

Выпуск 14: Усиление независимости Национального банка

Значение iMoPe за четырнадцатый период мониторинга (6 - 19 июля 2015г.) составляет +1.3 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Рост индекса обеспечили такие шаги как: законы об усилении независимости Национального банка, изменения в закон о прокуратуре и важные антикоррупционные инициативы. В то же время в сфере государственных финансов эксперты не отмечают прогресса в течение двух месяцев подряд.

Наиболее высоко в этом периоде **эксперты оценили прогресс в секторе "Монетарная политика и финансовые рынки" (+2,8 балла)**. В частности, +3,0 балла получили законодательные инициативы, направленные на усиление независимости НБУ (Закон № 541- VIII и закон № 542-VIII). Нужно отметить, что принятие этих законов является одной из предпосылок получения второго транша МВФ. Вторым позитивным событием в секторе стало **упрощение контроля над операциями по экспорту резидентами услуг через сеть интернет (+2,5 балла)**. НБУ упростил перечень документов, подтверждающих выполнение работ и являющихся основанием для получения валютного перевода. Однако эксперты подчеркнули, что упрощения необходимы для более широкого круга малых предприятий.

Событием, также получившим **+3,0 балла**, стало решение о проведении **аудита на ключевых госпредприятиях с привлечением международных аудиторских компаний (постановление КМУ №390 от 04.06.2015)**. Это событие положительно повлияло на оценки направлений "Борьба с коррупцией и государственное управление" и "Конкурентная политика". Эксперты отметили, что проведение аудита повысит прозрачность государственного сектора и является одним из требований международных кредиторов, однако выразили сомнения относительно качества аудита, учитывая большое количество компаний, а также возможность для госпредприятий устанавливать дополнительные критерии отбора.

Изменения в закон о прокуратуре получили +2,5 балла от экспертов (Закон № 578-VIII от 02.07.2015). Как отмечает Дарья Каленюк из Центра Противодействия Коррупции: *«Антикоррупционная прокуратура будет осуществлять процессуальное руководство по всем уголовным производствам НАБУ. Именно поэтому эффективность и независимость расследований высокой должностной коррупции НАБУ будет напрямую зависеть от состава и независимости антикоррупционной прокуратуры. Закон предусматривает отбор антикоррупционного прокурора конкурсной комиссией, семь членов которой назначает парламент, а четыре - Генпрокурор. В то же время, в законе оставлена возможность увольнения антикоррупционного прокурора Генпрокурором. Также глава антикоррупционной прокуратуры не сможет самостоятельно назначить в ходе конкурса антикоррупционных прокуроров - все руководящие должности будут зависеть от Генпрокурора. В этой части не было гарантировано достаточной независимости антикоррупционной прокуратуры и, соответственно, не выполнены требования МВФ, поэтому нужно будет проводить дополнительные изменения в закон.»* **Правила раскрытия информации в добывающих отраслях (Закон 521-VIII от 16.06.2015)** эксперты оценили в +2,0 балла, однако обратили внимание, что закон является рамочным и требует соответствующих постановлений правительства. В целом же **прогресс по направлению "Государственное управление и борьба с коррупцией" был оценен в +1,5 балла**.

Что касается направления **"Рыночная и торговая политика"**, то эксперты отметили несколько небольших положительных изменений. Это аудит госпредприятий, мероприятия по совместной охране госграницы с Польшей, Словакией, Румынией, Венгрией и Молдовой и др. С другой стороны, **эксперты негативно оценили (-1,0 балла) закон о моратории на экспорт леса (325-VIII от 09.04.2015)**. По мнению экспертов, хотя закон и будет способствовать развитию деревообрабатывающей отрасли, он будет иметь негативные последствия для лесного хозяйства, а также он нарушает обязательства Украины в рамках УВЗСТ с ЕС о неприменении ограничений экспорта. В дополнение закон создает еще один стимул инвестирования в лоббирование отраслевых интересов и ограничение конкуренции. **Общая оценка по направлению составила +1,0 балла**.

Оценка направления «Энергетическая независимость» также составила +1,0 балла. По +1,0 балла получили создание стабилизационного (резервного) энергетического фонда (постановление КМУ №459 от 24.06.2015), и изменения законодательства, призванные обеспечить конкурентные условия производства электроэнергии из альтернативных источников (закон № 514-VIII от 04.06.2015). В частности, эксперты положительно отметили отмену правила "местной составляющей", которая использовалась для ограничения доступа новых игроков на рынок. Правило было заменено на стимулирующий коэффициент: надбавку к "зеленому тарифу" при использовании отечественного оборудования. Наконец, по направлению **"Государственные финансы"** эксперты не отметили важных событий - **оценка сектора составила 0,0 балла**.

