	+1.0
Порошенко подписал закон о безопасности дорожного движения	+3.0
Верховная Рада сделала общедоступными сведения государственных реестров	+4.0
Порошенко подписал закон о местных выборах	+2.0
Кабмин создал комиссии по отбору руководителей госпредприятий, которые находятся под его управлением	+1.0
Правительство конкретизировало полномочия и координацию работы ГФС	+1.0
Государственные финансы	+1.0
Порошенко подписал принятый Радой о порядке получения и распределения гуманитарной помощи	+1.0
Членов Счетной палаты будет отбирать на конкурсе и назначать Верховная Рада - закон	+1.0
Глава МЭРТ возглавит межведомственную комиссию по госинвестпроектам - постановление	+1.0
Кабмин упростил назначение субсидий тем, кто не успел вовремя за ними обратиться	+2.0
Рада освободила от налога пенсии ветеранов Второй мировой	+0.5
Рада внесла изменения в Налоговый кодекс с целью снижения давления на бизнес	+1.8
Рада отменила налогообложение неприбыльных организаций	+2.0
Рада смягчила закон о трансфертном ценообразовании	+1.0
Рада освободила частные школы и детские сады от налога на недвижимость – закон	+1.0
Фингарантия Ощадбанка, Укрэксимбанка и Укргазбанка дает право на автоматическое возмещение НДС – постановление Кабмина	+1.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+2.0
Порошенко подписал закон об усовершенствовании системы гарантирования вкладов физических лиц	+2.0
Рыночная и торговая политика	+2.0
Рада внесла изменения в Налоговый кодекс с целью снижения давления на бизнес	+1.0
Рада смягчила закон о трансфертном ценообразовании	+2.0
Президент подписал новый закон про идентификацию животных	+2.0
Рада ограничила срок выдачи фитосанитарного и карантинного сертификата одним днем	+2.3
Энергетическая независимость	0.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 16

Период мониторинга: 3 – 16 августа 2015 г.



График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 3 по 16 августа 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY



ЦЕНТР
ЕКОНОМІЧНОЇ
СТРАТЕГІЇ