

Выпуск 15: Заметное ускорение реформ

Значение iMoPe за пятнадцатый период мониторинга (20 июля - 2 августа 2015г.) составило +1.7 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Существенный прогресс произошел сразу по трем направлениям: «Государственное управление и борьба с коррупцией», «Государственные финансы» и «Монетарная политика». В значительной степени ускорению реформ способствовали требования в рамках сотрудничества Украины с МВФ.

Одну из самых высоких оценок получил **закон о национальной полиции (№580-VIII от 02.07.2015), который эксперты оценили в +4.0 балла**. Такая высокая оценка была обусловлена не только изменением законодательства, но и качеством внедрения, благодаря чему реформа полиции стала образцом проведения реформ в Украине. Как отмечает Агнешка Пясецкая из Фонда «Открытый Диалог»: «Видно, что важно не только изменение регулирования, но и имплементация реформы. Новые полицейские - это больше чем бумага, на которой прописаны их полномочия. »

Такую же **высокую оценку получило снятие моратория на продажу имущества государственных предприятий, в которых доля составляет не менее 25%, по отношению к должникам НАК «Нафтогаз Украины» (627-VIII от 16.07.2015) - +4.0 балла** по сумме оценок по направлениям «Государственные финансы» и «Рыночная и торговая политика». Снятие этого моратория было одним из требований в рамках сотрудничества Украины с Всемирным банком и МВФ. По словам эксперта Тараса Качки из Украинского медиа-центра реформ «снятие моратория на взыскание долгов с госпредприятий - это настоящая революция. Очевидно, если это возможно для Нафтогаза, то возможно и для других предприятий. Поэтому надо этот мораторий снять вообще».

+3,5 балла получил еще один закон из «пакета МВФ» - о едином тарифообразовании в сфере жилищных коммунальных услуг (№626-VIII от 16.07.2015). Эксперты положительно отметили запрет установления цен ниже уровня экономически обоснованных затрат на коммунальные услуги, что будет способствовать более эффективному использованию природных ресурсов и решению проблем с неплатежами между предприятиями, а также снизит нагрузку на бюджет для компенсации низких тарифов.

В сфере государственных финансов произошло несколько положительных изменений. Среди них **наибольший балл (+2,0) получило объединение счетов для уплаты налога на прибыль** (приказ Министерства финансов Украины №651 от 20.07.2015), что будет способствовать устранению переплат налога и уменьшению давления на бизнес. **+1,8 балла получило регулирование проблемных вопросов НДС-счетов** (закон 643-VIII от 16.07.2015). В последнем случае эксперты положительно отметили компромисс между властью и бизнесом и уменьшения бумажной волокиты, однако отметили, что целесообразность внедрения электронных НДС-счетов сомнительна.

Ряд позитивных изменений состоялся и в сфере монетарной политики. Наиболее высоко в этом секторе **(+2,8 балла) эксперты оценили упрощение доступа международным платежным системам на украинский рынок** (постановления НБУ №480 и №481 от 24.07.2015). Положительно эксперты оценили определенную либерализацию в сфере валютного регулирования: **+2,0 балла получило упрощение процедуры регистрации операций в системе подтверждения соглашений на межбанковском валютном рынке** (постановление НБУ №473 от 24.07.2015) и **+2,0 балла получило упрощение выдачи валютных лицензий физлицам** (постановление НБУ №479 от 24.07.2015), что облегчает перевод средств в Украину гражданам, работающим за рубежом.

Эксперты высоко оценили рекомендации для банков по восстановлению платежей по кредитам физических лиц (постановление НБУ №467 от 21.07.2015), разработанные НБУ при технической помощи МВФ (+2,0 балла). +1,3 балла получила централизация функций контроля валютных операций и выдачи лицензий (постановление НБУ №478 от 24.07.2015) в рамках внутренней реструктуризации Нацбанка. Наконец, эксперты приветствовали решение НБУ (постановление №493 от 30.07.2015) об увеличении с одной до двух количества бирж, на которых НБУ будет осуществлять операции с ОВГЗ (+1.5 балла).

Всего в пятнадцатом раунде прогресс реформ по трем направлениям - «Государственное управление и борьба с коррупцией», «Государственные финансы» и «Монетарная политика и финансовые рынки» - был оценен в **+2,0 балла**. Реформы в секторе «Рыночная и торговая политика» эксперты оценили в +1,3 балла благодаря ряду мелких изменений. Оценка сектора «Энергетическая независимость» составила +1.0 балла благодаря закону о тарифообразовании из «пакета МВФ».

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua. VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 15

Период мониторинга: 20 июля – 2 августа 2015 г.