(См. Графики и таблицы на следующих страницах и на сайте http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Справочная информация: Индекс мониторинга реформ (ИМоРе) VoxUkraine дает комплексную оценку усилий правительства Украины по проведению экономических реформ. Индекс базируется на экспертных оценках изменений в регуляторной среде по пяти направлениям. Подробнее об Индексе и методологии расчета можно узнать на сайте imorevox.in.ua. VoxUkraine - это инициатива, созданная группой международных и отечественных экономистов, посвященная реформам и экономическому развитию Украины. Целями VoxUkraine являются распространение научно обоснованного анализа и комментариев относительно экономических и общественно-политических событий в Украине, повышение уровня дискуссии и формулирования системного подхода к реформам, а также интеграция Украины в мировую сеть экономистов и деятелей, ответственных за экономическую политику. Одним из направлений деятельности VoxUkraine является сайт <http://voxukraine.org/>, который быстро становится площадкой для обмена мнениями относительно экономических событий в Украине и ресурсом для независимых украинских и международных СМИ.

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 14

Период мониторинга: 6 – 19 июля 2015 г.



График 1. Динамика Индекса мониторинга реформ

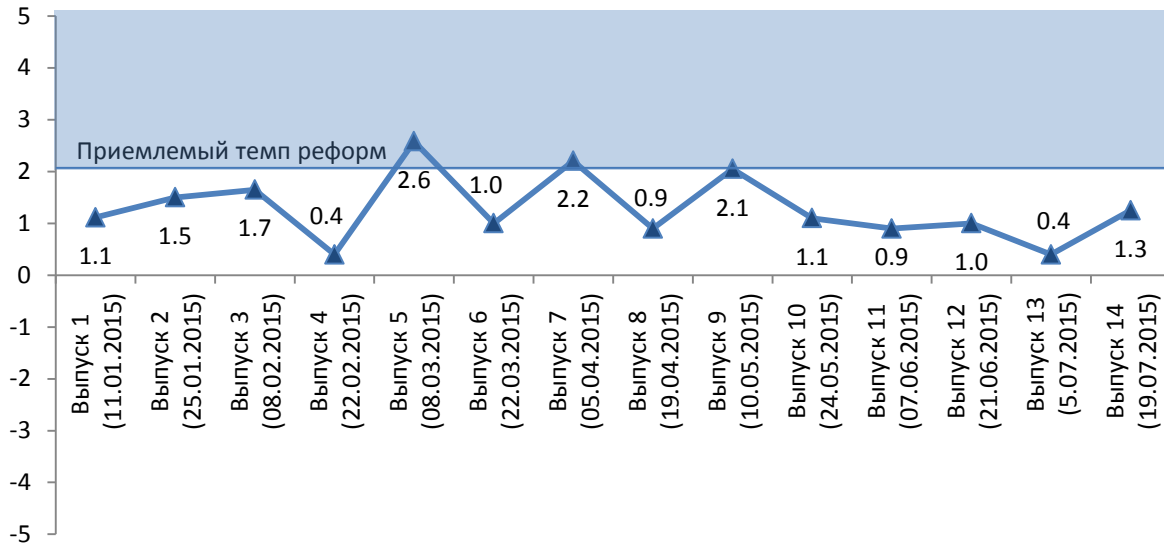
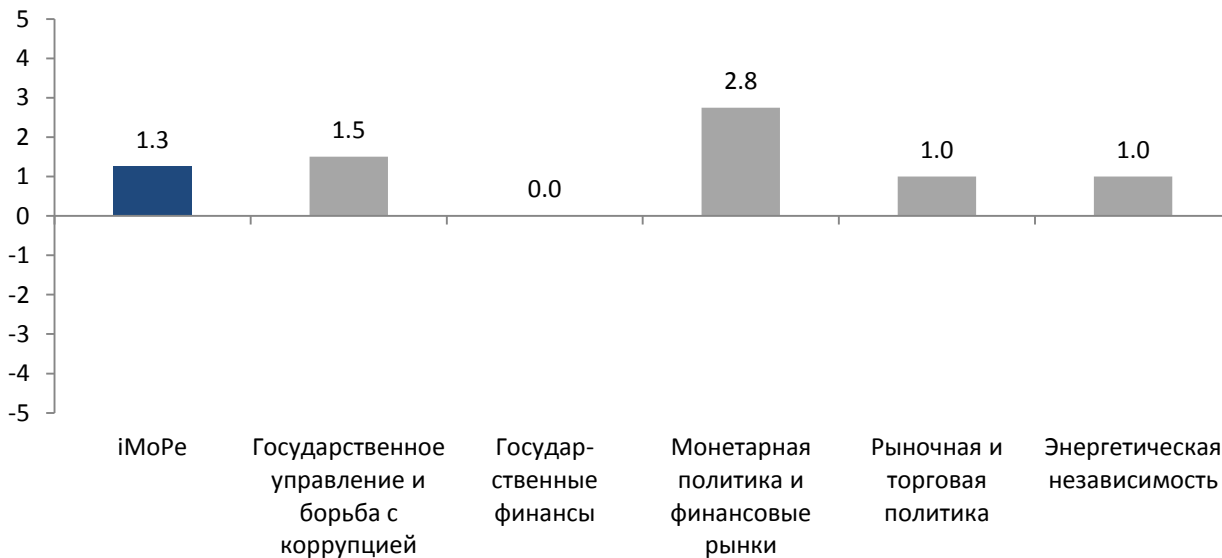


График 2. Значение Индекса мониторинга реформ и его компонентов в текущем раунде оценивания



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY

График 3. Значение отдельных компонентов Индекса и количество событий за период 6 – 19 июля 2015г.

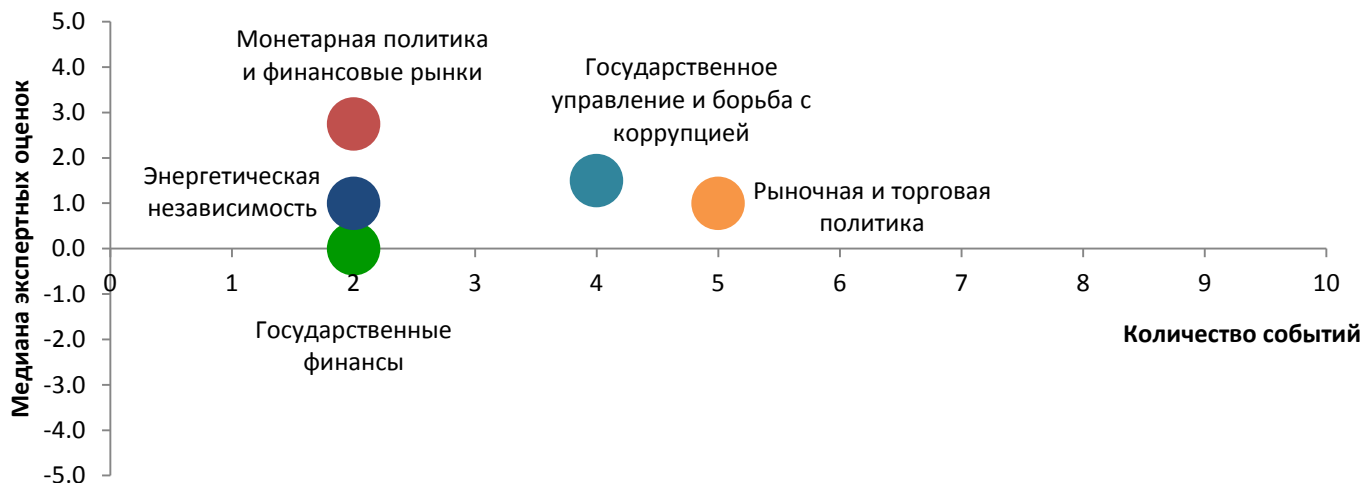


Таблица 1. Оценки всех событий и прогресса реформ по направлениям за период 6 – 19 июля 2015г.

Государственное управление и борьба с коррупцией	+1.5
Порошенко подписал поправки в закон о прокуратуре – пресс-секретарь президента	+2.5
Правительство передало "Укринформ" и ТРК "Всемирная служба УТР" в управление Мининформполитики	0.0
Рада приняла закон о раскрытии информации по добывающим отраслям	+2.0
Аудит ключевых госкомпаний проведут международные аудиторы – решение Кабмина	+2.0
Государственные финансы	0.0
Украина предоставит госгарантии на 1 млрд. долл. для закупки газа – постановление Кабмина	0.0
Рада разрешила инвалидам без официального статуса бесплатный проезд в общественном транспорте	0.0
Монетарная политика и финансовые рынки	+2.8
Порошенко подписал входящие в программу МВФ законы об усилении независимости НБУ	+3.0
НБУ упростил процедуру взаимодействия с банками резидентам, экспортирующим услуги через интернет	+2.5
Рыночная и торговая политика	+1.0
Порошенко подписал закон о моратории на экспорт леса	-1.0
Правительство разрешило не использовать печать при заключении договоров по 14 видам обязательного страхования	+1.0
Правительство ввело с 2016 г. госрегулирование доступа стивидоров к причалам АМПУ, кроме уже используемых по договорам	+0.5
Кабмин утвердил план мероприятий по совместной охране госграницы с Польшей, Словакией, Румынией, Венгрией и Молдовой	+1.0
Аудит ключевых госкомпаний проведут международные аудиторы – решение Кабмина	+1.0
Энергетическая независимость	+1.0
Украина предоставит госгарантии на 1 млрд. долл. для закупки газа – постановление Кабмина	+1.0
Президент подписал закон о снижении "зеленых тарифов" для солнечных электростанций и отмене "правила местной составляющей"	+1.0

Главный информационный партнер



Партнеры проекта



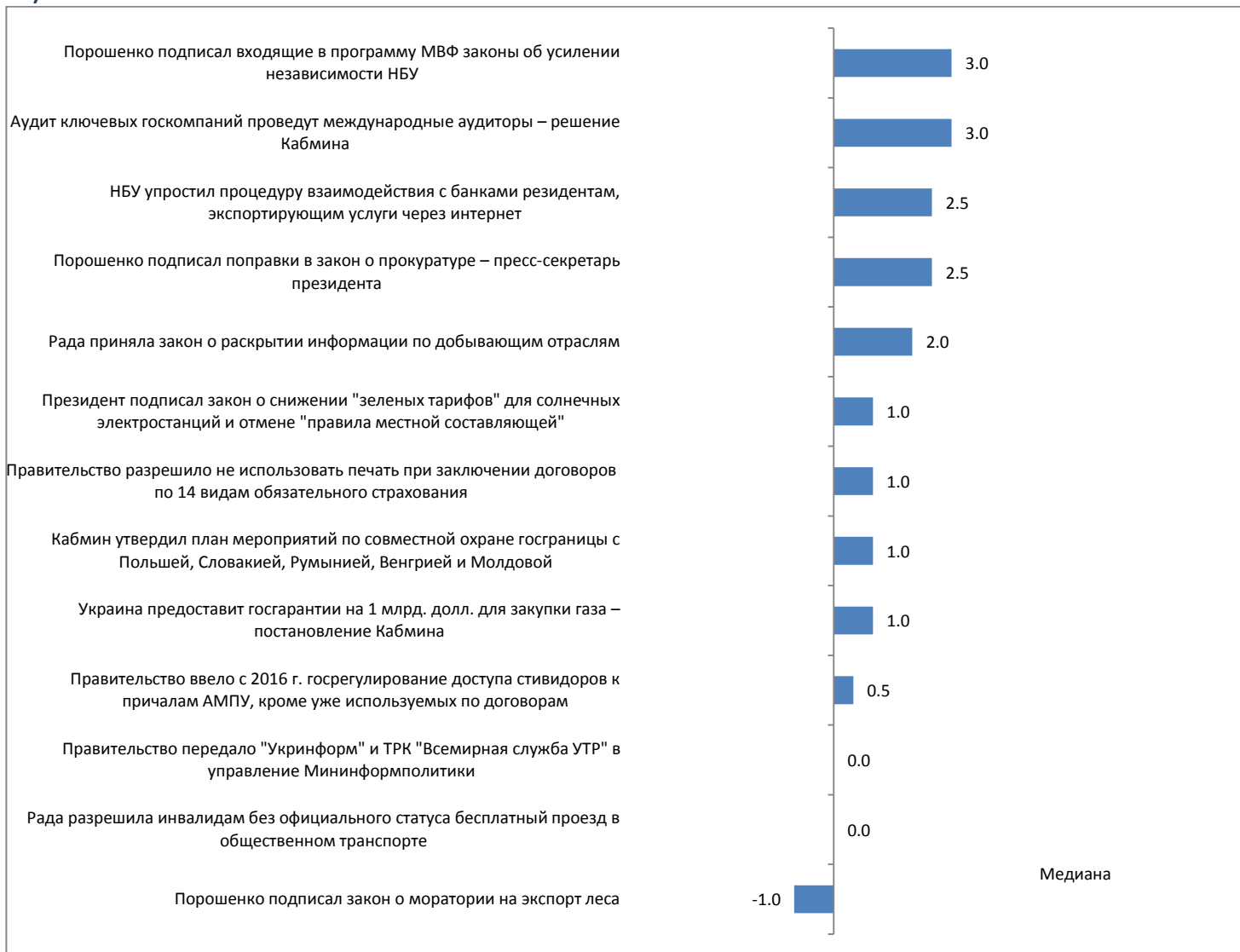
BAKER TILLY

Индекс мониторинга реформ (iMoPe)

Выпуск 14

Период мониторинга: 6 – 19 июля 2015 г.

График 4. События, которые определяли значение индекса за период с 6 по 19 июля 2015г. (оценка события является суммой ее оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5)



Главный информационный партнер



Партнеры проекта



BAKER TILLY