График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

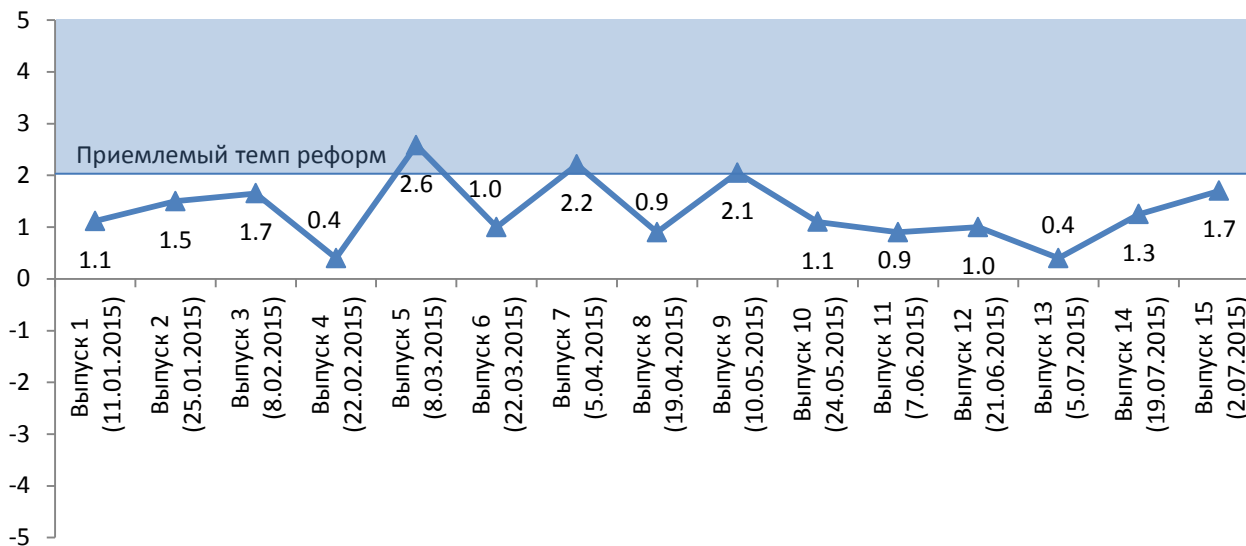
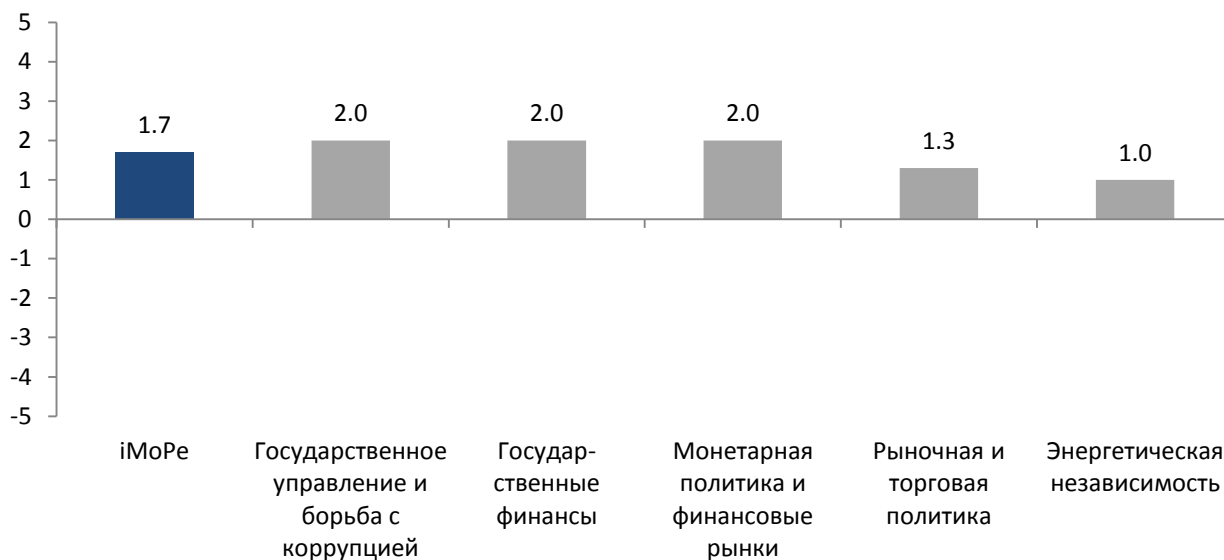


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 20 июля – 2 августа 2015г.

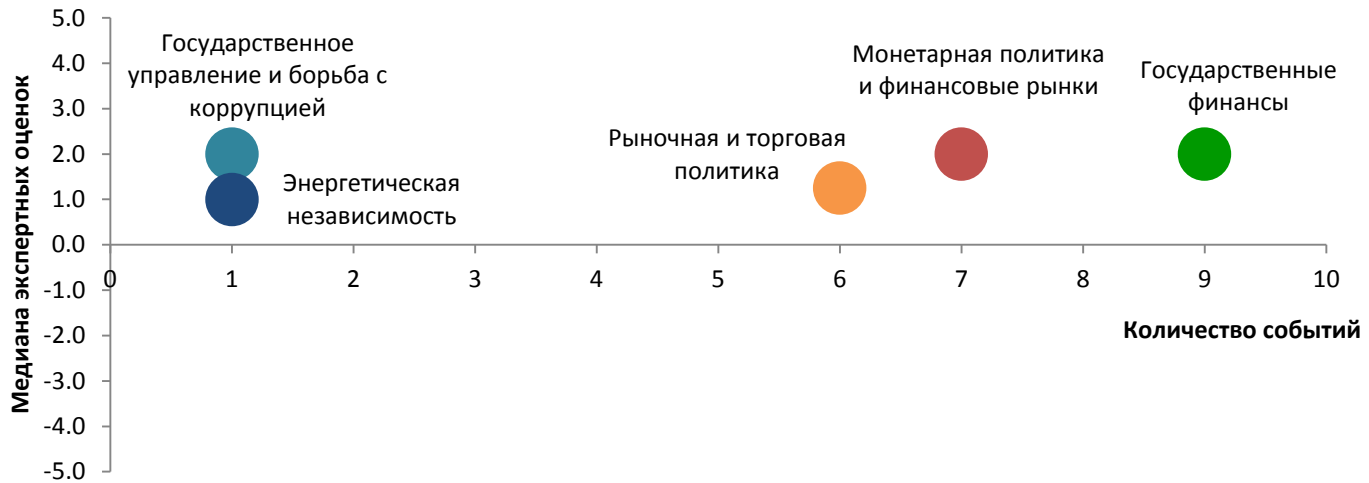


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 20 июля – 2 августа 2015г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+2.0
Рада приняла закон о национальной полиции	+4.0
Государственные финансы	+2.0
Правительство освободило военных и мобилизованных от уплаты процентов по кредитам на индустриальное строительство на селе	+1.0
Правительство разрешило Минобороны продать 8,45 тыс. кв. м недвижимости военных городков балансовой стоимостью 6,67 млн грн	+1.0
Правительство утвердило новый порядок согласования цен в контролируемых операциях для трансфертного ценообразования	+1.0
Порошенко подписал закон об урегулировании проблемных вопросов НДС-счетов и отсрочке штрафов по ним до 1 октября 2015 года	+1.8
Минфин объединил счета по уплате налога на прибыль	+2.0
Рада разрешила предпринимателям с годовым доходом до 1 млн грн не применять кассовые аппараты	0.0
Рада вновь сняла 12%-ное ограничение ставки аренды земель гос- и комсобственности при получении арендных прав на торгах	+1.0
Рада сняла мораторий на продажу имущества должников "Нафтогаза" с госдолей не менее 25% в рамках пакета МВФ	+2.0
Рада приняла законопроект о едином тарифообразовании в сфере жилищных услуг из пакета МВФ	+2.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+2.0
НБУ централизовал функции контроля валютных операций и выдачи лицензий	+1.3
НБУ упростил выдачу валютных лицензий физлицам	+2.0
НБУ упрощает для банков процедуру регистрации операций в системе подтверждения соглашений на межбанке	+2.0
НБУ разработал методические рекомендации для банков по работе с должниками-физлицами	+2.0
НБУ усилил ответственность банков за превышение ограничения на покупку валюты на межбанке	+1.0
Нацбанк увеличил до двух количество бирж, на которых он будет осуществлять сделки с ОВГЗ	+1.5
НБУ упростил доступ международных платежных систем на рынок Украины	+2.8
Рыночная и торговая политика	+1.3
Правительство адаптировало правила охраны внутренних вод от загрязнения к международным нормам – ФРТУ	+1.5
Порошенко указом дал старт внедрению 4G в Украине – замглавы АП Шимкив	+1.0
Правительство решило реорганизовать "Укрпочту" в ПАО со 100%-ной госдолей	+1.0
Рада разрешила предпринимателям с годовым доходом до 1 млн грн не применять кассовые аппараты	+1.0
НКРСИ упростила процедуру выдачи номерного ресурса путем введения принципа "единого окна"	+1.0
Рада сняла мораторий на продажу имущества должников "Нафтогаза" с госдолей не менее 25% в рамках пакета МВФ	+2.0
Энергетическая независимость	+1.0
Рада приняла законопроект о едином тарифообразовании в сфере жилищных услуг из пакета МВФ	+1.5

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 15

Период мониторинга: 20 июля – 2 августа 2015 г.



График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 20 июля по 2 августа 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY